

РЕШЕНИЕ № 164

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев акт внеплановой проверки от 25.08.2011 № 33, материалы дела № 7-3/22,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании Приказа ФАС России от 15.07.2011 № 523а, Приказа Хабаровского УФАС России от 16.08.2011 года № 455 и в связи с информацией размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержащей признаки нарушения государственным заказчиком ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (установление требований к поставляемому товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа), провела внеплановую проверку деятельности муниципального заказчика Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля УАЗ Патриот Limited «или эквивалент», на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

При осуществлении проверки размещенного заказа, установлено следующее.

Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» размещен заказ на поставку легкового автомобиля УАЗ Патриот Limited «или эквивалент». Начальная (максимальная) цена контракта 650 000 рублей.

Документация об аукционе в разделе II «Инструкция участникам размещения заказа», содержит требования к содержанию первой части заявки: «Согласие участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме». Иных требований, к составу первой части аукционных заявок, заказчиком не установлено.

Положением части 4 статьи 41.8 Закона № 94-ФЗ, закреплены сведения которые должна содержать первая часть аукционной заявки, в том числе: пп. а п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ - согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной

форме на товарный знак; пп. б п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ - конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Указанные выше нормы права, позволяют участникам размещения заказа поставить товар заказчику, аналогичный требованиям, установленным в аукционной документации.

Так как, заказчиком в аукционной документации установлено, что первая часть заявки должна содержать только согласие участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в действиях Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» усматриваются нарушения ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ.

В разделе III «Техническое задание» аукционной документации, указаны характеристики требуемые к поставляемому автомобилю УАЗ «Патриот Limited», в том числе: рабочий объем двигателя – 2700 см³; номинальная мощность – 94,1 кВт при 4600 об/мин.; двигатель бензиновый ЗМЗ-409.10; шины 245/70R16; отделка велюр и другие.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Частью 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Часть 1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ определяет, что документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Положение ч. 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ определяет, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к

товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании указанных выше норм права, обязанность по разработке документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, и установление требований (технических характеристик) к товарам, являющихся предметом торгов, возлагается на заказчика, соблюдая требования предусмотренные законодательством о размещении заказов, которые устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства, эффективного использования средств бюджетов, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращая коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Хабаровским УФАС России, в уведомлении о проведении внеплановой проверки от 16.08.2011 № 3/6516, у Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» запрошена информация о производителях (марках, моделях) транспортных средств, соответствующих совокупности всем установленным в техническом задании характеристикам автомобиля, с приложением подтверждающих документов (технический паспорт <...> сведения с официального сайта производителей и т.д.).

Согласно представленной муниципальным заказчиком информации, комплектация транспортного средства, указанная в техническом задании аукционной документации на приобретение автомобиля УАЗ Патриот, соответствует только автомобилю УАЗ Патриот Limited.

Следовательно, муниципальным заказчиком Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» установлены технические характеристики автомобиля, ограничивающие количество участников размещения заказа, путем указания в документации об аукционе характеристик товара, соответствующих определенной модели конкретного производителя, что нарушает ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Вместе с тем, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме содержит дату и время окончания срока подачи заявок – 05.09.2011 02:00. В разделе I аукционной документации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru, дата и время окончания срока подачи заявок указаны - 01.09.2011 09:00 часов.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Указанные в извещении и документации сведения о дате и времени окончания срока подачи заявок, противоречат друг другу, чем вводят участников размещения заказа в заблуждение.

В соответствии с разделом 2.5 документации об аукционе в электронной форме в пункте 2.5.4 заказчик, в течение четырех дней со дня размещения на электронной площадке протокола, направляет оператору электронной площадки проект

государственного контракта без подписи заказчика, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником аукциона, с которым заключается государственный контракт, прилагаемого к настоящей документации об открытом аукционе.

Часть 2 статьи 41.12 Закона № 94-ФЗ устанавливает, что заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанные в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе в электронной форме.

Установленный в документации об аукционе в электронной форме срок, в течение которого заказчик должен направить оператору электронной площадки проект государственного контракта, противоречит ч. 2 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ.

Пункт 2.5.6 раздела 5.5 документации об аукционе в электронной форме содержит сведения, что в течение шести дней со дня получения проекта государственного контракта участник аукциона направляет оператору электронной площадки проект государственного контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, что не соответствует ч. 4 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ.

Согласно которой, участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта в течение пяти дней со дня получения проекта контракта.

Аукционная документация на поставку легкового автомобиля УАЗ Патриот Limited, не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта и порядка её формирования.

В силу п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об аукционе должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 19.1 закона № 94-ФЗ, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Руководствуясь п. 7 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об аукционе должна содержать порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и

других обязательных платежей).

Следовательно, отсутствие должного обоснования цены государственного контракта и порядка её формирования, противоречит вышеуказанным нормам Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях муниципального заказчика Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» нарушения ч. 1 ст. 19.1, п. 6.1, 7 ч. 3 ст. 41.6, ч. 1 ст. 34, ч. 4 ст. 41.8, ч. 2, 4, 4.1, 4.2, 4.5 ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать муниципальному заказчику Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 79

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании решения от 29.08.2011 № 164 по результатам внеплановой проверки действий муниципального заказчика Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» о нарушении законодательства о размещении заказов (ч. 1 ст. 19.1, п. 6.1, 7 ч. 3 ст. 41.6, ч. 1 ст. 34, ч. 4 ст. 41.8, ч. 2, 4, 4.1, 4.2, 4.5 ст. 41.12 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку легкового автомобиля УАЗ Патриот Limited «или эквивалент»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения «Рабочий поселок Многовершинный» аннулировать открытый аукцион в электронной форме на поставку легкового автомобиля УАЗ Патриот Limited «или эквивалент», устранить допущенные нарушения законодательства о размещении заказов путем повторного проведения открытого аукциона в электронной форме со стадии формирования извещения о проведении торгов и аукционной документации, с учетом замечаний

изложенных в решении от 29.08.2011 № 164 по результатам внеплановой проверки.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России о принятии решения по исполнению настоящего предписания в срок до 02 сентября 2011г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.