

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-602/21

19 августа 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и ООО «И-КАБЕЛЬ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.08.2021 вх. № 25610-ЭП/21, от 13.08.2021 вх. № 25960-ЭП/21) ООО «И-КАБЕЛЬ» на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении предквалификационного отбора на право включения в реестр потенциальных поставщиков на поставку волоконно-оптического кабеля (кабельная канализация, грунт, объект, стеклонить, арамид, дроп) (извещение № 32110486985), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110486985 о проведении предквалификационного отбора на право включения в реестр потенциальных поставщиков на поставку волоконно-оптического кабеля (кабельная канализация, грунт, объект, стеклонить, арамид, дроп) (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.06.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	0,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.07.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2023 в 23:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.08.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «И-КАБЕЛЬ» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в п. 7 технического задания Документации (далее — Техническое задание) требования о подтверждении наличия закупок оптического волокна российского производства не менее 10 тыс.км. за 2 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок по соответствующему этапу.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «И-КАБЕЛЬ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23283/21 от 12.08.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23283/21 от 12.08.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32110486985/1 рассмотрения заявок ПКО от 03.08.2021 заявка ООО «И-КАБЕЛЬ» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка Участника не соответствует п.7 Раздела V. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из пп. 1 п. 21 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), заявка должна содержать согласие участника на участие в открытой предквалификации, предусмотренных настоящей Документацией, сделанное в электронной форме с приложением полного комплекта документов согласно перечню, определенному пунктами 13, 20 раздела III «Информационная карта» Документации, содержание которых соответствует требованиям настоящей Документации.

Согласно п. 22 Информационной карты заявка и участник признаются Закупочной комиссией соответствующими, если заявка и участник соответствуют всем требованиям, установленным Документацией о проведении открытой предквалификации.

Разделом 5 Документации (Техническое задание) установлено, что в составе заявки участник должен предоставить заполненное приложение №1 в формате Excel и pdf, а также приложить копии документов, указанных в настоящем Техническом задании и заполнить приложение №2 к Техническому заданию.

Пунктом 7 Технического задания установлено, что участник должен подтвердить наличие закупок оптического волокна российского производства не менее 10 тыс.км. за 2 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок по соответствующему этапу. Участник должен предоставить: копии транспортных накладных/товарных накладных/актов приемки передачи и т.п.

На основании пп. «б» п. 22 Информационной карты по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия вправе отказать во включении участника в реестр потенциальных участников в том числе в случае непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «И-КАБЕЛЬ», установила, что Заявитель ООО «И-КАБЕЛЬ» в нарушение требований п. 7 Технического задания в составе заявки на участие в Закупке не представил документы, подтверждающие наличие закупок оптического волокна российского производства не менее 10 тыс.км. за 2 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок по соответствующему этапу, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «И-КАБЕЛЬ» от участия в Закупке согласно пп. «б» п. 22 Информационной карты.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «И-КАБЕЛЬ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО «И-КАБЕЛЬ», Заявитель также оспаривает правомерность установления Организатором торгов в п. 7 Технического задания требования о подтверждении наличия закупок оптического волокна российского производства не менее 10 тыс.км. за 2 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок по соответствующему этапу, несоответствие которому послужило основанием для отклонения заявки ООО «И-КАБЕЛЬ» от участия в Закупке. Заявитель полагает указанное требование необоснованным и излишним, поскольку соответствие данному требованию не отражает и не влияет на поставки товара в будущем периоде, а также не характеризует квалификацию участника, так как лишь отражает его хозяйственную деятельность и потребность в товаре (оптического волокна российского производства не менее 10 тыс.км.) в прошлом.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО «И-КАБЕЛЬ», Комиссия СПб УФАС России полагает, что Заявителем ООО «И-КАБЕЛЬ» были приняты требования Документации, в том числе требования п. 7 Технического задания, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.08.2021 вх. № 25610-ЭП/21, от 13.08.2021 вх. № 25960-ЭП/21) ООО «И-КАБЕЛЬ» на действия Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) и его Закупочной комиссии при организации и проведении предквалификационного отбора на право включения в реестр потенциальных поставщиков на поставку волоконно-оптического кабеля (кабельная канализация, грунт, объект, стеклонить, арамид, дроп) (извещение № 32110486985) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.