

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-276/19

06 мая 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ЖТЭК» (далее – Организатор торгов)
<...> ;

в отсутствие представителей ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № (от 22.04.2019 вх. № 12305-ИП/19) ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖТЭК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на предоставление полувагонов по направлению (извещение № 31907752667), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31907752667 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на предоставление полувагонов по направлению, включая документацию на проведение запроса котировок (далее — Документация, Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЖТЭК» (далее – Положение о закупках), версия 22 от 14.03.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 942 236 ,50 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.04.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.04.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196650, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, Ижорский завод, д. 34, литера БК, ОКАТО: 40277501000

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 19.04.2019 №45-1 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» в связи с несоответствием заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/14477/19 от 25 апреля 2019 года, представлены в

заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика,

комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖТЭК» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации,

протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 19.04.2019 №45-1, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» со следующим пояснением: «Заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении и приложении к запросу котировок в электронной форме (нет самой заявки на участие в запросе котировок)».

В соответствии с ч. 8 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о

конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Частью 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно извещению о Закупке процедура Закупки проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 10 Извещения неотъемлемой частью настоящего извещения является Приложение к извещению о запросе котировок в электронной форме.

Согласно п. 2.9 Приложения к Извещению заявка оформляется согласно формы Приложения (Раздел III. Форма 1), которая должна быть полностью заполнена. В случае представления участником неполной информации и сведений в составе заявки, Заказчик отклоняет такую заявку и не допускает такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок.

В соответствии с пп. 1 п. 8.3 Приложения к Извещению заявка на участие в запросе котировки в электронной форме должна содержать в числе прочего заполненный бланк заявки на участие по Форме 1, прилагаемой к настоящей документации (Раздела III).

Согласно разделу III Приложения к Извещению установлена форма 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК».

Приложением № 1 к заявке на участие в запросе котировок является форма 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)».

Представитель Организатора торгов пояснила, что в заявке на участие в Закупке ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» не содержалось заполненных участником формы 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК» и формы 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)».

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» также выявлено, что в составе заявки ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» не была представлена форма 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК», включая приложение к форме 1 - форма 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)», предусмотренные

разделом III Приложения к Извещению.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 19.04.2019 №45-1 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 22.04.2019 вх. № 12305-ИП/19) ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖТЭК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на предоставление полувагонов по направлению (извещение № 31907752667), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖТЭК» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.04.2019 вх. № 12305-ИП/19) ООО «ТЭК «ЕВРАЗИЯ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖТЭК» (ИНН 7817045570, ОГРН 1037839007931) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключение договора на предоставление полувагонов по направлению (извещение № 31907752667) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.