

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/64-350/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«19» мая 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

Г<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

С<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя ИП Ж<...> – П<...>, С<...>

от заказчика – Министерство здравоохранения Алтайского края – И<...>

рассмотрев жалобу ИП Ж<...> на документацию по закупке № 0817200000320004703 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю 13.05.2020 г. поступила жалоба ИП Ж<...> на документацию по закупке № 0817200000320004703 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования».

В обоснование жалобы заявитель указывает на то что, Заказчик не применил КТРУ 26.60.12.111-00000019, изменив наименование товара обошел требования постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчик не включил в Техническое задание характеристики, являющиеся обязательными для применения, а именно: «Анализ аритмий» и «Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное», в техническом задании заказчиком были внесены характеристики товара, не несущие смыслового и функционального значения, и не влияющие на работу аппарата и персонала заказчика: «размеры дисплея по диагонали, вес

электрокардиографического блока, размеры».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, предоставив в УФАС по Алтайскому краю письменное возражение.

Изучив представленные документы, в рамках внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

29.04.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2020 № 0817200000320004703 «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования».

Заявитель указывает на то что, Заказчик не применил КТРУ 26.60.12.111-00000019, изменив наименование товара обошел требования постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчик не включил в Техническое задание характеристики, являющиеся обязательными для применения, а именно: «Анализ аритмий» и «Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное», в техническом задании заказчиком были внесены характеристики товара, не несущие смыслового и функционального значения, и не влияющие на работу аппарата и персонала заказчика: «размеры дисплея по диагонали, вес электрокардиографического блока, размеры».

Согласно ч. 4 ст. 23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0817200000320004703, для медицинского оборудования установлен код 26.60.12.111., наименования объекта закупки «Аппарат ЭКГ 12-канальный».

В соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам кода 26.6012.111 «Электрокардиографы» Описание по классификатору прибор,

предназначенный для использования медицинским специалистом в клинических условиях для измерения электрических потенциалов на поверхности тела для создания записи электрических токов, связанных с деятельностью сердечной мышцы (т.е., электрокардиограммы (ЭКГ)) для оценки физиологического состояния сердца. Прибор регистрирует электрические сигналы с двух или более комплектов электродов (ЭКГ-отведений) одновременно (многоканальный). Может применяться для использования в состоянии покоя пациента (ЭКГ покоя) и/или во время физических нагрузок (ЭКГ с нагрузкой /стресс-тест) и может включать в себя множество дополнительных функций (например, программное обеспечение для интерпретации, телеметрия данных, экран просмотра); электроды могут быть включены. Устройство предназначено для использования медицинскими работниками в клинических условиях для измерения электрических потенциалов на поверхности тела для создания записи электрических токов, связанных с деятельностью сердечной мышцы (т.е., электрокардиограмм (ЭКГ)) для оценки физиологии сердца. Он записывает электрические сигналы одновременно только от одного комплекта отведений (одноканальный), но может включать в себя множество дополнительных функций (например, программное обеспечение для интерпретации, телеметрия данных, экран дисплея); в комплект могут быть включены электроды. Он предназначен для использования профессиональным медработником в клинических условиях.

Согласно п. 10 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;

д) справочная информация: коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии); информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в

позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Согласно п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:**

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

(в ред. Постановления Правительства РФ от 06.10.2017 N 1217)

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно техническому заданию объектом закупки является Аппарат ЭКГ 12-канальный.

В описании товара, работы, услуги кода КТРУ 26.60.12.111-00000019 входит:

Наименование характеристики	Значение	Единица измерения характеристики
Анализ аритмий	Да	характеристики
(характеристика является обязательной для применения)	Нет	
Вывод ЭКГ на печать	Внешний принтер	
(характеристика не является обязательной для применения)	Встроенный принтер	
Дисплей	Да	
(характеристика не является обязательной для применения)	Неважно	

	1	Штука
	3	Штука
Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное	6	Штука
(характеристика является обязательной для применения)	9	Штука
	12	Штука
	15	Штука
Указание дополнительных характеристик запрещено		

Нет

В описании товара, работы, услуги кода КТРУ 26.60.12.111-00000021 входит:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Анализ аритмий (характеристика является обязательной для применения)	Нет	
Вывод ЭКГ на печать(характеристика не является обязательной для применения)	Внешний принтер	
	Встроенный принтер	
Дисплей (характеристика не является обязательной для применения)	Да	
	Неважно	
Количество синхронно регистрируемых каналов, максимальное(характеристика является обязательной для применения)	12	Штука
Указание дополнительных характеристик запрещено		

Нет

Исходя из описания объекта закупки закупаемое оборудование Аппарат ЭКГ 12-канальный подходит под описания товара, работы, услуги кода КТРУ 26.60.12.111-00000019, а также кода КТРУ 26.60.12.111-00000021.

В связи с чем, Заказчик обязан был использовать сведения, содержащиеся в КТРУ по планируемому приобретению товара, при указании наименовании товара и описании характеристик.

Таким образом, наименование товара, характеристики товара указаны не в соответствии с требованиями КТРУ.

Кроме того, позиции КТРУ с наименованиями товара «Электрокардиограф» устанавливают единое описание объекта закупки, содержащее указанные выше

характеристики товара.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 Заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п. 6 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, правила позволяют заказчикам указывать дополнительные характеристики, дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции КТРУ. Но при этом, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции КТРУ) (п. 6 Правил).

В рассматриваемом случае обоснование необходимости указания дополнительной информации (при наличии описания товара, работы, услуги в

позиции КТРУ) в документации о закупке отсутствует.

Между тем, в техническом задании документации о закупке помимо вышеуказанных характеристик товара из КТРУ, Заказчиком установлены также дополнительные показатели товаров, не предусмотренные КТРУ, а именно: размеры дисплея по диагонали, вес электрокардиографического блока, размеры и т.д.

Учитывая изложенное, в документации о закупке допущены нарушения п. 4, п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ИП Ж<...> обоснованной;
2. признать действия заказчика при проведении электронного аукциона, выразившиеся в нарушении п. 4, п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, неправомерными;
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.;
4. передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>