

## **Предупреждение № 06-19-07/2019**

### **о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства**

Оренбургским УФАС России проведена правовая оценка действиям администрации Первомайского района Оренбургской области при организации пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования Первомайский район Оренбургской области №100Т «п. Первомайск – мкр. Нефтяник» и установлено следующее:

В соответствии с нормами п. 6, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района (далее – ФЗ № 131).

Федеральный закон от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в том числе отношения связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Постановлением администрации Первомайского района Оренбургской области от 22.03.2018г. № 260-п «Об изменении вида регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области» изменен вид регулярных перевозок с «регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» на «регулярные перевозки по регулируемым тарифам» по следующим муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования Первомайский район Оренбургской области:

1. № 100Т «п. Первомайский - мкр. Нефтяник»;
2. № 101Т «п. Тюльпан – п. Первомайский»;
3. № 102Т «п. Уральский – п. Первомайский»;
4. № 105Т «п. Уральский – п. Первомайский»;
5. № 106Т «п. Шапошниково – п. Первомайский»;
6. № 107Т «п. Революционный – п. Первомайский».

Протоколом № 19 от 20.03.2018г. Комиссией по вопросам организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок Первомайского района Оренбургской области было принято решение на основании актов проведения контроля за выполнением условий свидетельств по маршруту № 100Т «п.

Первомайский – мкр. Нефтяник» о прекращении действия свидетельства серии 001 № 000005 об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» и карты маршрута регулярных перевозок серии 001 № 000005.

В целях решения вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения муниципального образования Первомайский район Оренбургской области в соответствии с ч.1, 3 ст. 19 ФЗ № 220 постановлением администрации Первомайского района Оренбургской области от 20.03.2018г. № 254-п «О прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник»» свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» и карту данного маршрута регулярных перевозок по данному маршруту на срок 180 дней выдано МУП «ПАПП» с 03.04.2018г. по 30.09.2018г.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 ФЗ № 220 осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

На время подготовки документации для проведения открытого конкурса по привлечению перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» администрацией Первомайского района Оренбургской области в целях решения вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в период с 01.10.2018г. по 01.01.2019г. выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» перевозчику МУП «ПАПП».

05.12.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0853300000518000122 на право оказания услуг по организации и осуществлению регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальном маршруте регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский - мкр. Нефтяник» на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области.

По итогам открытого конкурса 26.12.2018г. протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки.

Согласно ч. 13 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе или не подано ни одной такой заявки, открытый конкурс признается несостоявшимся.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 55 ФЗ № 44 при признании конкурса несостоявшимся заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса в соответствии с частью 3 настоящей статьи или новую закупку в случаях, если конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной такой заявки.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки комиссией было принято решение в соответствии с ч. 2 ст. 55 ФЗ № 44 о необходимости заказчику внести изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществить проведение повторного конкурса в соответствии с ч. 3 ст. 55 ФЗ № 44 или осуществить новую закупку.

01.02.2019г. Оренбургским УФАС России в адрес администрации Первомайского района Оренбургской области был направлен запрос о предоставлении сведений о проведении повторного конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок муниципального образования Первомайский район Оренбургской области №100Т «п. Первомайский - мкр. Нефтяник» (исх. № 741 от 01.02.2019г.).

В ходе анализа представленных документов установлено, что администрацией Первомайского района была осуществлена закупка у единственного поставщика в соответствии с ч. 1 ст. 24 и ч. 4 ст. 94 ФЗ № 44.

На основании данной закупки администрацией Первомайского района Оренбургской области был заключен муниципальный контракт на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам на муниципальном маршруте регулярных перевозок №100Т «п. Первомайский - мкр. Нефтяник» на территории Первомайского района Оренбургской области с Муниципальным унитарным предприятием «Первомайское автотранспортное пассажирское предприятие» от 01.01.2019г. на срок с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

Оренбургским УФАС России в действиях (бездействиях) администрации муниципального образования Первомайский район Оренбургской области усмотрены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившиеся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автотранспортом путем незаконного и необоснованного предоставления преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту МУП «ПАПП», создания для него возможности в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, при выдаче администрацией муниципального образования Первомайский район Оренбургского района свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок по муниципальному маршруту № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» с нарушением установленного порядка.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** о необходимости прекращения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автотранспортом в Первомайском районе Оренбургской области, для чего **в срок до 20.06.2019г.** администрации Первомайского района Оренбургского района надлежит: совершить действия, направленные на прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» выданное МУП «ПАПП»; обеспечить привлечение перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршруте регулярных перевозок № 100Т «п. Первомайский – мкр. Нефтяник» путем проведения конкурсных процедур.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Согласно ч. 7 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Врио руководителя Управления

<...>