

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 2507/03 от 15.05.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 мая 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») - Норкиной Натальи Александровны (доверенность б/н от 14.04.2015), Пешко Натальи Сергеевны (доверенность б/н от 14.04.2015), Ивановой Елены Анатольевны (доверенность б/н от 12.05.2015);

уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» - Запайщиковой Юлии Юрьевны (доверенность № 3 от 10.02.2015);

подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» (далее – ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС», податель жалобы) - ведущего юрисконсульта Шалаевой Елены Геннадьевны (доверенность № 3/4 – 40 от 05.05.2015);

участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью РЕГИОН ФАРМА» (далее – ООО «РЕГИОН ФАРМА») надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» (115193, г. Москва, ул. 7-

я Кожуховская, д. 20; далее – ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС») на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24; далее – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку иммунных сывороток и иммуноглобулинов для нужд ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», извещение № 0850200000415000498 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 08.04.2015, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

05.05.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку иммунных сывороток и иммуноглобулинов для нужд ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», извещение № 0850200000415000498 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.04.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы и дополнений к ней (вх № 3682 от 13.05.2015 Новгородского УФАС России) следует, что ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» участвовало в рассматриваемой закупке. Аукционной комиссией уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» первая часть заявки ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация об электронном аукционе).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 23.04.2015 (далее - Протокол) участник с порядковым номером заявки 1305981 (ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС») по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Технического задания Документации об электронном аукционе по показателю «Лекарственная форма» указал содержание активного вещества с титром РТГА – 1:160, что не соответствует требованиям Документации об электронном аукционе.

Податель жалобы считает, что его заявка как по позиции 1 «Антитоксин яда гадюки обыкновенной», так и по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого

энцефалита» Технического задания Документации об электронном аукционе соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе, так как заказчиком - ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» по ранее указанному показателю был указан нижний предел титра РТГА – не менее 1:80, а верхний предел титра РТГА заказчиком установлен не был, в связи с чем, ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» к поставке по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Технического задания Документации об электронном аукционе по показателю «Лекарственная форма» был предложен препарат с содержанием активного вещества с титром РТГА – 1:160.

На рассмотрении представитель подателя Жалобы – ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» поддержал ее доводы в полном объеме и пояснил, что представленное по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Технического задания Документации об электронном аукционе по показателю «Лекарственная форма» значение по содержанию активного вещества с титром РТГА – 1:160 является лучшим по концентрации, чем указанное в Документации об электронном аукционе (содержание активного вещества с титром РТГА – не менее 1:80).

Уполномоченное учреждение – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 3576 от 08.05.2015 Новгородского УФАС России).

На участие в ранее указанном электронном аукционе поступило две заявки. Аукционной комиссией уполномоченного учреждения - ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» после рассмотрения первых частей была отклонена заявка с порядковым номером 1305981 (ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС»). Заявка с порядковым номером 2034046 (ООО «РЕГИОН ФАРМА») по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявки была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и Документации об электронном аукционе, в результате данный электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно Протоколу первая часть заявки с порядковым номером 1305981 (ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС») была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, так как заявка не соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе, а именно по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Технического задания Документации об электронном аукционе по показателю «Лекарственная форма» был предложен препарат с содержанием активного вещества с титром РТГА – 1:160, тогда как заказчиком - ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» данный показатель с содержанием активного вещества с титром РТГА был отнесен к неизменяемым показателям со значением не менее 1:80.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного учреждения поддержал доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

Заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., г. Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2 А; далее – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ») также считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 3586э от 08.05.2015 Новгородского УФАС России).

В Документации об электронном аукционе заказчиком установлены требования к составу лекарственных средств, в том числе к «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» на основании стандартов качества лекарственного средства, общей фармакопейной статьи, описаний лекарственных средств, используемых учреждением и потому отнесены к характеристикам, значения которых не изменяются.

В соответствии с письменными возражениями и данными на рассмотрении настоящего дела устными пояснениями представителя заказчика аукционной комиссией уполномоченного учреждения правомерно принято решение об отклонение заявки участника с порядковым номером 1305981 (ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС»).

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В апреле 2015 года уполномоченным учреждением – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» и заказчиком - ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку иммунных сывороток и иммуноглобулинов для нужд ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ».

Документация об электронном аукционе утверждена главным врачом ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» П.С. Дукой.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные

образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В пункте 10.2 раздела 10 Документации об электронном аукционе государственным заказчиком – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе надлежащим образом определен объект рассматриваемой закупки – поставка иммунных сывороток и иммуноглобулинов. При этом, согласно пункту 3.2.1 Документации об электронном аукционе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки определены Приложением № 1 к Документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу заявка ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а именно по позиции 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Приложения № 1 по показателю «Лекарственная форма» требовалось указать активное вещество – иммуноглобулин человека против клещевого энцефалита – титр РТГА не менее 1:80 – значение показателя по которому отнесено к неизменяемым, однако в заявке участника с порядковым номером 1305981 (ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС») указано значение активного вещества - иммуноглобулин человека против клещевого энцефалита – со значением титра РТГА 1:160.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе государственным заказчиком в пункте 10.4 Документации об электронном аукционе установлена инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе (далее - Инструкция).

Согласно пункту 4 Инструкции, содержащейся в Приложении № 1, при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбце 10, которые не могут изменяться, участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики), соответствующее значению установленному заказчиком.

То есть, при формировании заявки участники закупки должны руководствоваться не только описанием объекта закупки в столбце № 10 Приложения № 1, но и положениями пункта 4 Инструкции по заполнению.

Таким образом, при формировании первой части заявки участники закупки должны были предложить к поставке по позиции № 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Приложения № 1 по показателю «Лекарственная форма» с активным веществом – иммуноглобулин человека против клещевого энцефалита – титр РТГА не менее 1:80.

В первой части заявки ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС», поданной на участие в рассматриваемой закупке, по позиции № 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Приложения № 1 по показателю «Лекарственная форма» было указано активное вещество – иммуноглобулин человека против клещевого энцефалита со значением титра РТГА 1:160.

Следовательно, первая часть заявки ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» не соответствовала требованиям, установленным Документацией и Приложением № 1, поскольку в заявке ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» по позиции № 2 «Иммуноглобулин против клещевого энцефалита» Приложения № 1 по показателю «Лекарственная форма» с активным веществом – иммуноглобулин человека против клещевого энцефалита было указано значение титра РТГА 1:160, а не значение, указанное в Приложении № 1 (не менее 1:80).

Таким образом, решение аукционной комиссии уполномоченного учреждения об отклонении первой части заявки ООО «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе является правомерным, а Жалоба необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», уполномоченного учреждения – ГОКУ «Медицинский центр мобрезерва «Резерв», и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «ЭПИДБИОМЕД-ИМПЭКС» (115193, г. Москва, ул. 7-я Кожуховская, д. 20) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (173020, Великий Новгород, ул. Хутынская, д. 24) при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница» (174406, Новгородская обл., г. Боровичи, пл. 1 Мая, д. 2 А) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку иммунных сывороток и иммуноглобулинов для нужд ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ», извещение № 0850200000415000498 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 08.04.2015, необоснованной.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.