

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя Администрации муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области - начальник отдела юридического и правового обеспечения администрации муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» *** (доверенность исх. № 13 от 05.12.52012),

рассмотрев дело № 52/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 122 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 3 ст. 3 Устава муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области от 10.07.2012 (далее - Устав) к вопросам местного значения муниципального района отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

К полномочиям Администрации относятся, в том числе передача муниципального имущества во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, органам государственной власти ЕАО и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждение, совершение иных сделок в соответствии с федеральными законами (п. 6 ч. 2 ст. 26 Устава).

Постановления и распоряжения администрации муниципального района не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству, настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме (ч. 3 ст. 34.1 Устава).

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

01.10.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Биробиджанский муниципальный район» № 257 (далее - Распоряжение от 01.10.2010 № 257), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67:

- провести 17.11.2010 в 09 часов 00 минут местного времени открытый конкурс на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Биробиджанский муниципальный район» (п. 1 распоряжения);

- установить, что Администрация является организатором конкурса, осуществляет полномочия по заключению договоров аренды и утверждению конкурсной документации, от имени МО «Биробиджанский район» (п. 2 распоряжения);

- конкурсной комиссии 04.10.2010 года опубликовать информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Биробиджанский муниципальный район» в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» и на официальном интернет портале органов государственной власти ЕАО (п. 5.1 п. 5 распоряжения)».

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [часть 5 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а

также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [статьей 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([пункт 7 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, на основании Распоряжения от 01.10.2010 № 257, опубликованы в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 01.10.2010 № 257, где в п. 5.1 указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды

муниципального имущества, согласно Распоряжению от 01.10.2010 № 257, информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Биробиджанский муниципальный район» опубликованы в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Администрацией представлено письменное пояснение о причинах не проведения торгов по отбору официального печатного издания (вход. № 01/5-1460 от 20.09.2012), в котором указано следующее:

«В соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что до установления указанного ч. 4 ст. 17.1 Закона 135-ФЗ порядка проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров - руководствоваться порядком, установленным Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» для конкурсов, а от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» для аукционов. Данный порядок проведения торгов на право заключения договоров также подтверждается разъяснениями Федеральной антимонопольной службой от 26.02.2009 З ИА/4770.

Администрация Биробиджанского муниципального района до определения официального сайта Российской Федерации и официального печатного издания для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, опубликовала извещения о проведении торгов и информацию об итогах торгов в официальном печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», утвержденном решением собрания депутатов от 27.01.2006 № 14 и размещала данную информацию на официальном сайте торгов в сети «Интернет».

Кроме того, в дополнение в адрес Еврейского УФАС России от администрации было направлено ходатайство (исх. № 52/05 от 06.12.2012), в котором сообщается следующее:

«В соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Межмуниципальное печатное средство массовой информации Биробиджанского муниципального района «Межмуниципальный информационный бюллетень Биробиджанского муниципального района» учрежден 27.01.2006, решением Собрания депутатов МО «Биробиджанский муниципальный район» № 14.

Информация о проведении конкурсов на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, размещена в сети Интернет на официальном интернет портале органов

государственной власти ЕАО в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Таким образом, Администрацией не допущены нарушения Закона № 135-ФЗ, в связи с чем, дело подлежит прекращению».

На заседании Комиссии представитель Администрации *** доводы, изложенные в пояснении (вход. № 01/5-1460 от 20.09.2012) и в ходатайстве (исх. № 52/05 от 06.12.2012) поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссией установлено, что Администрацией МО «Биробиджанский муниципальный район» нарушены требования Закона № 135-ФЗ, а именно:

- в нарушение требования ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 01.10.2010 № 257, где в п. 5.1 указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий;

- в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 01.10.2010 № 257, информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Биробиджанский муниципальный район» опубликованы в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях:

Администрацией муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области издано распоряжение от 01.10.2010 № 257 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район», в котором указано об опубликовании информационного сообщения о проведении открытого конкурса в печатном издании - «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», которое было определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» информационное сообщение о проведении открытого конкурса опубликовано в печатном издании «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района», согласно Распоряжению от 10.10.2010 № 257, который определен не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район» Еврейской автономной области торги на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Биробиджанский муниципальный район», проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная отве