ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/17-854/2022

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«28» октября 2022 года г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступило заявление ООО «Открытый код», содержащее сведения об ограничении количества участников закупки, путем установления в Документации о проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Оказание услуг по внедрению системы электронного документооборота в целях создания единого пространства электронного документооборота и информационного взаимодействия между Администрацией г.о. Самара и Правительством Самарской области на основе программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота "CompanyMedia", используемого Правительством Самарской области» (извещение № 0342300000122000959) требований по использованию системы электронного документооборота исключительно на основе конкретного программного обеспечения.

В результате рассмотрения указанного заявления Самарским УФАС России установлено следующее.

27.07.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Оказание услуг по внедрению системы электронного документооборота в целях создания единого пространства электронного документооборота и информационного взаимодействия между Администрацией г.о. Самара и Правительством Самарской области на основе программного обеспечения Корпоративная система электронного

документооборота «CompanyMedia», используемого Правительством Самарской области».

Заказчиком указанного аукциона является Муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Центр информационно-хозяйственного обеспечения».

Аукцион проведен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с абзацем 1 пункта 6.2 Описания объекта закупки Документации о проведении электронного аукциона, система должна быть построена в соответствии с принципами трехуровневой архитектуры (клиент, сервер приложений, сервер баз данных) для обеспечения более гибких возможностей масштабирования (за счет горизонтальной масштабируемости сервера приложений) и конфигурирования (за счет изолированности уровней). Система должна уметь работать под управлением открытой СУБД и открытого сервера приложений, не требующих лицензирования. Для обеспечения преемственности и непрерывности развития, необходимо базирование на уже используемых программных продуктах (Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia») и технологических решениях.

Пунктом 6.4.13 Описания объекта закупки Документации о проведении электронного аукциона установлены требования к Исполнителю:

«Для подтверждения соблюдения требований статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации, Исполнитель должен предоставить документы, подтверждающие его законное право на модификацию и иное использование программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia»:

для участника, являющего автором, иным правообладателем – копию свидетельства об официальной регистрации программы,

для участника, которому права на модификацию и иное использование программы переданы правообладателем – копию договора (лицензионного свидетельства, сертификата и др.) о передаче участнику прав на модификацию и иное использование программы, заключенного в письменной форме и устанавливающего объем и способы использования программы, срок действия договора;

правообладателем программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia» является Акционерное общество «КОМПАНИЯ «ИНТЕРТРАСТ».

Как следует из доводов заявления, указанные требования в Документации о проведении электронного аукциона о внедрении в Администрации г.о. Самара системы электронного документооборота для обеспечения единого документооборота между Администрацией г.о. Самара и Правительством Самарской области именно на базе программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia» и о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих законное право на модификацию и иное использование программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia» ограничивают конкуренцию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимается, в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий

обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0342300000122000959 от 08.08.2022г., заявка ООО «Открытый код» (№ 128) отклонена на основании несоответствия заявки извещению об осуществлении закупки в связи с непредставлением документов, подтверждающих его законное право на модификацию и иное использование программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота "CompanyMedia":

- для участника, являющего автором, иным правообладателем – копия свидетельства об официальной регистрации программы;

- для участника, которому права на модификацию и иное использование программы переданы правообладателем – копия договора (лицензионного свидетельства, сертификата и др.) о передаче участнику прав на модификацию и иное использование программы, заключенного в письменной форме и устанавливающего объем и способы использования программы, срок действия договора.

При указанных обстоятельствах, в действиях Муниципального казенного учреждения городского округа Самара «Центр информационно-хозяйственного обеспечения» содержатся признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, на основании пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, Самарским УФАС России издан приказ от 25.10.2022г. № 518 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением г.о. Самара «Центр информационно-хозяйственного обеспечения» части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 063/01/17-854/2022 к рассмотрению на **«15» ноября 2022 г. «14» час. «00» мин.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/17-854/2022 в качестве:

- заявителя: ООО «Открытый код» (г. Самара, ул. Ульяновская, д. 52/55, этаж 15, ком. 14);

- ответчика: Муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Центр информационно-хозяйственного обеспечения» (г. Самара, ул. Куйбышева, д. 135);

- третьего лица: АО «Компания «Интертраст» (г. Москва, ул. Усиевича, д. 3, помещение I).

3 . **Муниципальному казенному учреждению городского округа Самара «Центр информационно-хозяйственного обеспечения»** необходимо представить **в срок до 11 ноября 2022 года** следующие документы и сведения:

3.1. Письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

3.2. Письменное обоснование по вопросу невозможности внедрения системы электронного документооборота в Администрации г.о. Самара на основе иного программного обеспечения, находящегося в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в целях создания единого пространства электронного документооборота и информационного взаимодействия между Администрацией г.о. Самара и

Правительством Самарской области;

3.3. Письменное обоснование по вопросу невозможности в отсутствие разрешения правообладателя программного обеспечения Корпоративная система электронного документооборота «CompanyMedia» осуществить внедрение системы электронного документооборота в Администрации г.о. Самара в целях создания единого пространства электронного документооборота и информационного взаимодействия между Администрацией г.о. Самара и Правительством Самарской области;

3.4. Иные документы, сведения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. **ООО «Открытый код», АО «Компания «Интертраст»** необходимо представить в адрес Самарского УФАС России **в срок до 11 ноября 2022 года:**

4.1. Общие сведения о юридическом лице по форме согласно Приложению № 1.

4.2. Сведения о видах деятельности и об объеме выручки от осуществляемых обществом видов деятельности за период с 2020 г. по 2022 г. согласно Приложению № 2.

ООО «Открытый код», АО «Компания «Интертраст» предлагается представить письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Запрашиваемую информацию необходимо представить со ссылкой на конкретный пункт настоящего Определения.

Заседание комиссии по рассмотрению дела будет проведено дистанционно, посредством видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

Для подключения к ВКС необходимо с помощью браузера перейти по ссылке https://fas3.tconf.rt.ru/c/5277360925, ОБЯЗАТЕЛЬНО в строке «Имя пользователя» – указать наименование организации, либо Ф.И.О. физического лица, выбрать способ подключения к конференции «Браузер Web RTC», проверить настройки звука и видео и подключиться к конференции.

В связи с вышеизложенным, сообщаем, что сторонам необходимо направить в Самарское УФАС России:

- номера телефонов контактных лиц сторон для оперативного выяснения

вопросов, возникающих в ходе рассмотрения дела;

- скан-копии надлежащим образом оформленных доверенностей лиц, имеющих право подписывать, направлять документы, представлять интересы в Самарском УФАС России (во время проведения видеоконференцсвязи участвующим лицам при себе необходимо иметь оригиналы данных документов и документ, удостоверяющий личность).

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Председатель Комиссии