

резольютивная часть оглашена 28 января 2013г.

изготовлено в полном объеме 08 февраля 2013г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, в составе:

председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии – <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-02/2012-65, возбужденное по признакам нарушения Автономным учреждением Удмуртской Республики «Редакция газеты «Удмуртская правда» (юридический адрес: 426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пастухова, д. 13, ИНН 1834100269, ОГРН 1031800555181) пункта 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», при указании в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года недостоверных сведений о тираже печатного издания,

в присутствии:

заявителя – гражданина <...>,

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства РФ, – АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» - <...>, действующей на основании доверенности б/н от 28.01.2013г.,

заинтересованного лица АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» – <...>, действующей на основании Приказа № 1149 от 30.12.2011г.,

УСТАНОВИЛА:

05.09.2012г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) поступило заявление гражданина <...> (вх. № 8205) о наличии в действиях АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» признаков нарушения статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции». По мнению заявителя, нарушение выразилось в указании в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года недостоверных сведений о тираже печатного издания (500 экземпляров), поскольку из информации, имеющейся у заявителя, количество экземпляров спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19.09.2011г. составило 250 штук.

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Удмуртским УФАС России были направлены запросы в адрес главного редактора АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» и МУ «Издательский дом «Пригородные вести».

02.10.2012г. АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» представило в Удмуртское УФАС России следующие документы: копии счет - фактур, товарных накладных по организации печати спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» за период с 01.06.2011г. по 31.12.2011г.; копию заказа № 842; копии товарных накладных по организации печати спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» за период с 01.01.2012г. по 31.05.2012г.; оригинал спецвыпуска «Удмуртская правда» от 19.09.2011г.; письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям, изготовление спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» осуществляется на основании устной заявки. Номер заявки и тираж фиксируется в книге учета.

25.10.2012г. АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» представило в Удмуртское УФАС России следующие документы: копию платежного поручения № 301 от 07.07.2011г.; копию платежного поручения № 306 от 14.07.2011г.; копию платежного поручения № 379 от 23.08.2011г.; копию платежного поручения № 499 от 02.11.2011г.; копию платежного поручения № 588 от 16.12.2011г.; копию платежного поручения № 626 от 30.12.2011г.; копию платежного поручения № 67 от 05.03.2012г.; копию платежного поручения № 86 от 19.03.2012г.; копию платежного поручения № 95 от 27.03.2012г.; копию платежного поручения № 101 от 29.03.2012г.; копию платежного поручения № 173 от 11.05.2012г.; копию платежного поручения № 185 от 23.05.2012г.; копию платежного поручения № 190 от 29.05.2012г.; копию товарной накладной № 633 от 28.12.2011г.; копию товарной накладной № 537 от 25.11.2011г.; копию товарной накладной № 489 от 02.11.2011г.; копию товарной накладной № 445 от 12.10.2011г.; копию товарной накладной № 414 от 23.09.2011г.; копию товарной накладной № 405 от 14.09.2011г.; копию товарной накладной № 361 от 18.08.2011г.; копию товарной накладной № 00000211 от 21.05.2012г.; копию товарной накладной № 00000196 от 05.05.2012г.; копию товарной накладной № 00000194 от 23.05.2012г.; копию товарной накладной № 00000149 от 28.03.2012г.; копию товарной накладной № 00000141 от 23.03.2012г.; копию товарной накладной № 00000112 от 12.03.2012г.; копию товарной накладной № 00000090 от 27.02.2012г.; копию товарной накладной № 00000030 от 13.02.2012г.; копию счет - фактуры № 00000673 от 23.09.2011г.; письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям, договор на организацию печати спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» между АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» и АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» не заключался, услуги АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» оказывались на основании заказа, поданного АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» путем устной заявки, номер заявки также сообщался по телефону.

Приказом № 904 от 04.12.2012г. Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ04-02/2012-65 в отношении Автономного учреждения Удмуртской Республики

«Редакция газеты «Удмуртская правда» по признакам нарушения пункта 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданина <...> и заинтересованного лица – Автономного учреждения Удмуртской Республики «Издательский дом «Пригородные вести».

Определением от 04.12.2012г. рассмотрение дела № СЮ04-02/2012-65 было назначено на 28 января 2013 года в 13-00 часов; у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

10.01.2013г. в адрес Удмуртского УФАС России поступили письменные пояснения главного редактора газеты «Удмуртская правда» (вх.№ 93) с приложением копии Устава АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда», копии Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе, копии Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копии Приказа № 36 от 09.12.2008г. «О назначении <...> главным редактором АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда», копии товарной накладной № 00000334 от 24.09.2012г., копии товарной накладной № 00000468 от 22.11.2012г, оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 56 от 22.06.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 57 от 16.08.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 58 от 13.09.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 59 от 11.10.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 60 от 24.11.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 61 от 27.12.2011г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 70 от 21.09.2012г., оригинала спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» № 71 от 20.11.2012г.

Согласно письменным пояснениям главного редактора газеты «Удмуртская правда» <...>, между АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» и АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» была достигнута договоренность об оказании последним услуг по организации печати спецвыпуска газеты «Удмуртская правда». Договор на оказание названных услуг между юридическими лицами не заключался. Услуги оказывались на основании заказа, поданного АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» путем устной заявки. В заказе было указано количество экземпляров спецвыпуска газеты, а именно 250 штук. Однако, в выходных данных спецвыпуска от 19 сентября 2011 года ошибочно был указан тираж в количестве 500 штук. АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» признает свою вину в нарушении пункта 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

22.01.2013г. АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» представило в Удмуртское УФАС России следующие документы: копию Устава АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести», копию Приказа о переименовании муниципального учреждения «Издательский дом «Пригородные вести» и продолжении трудовых отношений с <...> № 1149 от 30.12.2011г., копию выписки из ЕГРЮЛ от 10.01.2013г., копию книги учета заявок.

28.01.2013г. на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России заявитель – <...> представил: копию справки, выданной <...> 01.12.2012г. № 204 в подтверждении того, что информационное сообщение о проведении торгов (лот № 8 – трехкомнатная квартира, расположенная по адресу: г. Ижевск, ул. Баранова, 65-123) было опубликовано в спецвыпуске газеты «Удмуртская правда» от 19.09.2011г.; копию справки от 01.12.2012г., выданной <...> в подтверждении того, что информационное сообщение о проведении торгов (лот № 8 – трехкомнатная квартира, расположенная по адресу: г. Ижевск, ул. Баранова, 65-123) в газете «Удмуртская правда» от 19.09.2011г. не было опубликовано, т.к. газета от 19.09.2011г. не выходила; копию ответа ОАО «Информпечать» на запрос Ленинского районного суда г. Ижевска УР (исх. № 572 от 20.03.2012г.) о том, что газета «Удмуртская правда» (спецвыпуск) от 19.09.2011г. в ОАО «Информпечать» не поступала. Дополнительно заявитель <...> пояснил, что несоответствие сведений о тираже спецвыпуска газеты «Удмуртская правда», указанных в выходных данных данного издания было установлено им при участии в рассмотрении дела в Ленинском районном суде г. Ижевска по поводу выставления его квартиры на торгах. Сообщение о проведении торгов было размещено в спецвыпуске газеты «Удмуртская правда» от 19.09.2011г.

Представитель АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» <...> на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России поддержала ранее представленные в материалы дела письменные пояснения. Дополнительно пояснила, что продукция формата А3, А4, как правило, выпускается тиражом в количестве 250 экземпляров. Поскольку заявка на печать спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» согласовывалась с типографией устно, по телефону, сотрудники недопоняли друг друга, в связи с чем, ошибочно был указан тираж в количестве 500 штук. В настоящее время – с сентября 2012 года выходные данные спецвыпусков соответствуют фактическому количеству заказанных в издательстве экземпляров и выпускаются в количестве 500 штук.

Представитель АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» <...> пояснила, что заявка на печать спецвыпуска согласовывалась устно, заявка была зафиксирована в книге учета заявок – заказ № 842. Тираж в количестве 250 штук был оплачен по товарной накладной № 414 от 23.09.2011г.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно пункту 9) статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимают любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и

причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Согласно п. 2.3 Устава АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» Автономное учреждение осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности: выпуск газеты «Удмуртская правда», осуществление рекламной и информационной деятельности и другое.

В соответствии с п. 6 ст. 27 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать сведения о тираже.

Сведения о тираже, указываемом в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года не соответствуют действительности, а именно: указан тираж - 500 экземпляров, фактически тираж составляет 250 экземпляров, что подтверждается счет - фактурой № 00000673 от 23.09.2011 г. и товарной накладной № 414 от 23.09.2011 г.

Печать спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» осуществлялась на основании устной заявки АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда», что подтверждается записью, внесенной в журнал регистрации заявок. Указание АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» недостоверных сведений о тираже в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года вводит в заблуждение потребителей (рекламодателей) в отношении количества товара (тиража газеты), с целью получения конкурентных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности: чем выше тираж, тем больше потенциальных потребителей рекламы.

Для рекламодателя, выбирающего печатное издание для размещения рекламы, представляет выгоду больший охват аудитории, меньшие расходы на выход одного рекламного объявления в каждом экземпляре газеты. Вследствие указания газетой завышенного тиража рекламодатель неверно оценивает свой выбор, выгода при размещении рекламы в данной газете представляется в преувеличенном виде, что обеспечивает редакции газеты необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности по сравнению с изданиями, указывающими фактический тираж. Это противоречит обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости, может повлечь потерю другими изданиями потенциальных либо реальных клиентов, что, в свою очередь, может причинить убытки хозяйствующим субъектам-конкурентам, выпускающими указанные издания, включая упущенную выгоду.

Таким образом, действия Автономного учреждения Удмуртской Республики

«Редакция газеты «Удмуртская правда» по указанию в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года недостоверных сведений о тираже печатного издания являются недобросовестной конкуренцией, нарушающими пункт 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Учитывая, что АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» в материалы дела представлены доказательства того, что с сентября 2012 года выходные данные спецвыпусков газеты «Удмуртская правда» соответствуют фактическому количеству заказанных в АУ УР «Издательский дом «Пригородные вести» экземпляров и выпускаются в количестве 500 штук (спецвыпуск газеты от 21.09.2012г. № 70, товарная накладная № 00000468 от 29.09.2012г.; спецвыпуск газеты от 20.11.2012г. № 71, товарная накладная № 00000334 от 22.11.2012г.), Комиссия Удмуртского УФАС России считает нецелесообразным выдавать АУ УР «Редакция газеты «Удмуртская правда» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Ответственность за недобросовестную конкуренцию установлена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1 – 4 ст. 41, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Удмуртская правда» по указанию в выходных данных спецвыпуска газеты «Удмуртская правда» от 19 сентября 2011 года недостоверных сведений о тираже печатного издания недобросовестной конкуренцией, нарушающими пункт 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
2. Признать Автономное учреждение Удмуртской Республики «Редакция газеты «Удмуртская правда» нарушившим пункт 2) части 1 статьи 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
3. Не выдавать Автономному учреждению Удмуртской Республики «Редакция газеты «Удмуртская правда» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении Автономного учреждения Удмуртской Республики «Редакция газеты «Удмуртская правда» и виновного должностного лица учреждения производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии