

**Заказчик:**

АО «Дорожное эксплуатационное  
предприятие №116»

---

*промышл.зона, х.Воскресенский,  
Анапский район,353406*

**Заявитель:**

ООО «Безопасность и комфорт»

*Ул.Народная,157, ст.Полтавская,  
Красноармейский район,353800*

## **РЕШЕНИЕ № 90-Т/2016**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка  
заключения договоров**

01 апреля 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Азарова Е.И.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Безопасность и комфорт» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» (промышл.зона, х.Воскресенский, Анапский район,353406) (далее - Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Заказчика АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» – К.Н.Н. (доверенность №75 от 31.03.2016г.), в присутствии представителя Заявителя ООО «Безопасность и комфорт» К. Д.В. (доверенность б/н от 18.01.2016).

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Безопасность и комфорт» на действия Заказчика – АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 01.04.2016 в 15-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что при определении победителя ООО «Центр дорожных инноваций» Заказчиком нарушены требования аукционной документации, а также принципы закупки товаров, работ, услуг, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как в составе заявки должны быть предоставлены документы на материалы, применяемые при разметочных работах, указанные в п.п. 3.3 п.3 Технического задания, а именно на краску для разметки дорог ТАУРЕФЛЕКС Д1167. Заявитель считает, что требуемые документы предоставлены не были. Таким образом, считает, что участником аукциона - ООО

«Центр дорожных инноваций» не могли быть исполнены требования аукционной документации о предоставлении технических и регистрационных документов на используемые материалы, поскольку между участником аукциона - ООО «Центр дорожных инноваций» и единственным производителем краски ТАУ РЕФЛЕКС ООО «ТАУ-С» отсутствуют договорные отношения на поставку краски ТАУРЕФЛЕКС Д1167, что подтверждается представленными письмами.

Кроме того, у Заявителя есть основания полагать, что участником аукциона - ООО «Центр дорожных инноваций» не предоставлены Заказчику документы, требуемые аукционной документацией, а именно не предоставлены сканы ПТС и фотографии техники, которая должна использоваться при проведении работ. Заявитель утверждает, что победитель определен не обоснованно.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №53-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

18 февраля 2016 года Организатор торгов на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31603331734) разместил Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь

Дата создания извещения - 28.02.2016

Дата окончания приема заявок - 21.03.2016 17:00

Дата и время рассмотрения заявок - 22.03.2016 09:00

Дата и время подведения итогов 24.03.2016 9:00

Согласно информационной карте запроса котировок

Способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика)

Открытый аукцион с двумя частями заявок в электронной форме.

Наименование открытого аукциона

Открытый аукцион на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь

Требования к качеству и технические требования к видам работ

Описание выполнения работ в технической части (Часть III документации о проведении открытого аукциона)

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)

23 718 617 рублей 00 копеек, в том числе НДС 18%.

В соответствии с Техническим заданием закупки (приложение 1 к договору)

3.3. При выполнении работ по восстановлению линий разметки может быть использована только краска для разметки дорог ТАУРЕФЛЕКС Д1167 (Россия) и стеклянные микрошарики «Сваркрофлекс» 100-600 НТ14 (Австрия).

*На все материалы, применяемые на разметочных работах, подрядчиком должны быть представлены:*

*Паспорта с основными характеристиками материала;*

*Инструкция по применению материала, в которой отражают правила проведения работ;*

*Правила техники безопасности, правила транспортирования и хранения материала;*

*Экологический (гигиенический) сертификат или другой документ, подтверждающий экологическую (гигиеническую) безопасность материала.*

*Указанные документы должны быть предоставлены на материалы, применяемые при разметочных работах, указанные в п.п. 3.3 п.3 Технического задания, а именно на краску для разметки дорог ТАУРЕФЛЕКС Д1167 (Россия).*

Заявитель в своей жалобе указывает, что в соответствии с письмом ООО «ТАУ-С», с октября 2014 года компания ООО «ТАУ-С» является единственным производителем в Российской Федерации и других странах СНГ материалов торговой марки ТАУРЕФЛЕКС, и имеет на краску ТАУРЕФЛЕКС Д1167 сертификаты соответствия паспорта качества и иную техническую документацию.

Других производителей краски ТАУРЕФЛЕКС в Российской Федерации и странах СНГ быть не может, поскольку торговая марка ТАУРЕФЛЕКС проходит процедуру регистрации в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (РОСПАТЕНТ) и находится в зоне правовой охраны. Заявителем, как официальным дилером компании ООО «ТАУ-С» представлены сертификаты соответствия, паспорта качества и иная техническая документация на указанную краску.

Пунктом 16 Информационной Карты открытого аукциона, являющейся частью аукционной документации установлено (пункт 2.7), что участник открытого аукциона должен предоставить, в том числе: в) документы, подтверждающие обладание участником закупки правами на поставку материала, используемого при выполнении работ. Такими документами могут являться дилерские соглашения с производителем, договора поставки.

При рассмотрении заявок участников, представленных на обозрение комиссии по делу №90-Т/2016, было установлено следующее.

Участником ООО «Безопасность и комфорт» в составе заявки представлен договор поставки № 13 от 23 марта 2015 года, заключенный между ООО «ТАУ-С» и ООО «Безопасность и комфорт» на поставку краски ТАУРЕФЛЕКС Д1167.

Участником аукциона - ООО «Центр дорожных инноваций» представлен договор на поставку краски ТАУРЕФЛЕКС Д1167, заключенный между ООО «Центр дорожных инноваций» и ООО «ПластРесурс». В качестве документального подтверждения не предоставления сертификатов соответствия и паспортов качества ООО «Центр дорожных инноваций» в справке, исх.№66 от 21.03.2016, в составе заявки, указывает, что материалы, применяемые при выполнении требуемых работ не входят в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации», утвержденный постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 №982 и не подлежат обязательной сертификации, и будут представлены Заказчику вместе с выполненными работами.

При этом Заявителем, как официальным дилером компании ООО «ТАУ-С» представлены сертификаты соответствия, паспорта качества и иная техническая документация на указанную краску.

Участником аукциона - ООО «Центр дорожных инноваций» представлен договор №ПР-02/16 от 01.03.2016 на поставку разметочных материалов (краски ТАУРЕФЛЕКС), заключенный между ООО «Центр дорожных инноваций» и ООО «ПластРесурс». При этом поставщик обязуется поставить товар в полном объеме и в сроки, указанные в спецификациях к настоящему договору.

В спецификациях отражается наименование товара, количество товара, условия поставки и транспортировки, сроки отгрузки и поставки отдельных партий товара в рамках одной спецификации, условия, сроки и порядок оплаты товара, реквизиты для оплаты; адреса отгрузки и доставки. Спецификация вступает в силу с момента подписания ее обеими сторонами договора.

В соответствии с изложенным, согласно условиям представленного договора спецификация будет поставлена вместе с товаром и вступит в силу только после подписания ее обеими сторонами договора. Что является невыполнением требования пункта 3.3 Технического задания.

Также установлено, что в составе заявки победителя отсутствуют требуемые подпунктом г) раздела 16 Информационной карты сканы ПТС и фотографии техники, которая должна использоваться при проведении работ.

В качестве подтверждения наличия дорожной техники в соответствии с требованиями подпункта г) раздела 16 Информационной карты представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 18 марта 2016. Однако требование сканов ПТС и фотографий техники, которая должна использоваться при проведении работ, присутствует в подпункте г) раздела 16 Информационной карты помимо требования оборотно-сальдовой ведомости по счету 01.

Согласно протоколу №58-РЗ и ПИ/2016 от 22.03.2016 рассмотрения первых частей заявок, в установленный срок 21.03.2016 в 17:00 поступило две заявки на участие в открытом аукционе с двумя частями заявок. На основании раздела 16 пункта 1.1 Информационной карты решено допустить к участию в процедуре

открытого аукциона в электронной форме обе заявки.

Протоколом №60-РЗ и ПИ/2016 о рассмотрении вторых частей заявок на основании раздела 16 документации о проведении открытого аукциона заявки ООО «Безопасность и комфорт» и ООО «Центр дорожных инноваций» признаны соответствующими требованиям документации о проведении открытого аукциона. Принято решение заключить договор на выполнение работ с участником ООО «Центр дорожных инноваций» с ценой договора 23 481 430,82 руб.

Участником аукциона - ООО «Безопасность и комфорт» предложена цена договора 23 600 023,91руб.

В соответствии с п.9.8.2.1 Положения о закупках Заказчика участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях непредоставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией.

Кроме того, в ходе рассмотрения доводов жалобы также установлено, что согласно позиции ФАС Уральского округа, изложенной в постановлении от 18.03.13. № Ф09-6268/13 следует, что обязательность наличия дилерского соглашения накладывает на участников закупки не предусмотренные законом обязанности, т.к. не обладает измеряемыми характеристиками.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Безопасность и комфорт» на действия Заказчика – АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной.

2. Заказчику АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Заказчик:**

АО «Дорожное эксплуатационное  
предприятие №116»

---

*промышл.зона, х.Воскресенский,  
Анапский район,353406*

**Заявитель:**

ООО «Безопасность и комфорт »

*Ул.Народная,157, ст.Полтавская,  
Красноармейский район,353800*

**ПРЕДПИСАНИЕ № 21-90-Т/2016**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка

проведения торгов

1 апреля 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Азарова Е.И.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Безопасность и комфорт» на действия Заказчика – АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

на основании решения от 01.04.2016 по делу № 90-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Безопасность и комфорт» на действия Заказчика – АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» при проведении открытого аукциона на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Дорожное эксплуатационное предприятие №116» (ул. промышл.зона, х.Воскресенский, Анапский район, 353406) в срок до **05 мая 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

анулировать открытый аукцион на право заключения договора подряда на выполнение работ по восстановлению дорожной разметки краской на



автомобильной дороге общего пользования, федерального значения А-290 Новороссийск-Керчь (извещение №31603331734 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

2. Организатору торгов в срок до **06 мая 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

А.Ю.Немчинов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.