

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

<К....>

Великий Новгород, 173025

Исходящий № 4766/02 от 21.08.2015

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

21 августа 2015 года

Великий Новгород

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) 09.07.2015 вх. № 5220 поступило заявление от <К.....> (далее – Заявитель), проживающей по адресу: 173025, Великий Новгород, ул. <К....>, д. <...>, корп. <...>, кв. <....>, о нарушении Филиалом открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Новгородэнерго» производственное отделение «Ильменские электрические сети» (далее – ОАО «МРСК Северо-Запада», Общество, Сетевая организация) срока выполнения договора технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц ОАО «МРСК Северо-Запада» переименовано в ПАО «МРСК Северо-Запада» и 18.07.2015 ПАО «МРСК Северо-Запада» поставлено на учет в налоговом органе.

В результате рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом

УСТАНОВЛЕНО:

В своем заявлении Заявитель указывает, что она 14.11.2014 заключила с ПАО «МРСК Северо-Запада» договор технологического присоединения к

электрическим сетям № 65-05312-И/14-(далее – Договор) в связи с увеличением объема мощности энергопринимающих устройств жилого дома, находящегося по адресу: Новгородская область, Солецкий район, Невский сельсовет, дер. Песочки, кад. № 53:16:07 37 02:23.

Заявитель полагает, что она выполнила свою часть технических условий от 12.11.2014 № 65-05312-И/14-001 (далее - Технические условия) для присоединения к электрическим сетям Общества, о чем ею 28.04.2015 в адрес Сетевой организации было направлено уведомление по почте заказным письмом. Согласно п. 6.2 Договора Сетевая организация в течение 10 дней со дня получения уведомления от Заявителя должна провести проверку выполнения Технических условий заявителем, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в порядке, предусмотренном Основными положениями о функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии (мощности), утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), и провести с участием Заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя.

По мнению Заявителя, Сетевая организация не исполнила возложенных на нее обязательств, предусмотренных п. 6 Договора, до настоящего времени.

Заявитель считает, что Общество намеренно затягивает сроки по исполнению договора технологического присоединения, возлагая на Заявителя обязанность осуществить действия, не предусмотренные действующим законодательством, условиями Договора и Техническими условиями на присоединение.

В соответствии с письмом ФАС России от 01.10.2009 № АГ/34241 технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение

является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике. Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании вышеизложенного ПАО «МРСК Северо-Запада» занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Как следует из пояснений ПАО «МРСК Северо-Запада» (письмо от 08.07.2015) договор с Кривошеевой Л.В. от 14.11.2014 № 65-05312-И/14 подписан без замечаний со стороны Заявителя.

Обществом 19.05.2015 получено уведомление от <К...> о выполнении Технических условий. По данному уведомлению работниками Общества 27.05.2015 была проведена проверка с выездом по адресу: Солецкий район, д. Песочки, ул. Дачная, д. 6. В результате осмотра выявлено, что Технические условия Заявителем не выполнены, о чем 27.05.2015 по телефону был оповещен Заявитель.

В соответствии с пунктом 11 Технических условий в качестве обязательного условия технологического присоединения установлено требование поставить

прибор учета электроэнергии на границе балансовой принадлежности в отдельном металлическом, запирающемся шкафу с окошком на уровне циферблата расчётного счётчика, в легко доступном для обслуживания, достаточно свободном и не стеснённом для работы месте (ПУЭ 1.5.27.). Высота от земли (пола) до коробки зажимов счётчика должна быть в пределах 0,8-1,7 м. (ПУЭ 1.5.29.). А также, указаны места отключения: вводное отключающее устройство, контакты на изоляторах отпаечной опоры Вл-0,4 кВ, принадлежащей Сетевой организации

Согласно п. 11 Технических условий Заявитель учет электроэнергии должен организовать на границе балансовой принадлежности, что не противоречит п. 144 Основных положений.

В материалах имеется претензия <К...> от 02.06.2015, направленная в адрес Общества, о своем несогласии об установке прибора учета на опоре, линии электропередач, принадлежащей Сетевой организации.

В [пункте 16.1](#) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.04г. № 861 (далее — Правила), определено, что под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в [пункте 13](#) Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно [пункту 16.3](#) Правил обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя.

Следовательно, Заявитель исполняет обязательства, связанные с технологическим присоединением в пределах границ участка, на котором расположены его энергопринимающие устройства.

Ближайшая опора ВЛ-0,4 кВ Л-1 от КТП Песочки-1 ВЛ-10кВ Л-15 ПС Сольцы находится на территории земельного участка Заявителя.

Как следует из разъяснений ФАС России от 06.05.2014 «По вопросу места установления прибора учета» действия сетевой организации по включению в технические условия для заявителей, предусмотренных пунктами 12.4 и 14 Правил, сведений и информации о расположении точки присоединения за пределами границ участка заявителя противоречат Правилам и содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявители, предусмотренные

пунктами 12.4 и 14 Правил, вправе установить прибор учета электрической энергии (мощности) в пределах своего земельного участка.

Таким образом, в действиях ПАО «МРСК Северо-Запад» по включению в технические условия от 12.11.2014 № 65-05312-И/14-001 требования об установке прибора учета на границе балансовой принадлежности, то есть на опоре ВЛ-0,4 кВ Л-1 от КТП Песочки-1 ВЛ-10кВ Л-15 ПС Сольцы, расположенной на территории земельного участка Заявителя, не усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в части навязывания невыгодных условий ([пункт 3 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции).

Следовательно, оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела в отношении ПАО «МРСК Северо-Запад» в лице Старорусского филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» «Новгородэнерго» производственное отделение «Ильменские электрические сети» о нарушении антимонопольного законодательства не имеется.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган

РЕШИЛ:

В возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по заявлению <К.....> отказать, в связи с отсутствием признаков его нарушения в рассматриваемых действиях ПАО «МРСК Северо-Запад».

Врио руководителя Управления

Г.Н. Пашкова

Исп.: Иванова В.В.

Тел. .(8162) 738854