

Решение № 05-04.1/79-17

о признании жалобы необоснованной

18.07.2017

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<....> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,;

<....> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<....> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<....> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<....> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Кура» (далее – ООО «Кура», Общество, Заявитель) на действия Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области (далее – РФКР МКД, Организатор торгов) при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 12, г. Омск, ул. 1-й Квартал, д. № 3, г. Омск, ул. 1-й Квартал, дом № 5 (извещения №№ SBR037-1705310002, SBR037-1706020011, SBR037-1706020013 размещены по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукционы №№ SBR037-1705310002, SBR037-1706020011, SBR037-1706020013),

при участии представителей РФКР МКД – <....> (доверенность от 24.04.2017 № 172, личность удостоверена паспортом), <....> (доверенность от 24.04.2017 № 173, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Кура» (вх. Омского УФАС России от 11.07.2017 № 5606) на действия РФКР МКД при проведении Аукционов.

В жалобе Заявителя указано, что со стороны ООО «Кура» в адрес оператора

электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» были направлены запросы о разъяснении положений аукционных документаций по каждому Аукциону, однако ответы на данные запросы не поступили.

Указанные действия повлекли нарушение прав Заявителя на участие в Аукционах, в связи с чем, ООО «Кура» просит признать жалобу обоснованной, выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 14.07.2017 № 05-5610 РФКР МКД представлены возражения на жалобу Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии (вх. Омского УФАС России от 17.07.2017 № 5805):

- извещений о проведении Аукционов;
- запросов о разъяснении положений аукционных документаций, а также ответов на указанные запросы по каждому Аукциону;
- протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2017/023/ЭА от 07.07.2017 (Аукцион № SBR037-1705310002);
- протокола проведения Аукциона № SBR037-1705310002 от 10.07.2017;
- журнала подачи предложений: лучшие предложения;
- заявок на участие в Аукционе № SBR037-1705310002;
- протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2017/023/ЭА от 10.07.2017 (Аукцион № SBR037-1706020011);
- протокола проведения Аукциона № SBR037-1706020011 от 13.07.2017;
- реестра заявок;
- журнала подачи предложений: лучшие предложения;
- заявок на участие в Аукционе № SBR037-1706020011;
- протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2017/024/ЭА от 10.07.2017 (Аукцион № SBR037-1706020013);
- протокола проведения Аукциона № от 13.07.2017;
- реестра заявок;
- журнала подачи предложений: лучшие предложения;
- заявок на участие в Аукционе № SBR037-1706020013;
- скриншотов страниц электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», подтверждающих даты поступления запросов и даты ответов на указанные запросы.

На заседании Комиссии представители Организатора торгов с доводами жалобы Заявителя не согласились и пояснили следующее.

23.06.2017 от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в адрес РФКР МКД поступили запросы о разъяснении положений аукционной документации (Аукционы № SBR037-1705310002, № SBR037-1706020013). Разъяснения (ответы) на данные запросы были размещены на официальном сайте электронной площадки

ЗАО «Сбербанк-АСТ» 27.06.2017.

28.06.2017 от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в адрес РФКР МКД поступил запрос о разъяснении положений аукционной документации (Аукцион № SBR037-1706020011), разъяснения на который размещены на официальном сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» 29.06.2017.

Таким образом, все ответы на запросы о разъяснении положений аукционных документов были размещены Организатором торгов в установленный законодательством срок, в связи с чем, РФКР МКД просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Также представители РФКР МКД отметили, что наименование заинтересованного лица, подавшего запросы на разъяснение положений аукционных документов, Организатору торгов не было известно, поэтому у Организатора торгов отсутствовала возможность направления разъяснений положений аукционных документов непосредственно заинтересованному лицу. В связи с чем, Организатором торгов опубликованы ответы на разъяснение положений аукционных документов по каждому Аукциону на сайте оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

3. Из представленных Заявителем и Организатором торгов документов и информации, размещенной на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru>, а также официальном сайте РФКР МКД по адресу: <http://kapremontomsk.ru> в сети «Интернет», Комиссией установлено следующее.

31.05.2017 на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение № 2017/020/ЭА о проведении Аукциона № SBR037-1705310002, а также аукционная документация № 2017/020/ЭА.

Наименование лота: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Омск, ул. Красный Путь, дом № 12.

Дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе № SBR037-1705310002: 01.06.2017 – 30.06.2017.

Дата завершения рассмотрения заявок – 07.07.2017.

Дата проведения Аукциона № SBR037-1705310002 – 10.07.2017.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 102 776, 22 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.07.2017 на участие в Аукционе № SBR037-1705310002 было подано и допущено 5 заявок: ООО «Стройсервис», ООО «СК НИКА-ГРУПП», ООО «Современные строительные технологии», ООО «Строительно-монтажное управление «Любинское» и ООО «Инстрой».

В соответствии с протоколом проведения Аукциона № SBR037-1705310002 от 10.07.2017 ООО «Строительно-монтажное управление «Любинское» признано победителем.

02.06.2017 на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение № 2017/023/ЭА о проведении Аукциона № SBR037-1706020011, а также аукционная документация № 2017/023/ЭА.

Наименование лота: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Омск, ул. 1-й Квартал, дом № 3.

Дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе № SBR037-1706020011: 03.06.2017 – 03.07.2017.

Дата завершения рассмотрения заявок – 10.07.2017.

Дата проведения Аукциона № SBR037-1706020011 – 13.07.2017.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 206 801, 78 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.07.2017 на участие в Аукционе № SBR037-1706020011 подано и допущено 3 заявки: ООО «Строительно-монтажное управление-9», ООО «СК НИКА-ГРУПП» и ООО «АСТ ТРАНС».

В соответствии с протоколом проведения Аукциона № SBR037-1706020011 победителем признано ООО «Строительно-монтажное управление-9».

02.06.2017 на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение № 2017/024/ЭА о проведении Аукциона № SBR037-1706020013, а также аукционная документация № 2017/024/ЭА.

Наименование лота: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Омск, ул. 1-й Квартал, дом № 5.

Дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе № SBR037-1706020011: 03.06.2017 – 03.07.2017.

Дата завершения рассмотрения заявок – 10.07.2017.

Дата проведения Аукциона № SBR037-1706020013 – 13.07.2017.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 094 641, 60 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.07.2017 на участие в Аукционе № SBR037-1706020013 подано и допущено 2 заявки: ООО «СК НИКА-ГРУПП» и ООО «АСТ ТРАНС».

В соответствии с протоколом проведения Аукциона № SBR037-1706020013 победителем признано ООО «СК НИКА-ГРУПП».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, имеющиеся в деле документы и информацию, заслушав доводы представителей Организатора торгов, Комиссия принимает решение о признании жалобы необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции *действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,*

подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В жалобе Заявителя указано, что Организатором торгов не размещены ответы на запросы ООО «Кура» о разъяснении положений документаций о проведении Аукционов, что привело к нарушению прав Общества на участие в Аукционах.

Привлечение региональным оператором подрядных организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В соответствии с пунктом 140 Постановления № 615 *подрядная организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций, вправе направить оператору электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона, запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе.* При этом такое заинтересованное лицо вправе направить не более чем 3 запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе в отношении одного электронного аукциона. В течение одного часа после поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Пунктом 141 Постановления № 615 установлено, что *в течение 2 рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, наименования заинтересованного лица, подавшего запрос, если такой запрос поступил заказчику не позднее, чем за 3 дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.* Разъяснение положений документации об электронном аукционе не должно изменять ее суть.

Аналогичные положения установлены в документациях об электронных аукционах по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (идентификационные номера № 2017/020/ЭА, № 2017/023/ЭА, № 2017/024/ЭА), утвержденных исполняющим обязанности директора некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» 31.05.2017, 02.06.2017, 02.06.2017 (соответственно по каждому Аукциону №№ SBR037-1705310002, SBR037-1706020011, SBR037-1706020013) (далее – аукционные документации).

Согласно пунктам 3.1 - 3.3 аукционных документаций любое заинтересованное лицо, включенное в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету электронного аукциона, вправе направить оператору электронной площадки запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе.

Запрос направляется в виде электронного документа через сайт оператора электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

Запросы принимаются не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, установленной в извещении о проведении электронного аукциона и в разделе X «Информационная карта» документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктами 3.4, 3.5 аукционных документаций в случае, если запрос поступил в сроки, установленные в пункте 3.3 аукционных документаций,

региональный оператор в течение двух рабочих дней со дня поступления ему запроса размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, наименования заинтересованного лица, подавшего запрос.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 23.06.2017 на официальном сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен запрос о разъяснении положений аукционной документации (извещение № SBR037-1705310002), 27.06.2017 размещен ответ на указанный запрос.

28.06.2017 на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен запрос о разъяснении положений аукционной документации (извещение № SBR037-1706020011), 29.06.2017 размещен ответ на указанный запрос.

23.06.2017 на официальном сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещен запрос о разъяснении положений аукционной документации (извещение № SBR037-1706020013), 27.06.2017 размещен ответ на указанный запрос.

Необходимо отметить, что все три запроса (без указания наименования заинтересованного лица) аналогичного содержания: «на каком основании производится страхование объектов...».

Из представленных Заявителем документов установлено, что данные запросы были направлены Обществом в адрес Организатора торгов.

Поскольку ответы на указанные запросы размещены Организатором торгов своевременно и в полном объеме, то довод ООО «Кура» о неразмещении ответов на запросы о разъяснении положений аукционных документов не находит своего подтверждения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о выдаче предписания.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Кура» на действия РФКР МКД при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Омск, ул. Красный Путь, д. 12 г. Омск, ул. 1-й Квартал, д. № 3, г. Омск, ул. 1-й Квартал, дом № 5 (извещения №№ SBR037-1705310002, SBR037-1706020011, SBR037-1706020013 размещены по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru>).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями Омского УФАС России на РФКР МКД от 14.07.2017 № 05-5610, на оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» от 14.07.2017 № 05-5612.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.