

РЕШЕНИЕ

19.10.2016

Дело № 13

589/03-2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон,

рассмотрев дело № 13 589/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «ТехЭнергохолдинг» на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений № 31604096232 на поставку электротехнических материалов (арматура СИП) среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор (заказчик – АО «Ульяновская сетевая компания», далее - заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 555 000, 00 руб., дата рассмотрения заявок – 27.09.2016 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5934 от 10.10.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ТехЭнергохолдинг» на действия заказчика при проведении запроса предложений № 31604096232.

Жалоба ООО «ТехЭнергохолдинг» содержит указание на следующее.

Закупочная документация содержит требование к участникам закупки о наличии уведомления о включении участника закупочной процедуры в Реестр квалифицированных подрядчиков (исполнителей, поставщиков) на поставку

продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2016 г. (поставка линейной арматуры). При этом заявитель жалобы указанное требование к участникам закупки считает неправомерным и ограничивающим количество участников закупки, поскольку данное требование не может быть выполнено участниками закупки. Кроме того, по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией к участию в закупке была допущена единственная заявка.

Представитель ООО «ТехЭнергохолдинг» на заседании Комиссии 18.10.2016 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 11.10.2016 г. в 15:00).

Представители заказчика и члены закупочной комиссии на заседании Комиссии 18.10.2016 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Положение о закупке заказчика предусматривает проведение процедуры открытого предварительного квалификационного отбора на право включения в квалифицированный реестр поставщиков, которая проводится с целью определения круга потенциальных квалифицированных поставщиков. Квалифицированный отбор поставщиков линейной арматуры был осуществлен в соответствии с извещением № 31503055472 от 08.12.2015 г. ООО «ТехЭнергохолдинг» участие в указанном предварительном квалификационном отборе не принимало. Закупка электротехнических материалов (извещение № 3160496232) осуществлялась среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор. Поскольку заявитель не был включен в реестр квалифицированных поставщиков, его заявка на участие в запросе предложений была признана несоответствующей требованиям документации. Кроме того 10.10.2016 г. между заказчиком и ООО «ВЭК» был заключен договор по результатам закупки.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 11:00 19.10.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 14.09.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложений № 31604096232 на поставку электротехнических материалов (арматура СИП) среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор (начальная (максимальная) цена договора – 555 000, 00

руб.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 23.09.2016 г. на участие в закупке было подано 4 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в указанном запросе предложений от 27.09.2016 г. заявки ООО «ТехЭнергохолдинг», ООО «Южноуральская изоляторная компания», ООО «ЛенПром» были признаны не соответствующими требованиям закупочной документации, запрос предложений признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с единственным допущенным участником ООО «Волжская Энергетическая Компания».

10.10.2016 г. между АО «УСК» и ООО «Волжская Энергетическая Компания» по результатам закупки № 31604096232 был заключен договор № 2015/16.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом Совета директоров АО «УСК» № 7-15з от 01.10.2015 г. утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК» (далее - Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 7.6.2. Положения о закупках при проведении запроса предложений приглашение к участию в запросе предложений вместе с документацией по запросу предложений является приглашением потенциальным участникам делать оферты в адрес организатора закупки; заявка на участие в запросе предложений является офертой участника закупочной процедуры. При этом заказчик не имеет обязанности заключения договора по его результатам. Порядок проведения конкретного запроса предложений устанавливается в извещении о проведении данного запроса предложений и в документации по запросу предложений, подготовленных в соответствии с требованиями Положения о закупках. Запрос предложений может проводиться путем обмена электронными документами, на что должно быть прямо указано в документации по запросу предложений.

Согласно пункту 7.7.2 Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу

заявки на участие в закупке, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с действующим законодательством РФ и инструкции по ее заполнению, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования установлены пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно документации о проведении запроса предложений № 31604096232 предметом закупки является поставка электротехнических материалов (арматура СИП).

Подпункт 14.1. пункта 14 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений» документации содержит требования к участникам закупки, в том числе: наличие уведомления о включении участника закупочной процедуры в Реестр квалифицированных подрядчиков исполнителей/Поставщиков на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2016 г. (поставка линейной арматуры).

Подпункт 20.14. пункта 20 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений» документации содержит требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе предложений, в том числе, участником в составе заявки должна быть представлена заверенная копия уведомления о включении участника закупочной процедуры в Реестр квалифицированных подрядчиков/исполнителей/поставщиков на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2016г. (поставка линейной арматуры).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в указанном запросе предложений от 27.09.2016 г. заявка ООО «ТехЭнергохолдинг» была признана не соответствующими требованиям закупочной документации, а именно: в заявке отсутствует уведомление о включении участника закупочной процедуры в Реестр квалифицированных подрядчиков/исполнителей/поставщиков на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2016г. (поставка линейной арматуры).

В ходе анализа заявки ООО «ТехЭнергохолдинг» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка заявителя не содержит предусмотренного пунктами 14.1 и 20.14 раздела 5 «Информационная карта запроса предложений» документации уведомления о включении участника закупочной процедуры в Реестр квалифицированных подрядчиков/исполнителей/поставщиков на поставку продукции по видам номенклатурных групп для нужд АО «УСК» в 2016г. (поставка линейной арматуры).

При этом, согласно пунктам 7.5.1. и 7.5.2. Положения о закупках открытый предварительный квалификационный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядчиков /исполнителей/поставщиков проводится с целью определения круга потенциальных квалифицированных подрядчиков/исполнителей/ поставщиков/ для выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, организуется один раз в год, в последнем квартале года, предшествующего планируемому.

Комиссией было установлено, что АО «УСК» был проведен предварительный квалификационный отбор на право включения в реестр квалифицированных поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции для нужд АО «УСК» в 2016 г. (извещение № 31503055472 от 08.12.2016 г., лот № 1: Поставка линейной арматуры) по результатам которого был сформирован реестр квалифицированных подрядчиков/исполнителей/поставщиков на 2016 год по отдельным группам работ, товаров, услуг.

Согласно материалам дела и пояснениям представителей заказчика ООО «ТехЭнергохолдинг» участия в предварительном квалификационном отборе на право включения в реестр квалифицированных поставщиков для участия в закупочных процедурах на поставку продукции для нужд АО «УСК» в 2016 г. № 31503055472 не принимало.

В соответствии с пунктом 7.11.2. Положения о закупках закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией, и проверяет соответствие участников требованиям, установленным закупочной документацией. Срок рассмотрения заявок на участие в запросе предложений устанавливается закупочной документацией. В случае, если заявка участника или сам участник не отвечают какому-либо из требований, установленных закупочной документацией, комиссия отказывает участнику в допуске к участию в запросе предложений. В случае, если заявка участника запроса предложений и сам участник соответствует всем требованиям, установленным закупочной документацией, данный участник допускается к участию в запросе предложений.

Учитывая изложенное, заявка ООО «ТехЭнергохолдинг» была правомерно признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям документации и жалоба ООО «ТехЭнергохолдинг» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехЭнергохолдинг» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.