ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 042/04/14.3-2007/2019

«02» декабря 2019г. г. Кемерово

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-2007/2019, возбужденного протоколом от 20.11.2019 в отношении Кредитного потребительского кооператива «Доверие» (далее – КПК «Доверие», 652560, город Полысаево, улица Крупской, дом 126, офис 1, ОГРН 1114230001808, Дата присвоения ОГРН 25.05.2011, ИНН 4230000130, КПП 421201001) за совершение нарушения требований пункта 10 части 3, части 7 статьи 5, частей 1, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) в присутствии защитника КПК «Доверие» <…> (доверенность от 01.10.2019 № 43),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/5-927/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании КПК «Доверие» нарушившим требования пункта 10 части 3, части 7 статьи 5, частей 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при распространении листовок в подъезде 2 дома № 22 по ул. Есенина в г. Прокопьевске (05.04.2019) с текстом следующего содержания:

-«Кредитный союз солидарность кооператив «Доверие» Снижение процентной ставки с 01% до 0,05% деньги до зарплаты займ под материнский капитал нас рекомендует пенсионный фонд Долгосрочные займы до 2-х лет (от 15 000руб. до 99 000руб. со сниженной ставкой) г. Прокопьевск пр. Гагарина, 33А (напротив кузниуи) <…> г. Киселевск пер. Транспортный, 4 <…> ул. Томская, 20 ТЦ «Кручар» <…> наш сайт: кссолидарность.рф бесплатная линия тел.: <…>».

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что данная рекламная листовка была размещена КПК «Доверие» на основании договора № 18 на распространение рекламной информации совместно с квитанциями ЖКХ от 11.03.2019, заключенного с ИП <…>.

По состоянию на 05.06.2019 КПК «КС «Солидарность», КПК «Доверие» входят в государственный реестр потребительских кооперативов.

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» ее допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре,

об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Отсутствие в рекламе какой-либо существенной части информации о рекламируемом товаре, услуге приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой услугой.

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - ФЗ «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») установлено, что кредитный кооператив не вправе предоставлять займы лицам, не являющимся членами кредитного кооператива (пайщиками).

Пунктом 3 статьи 11 ФЗ «О кредитной кооперации» установлено, что членство в кредитном кооперативе возникает на основании решения правления кредитного кооператива со дня внесения соответствующей записи в реестр членов кредитного кооператива (пайщиков). Такая запись в реестр членов кредитного кооператива (пайщиков) вносится после уплаты обязательного паевого взноса, а также после уплаты вступительного взноса в случае, если внесение вступительного взноса предусмотрено уставом кредитного кооператива.

Отсутствие в спорной рекламе части существенной информации об оказании услуг только членам кооператива и о том, что при вступлении в члены граждане понесут расходы, в виде паевого взноса приводит к искажению смысла информации и вводит в заблуждение потребителей рекламы, поскольку не позволяет правильно определить лиц, которые могут воспользоваться услугами Кредитного потребительского кооператива, что вступает в противоречие с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Пунктом 10 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о рекомендациях физических или юридических лиц относительно объекта рекламирования либо о его одобрении физическими или юридическими лицами.

В нарушение данной правовой нормы в тексте рекламы содержится недостоверная информация о том, что услуги, указные в рекламе рекомендует Пенсионный фонд, вместе с тем ни Пенсионный фонд Российской Федерации, ни его территориальные органы не могут в силу закона давать подобные рекомендации.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой

брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе) (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лиц оказывающих финансовые услуги по выдаче

займов.

Согласно государственному реестру кредитных потребительских кооперативов на 05.06.2019 у КПК «КС «Солидарность» прекращено членство в СРО 23.08.2018, по причине утраты НС «Саморегулируемая организация кредитных потребительских кооперативов «Союзмикрофинанс» статуса саморегулируемой организации в сфере финансового рынка.

Согласно государственному реестру кредитных потребительских кооперативов на 05.06.2019 КПК «Доверие» является членом саморегулируемой организации в сфере финансового рынка (Союз Саморегулируемая организация «Национальное объединение кредитных кооперативов»).

В силу части 5 статьи 35 ФЗ «О кредитной кооперации» до вступления в саморегулируемую организацию в сфере финансового рынка, объединяющую кредитные кооперативы, кредитные кооперативы не имеют права привлекать денежные средства членов кредитного кооператива (пайщиков) и принимать в кредитный кооператив новых членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Поскольку КПК «КС «Солидарность» по состоянию на 23.08.2018 прекратил членство в СРО, в иной саморегулируемой организации не состоит, реклама КПК «КС «Солидарность» не должна была распространяться.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 10 части 3, частью 7 статьи 5, частями 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является КПК «Доверие».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия КПК «Доверие», выразившиеся в нарушении требований пункта 10 части 3, части 7 статьи 5, частей 1, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1

статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения КПК «Доверие» административного правонарушения: - 05.04.2019.

Место совершения КПК «Доверие» административного правонарушения: г. Прокопьевск, ул. Есенина, 22, подъезд 2.

09.10.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 20.11.2019 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес КПК «Доверие» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.11.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-2007/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника КПК «Доверие», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

20.11.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-2007/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 02.12.2019 в 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес КПК «Доверие» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

02.12.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство защитника КПК «Доверие» об отложении рассмотрения данного дела об административном правонарушении в связи с обжалованием решения по делу № 042/05/5-927/2019 о нарушении законодательства о рекламе.

02.12.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-2007/2019 об административном правонарушении в присутствии защитника КПК «Доверие» <…>.

Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-2007/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя управления приняла решение об удовлетворении поступившего ходатайства защитника КПК «Доверие» об отложении рассмотрения данного дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Кемеровской области по обжалованию решения по делу № 042/05/5-927/2019 о нарушении законодательства о рекламе, которое будет иметь значение при вынесении постановления по данному делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.Дело № 042/04/14.3-2007/2019 отложить.

2.Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-2007/2019 на 22 января 2020г. в 09 часов 30 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 307 (регистрация участников состоится в 09 часов 20 минут в каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

При себе иметь копию данного определения.