

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

ленов Комиссии: «<...>»,

отсутствии:

представителя заявителя: ООО «Глобал Мониторинг», надлежащем образом ведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

присутствии:

представителей ответчика: ООО «ГазпромДобычаОренбург»– «<...>» (доверенность №«<...>»), «<...>» (доверенность №«<...>»),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг» на действия общества с ограниченной ответственностью «ГазпромДобычаОренбург» при проведении запроса предложений по оказанию услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов (№31502384586),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») общества с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг» («<...>») (далее – ООО «Глобал Мониторинг», заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «ГазпромДобычаОренбург» («<...>») (далее – ООО «ГазпромДобычаОренбург», ответчик, организатор торгов, заказчик) при проведении запроса предложений по оказанию услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов (№31502384586).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Глобал Мониторинг», Оренбургским ФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Глобал Мониторинг»:

В документации на право заключения договора на оказание услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов в пункте 4.1.29 в качестве требования было указано наличие у участника запроса предложений, лицензии Федеральной службы по техническому и экспертному контролю на деятельность по технической

ащите конфиденциальной информации в рамках контроля защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее идентификации в средствах и системах информатизации, предоставляемой на основании ФСТЭК России.

Заявитель считает, что данная лицензия не относится к предмету закупки, и требование о ее предоставлении ограничивает участников запроса предложений.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил пояснения по жалобе («<...>») и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 22.05.2015 г. было опубликовано извещение №31502384586 о проведении запроса предложений по оказанию услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов.

В п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп.3.5.1 Документации о запросе предложений в электронной форме а право заключения договора на оказание услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов № 026/15/2.1/0010682/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/ 22.05.2015, твержденной «<...>» (далее – Документация запроса предложений), установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки обязательным и квалификационным требованиям, а именно копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым

соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, в соответствии с перечнем, приведенным в информационной карте п.4.1.29.

В соответствии с п.4.1.29 Информационной карты Документации запроса предложений, установлено требование о предоставлении копии лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю на деятельность по технической защите конфиденциальной информации в рамках контроля защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации, предоставляемой на основании ФСТЭК России.

Лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации, предусмотрено Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. N 79. Кроме того, лицензия по данному виду деятельности должна быть выдана Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

Представитель ответчика пояснил, что установление данного требования связано с обработкой персональных данных в соответствии с п.17 Постановления Правительства от 01.11.2012 г. №1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных (далее – Постановлении Правительства №1119). В данном нормативном акте предусмотрен контроль за выполнением настоящих требований, который организуется и проводится оператором (уполномоченным лицом) самостоятельно и/или с привлечением на договорной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации. Указанный контроль проводится не реже 1 раза в 3 года в сроки, определяемые оператором (уполномоченным лицом).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случаев, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Порядок лицензирования указанного вида деятельности установлен утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 313 Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных

(криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение о лицензировании).

Согласно п.4 Положения о лицензировании, установлен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность в отношении шифровальных (криптографических) средств, приведен в [приложении](#).

Исходя из содержания Приложения к Положению о лицензировании, в перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств входит деятельность, в том числе: монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств; работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); передача шифровальных (криптографических) средств.

В соответствии с п. 5 Положения о лицензировании лицензирование деятельности, определенной настоящим Положением, осуществляется Федеральной [службой](#) безопасности Российской Федерации (далее – лицензирующий орган).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что согласно извещению №31502384586 п.4.1.8 Информационной карты Документации запроса предложений, предметом данного запроса предложений является оказание услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов.

Довод представителя ответчика о требовании лицензии по осуществлению деятельности по технической защите конфиденциальной информации у участника данных торгов по указанному предмету является несостоятельным по следующим основаниям.

Указанное Постановление Правительства РФ №1119 во исполнение федерального закона от 27.07.2016 года №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – закон о персональных данных), устанавливает требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных (информационные системы) и уровни защищенности таких данных.

Система защиты персональных данных включает в себя организационные и (или) технические меры, определенные с учетом актуальных угроз безопасности персональных данных и информационных технологий, используемых в информационных системах.

В соответствии с ч.3 Постановления Правительства РФ №1119, безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает

ператор этой системы, который обрабатывает персональные данные (далее - оператор), или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора (далее - полномоченное лицо).

Исходя из содержания п. 17 Постановления Правительства РФ №1119 следует, что все информационные системы должны не реже 1 раза в 3 года проходить аудит на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" и Постановления Правительства РФ №1119. При этом контроль может проводиться организацией как самостоятельно, так и с привлечением на договорной основе юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что согласно извещению №31502384586 и п.4.1.8 Информационной карты Документации запрос предложений, в рассматриваемых торгах предметом является оказание услуг по установке, поверке, ТО и ремонту тахографов, что не связано с привлечением на договорной основе юридических лиц/индивидуальных предпринимателей для осуществления контроля за выполнением требований, установленных Постановлением Правительства РФ №1119 для нужд оператора.

Пояснения представителя ответчика о необходимости предоставления исполнителем по договору отчетов, содержащих персональные данные водителей, и, как следствие, необходимости наличия у таких исполнителей лицензии по технической защите конфиденциальной информации (ФСТЭК), Комиссия полагает несостоятельными, и противоречащими действующему законодательству.

Комиссия считает, что соблюдение исполнителем Закона о персональных данных при подготовке и передаче таких отчетов не требует наличия дополнительных разрешительных документов.

Кроме того, лицензирование деятельности по предмету данных торгов осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчик неправомерно ставил требование к участникам об обладании лицензией по технической защите конфиденциальной информации (ФСТЭК), указанной в п.4.1.29 Документации запроса предложений.

В связи с этим, ООО «ГазпромДобычаОренбург» нарушало требование действующего законодательства, а именно п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и довод жалобы является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу («<...>») общества с ограниченной ответственностью «Глобал Мониторинг» на действия общества с ограниченной ответственностью «ГазпромДобычаОренбург» при проведении запроса предложений по оказанию услуг по установке, проверке, ТО и ремонту тахографов (№31502384586), обоснованной.
2. Выдать предписание организатору торгов о внесении изменений в Документацию запроса предложений в части исключения обязательного требования по предоставлению лицензии Федеральной службы по техническому и экспертному контролю на деятельность по технической защите конфиденциальной информации в рамках контроля защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации предоставляемая на основании ФСТЭК России.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»