

07 ноября 2017 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Соловьёв А.О. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

Дунина А.А. - специалист – эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей министерства строительства Новосибирской области: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

в отсутствие представителей администрации города Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области, уведомлено надлежащим образом,

в отсутствие представителей подателя жалобы – ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис», уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» на действия министерства строительства Новосибирской области и администрации города Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции насосно-фильтровальной станции г. Куйбышева (II этап), Новосибирская область, ул. Красноармейская, 109 (извещение № 0151200006017000281), начальная (максимальная) цена контракта 90 466 869,56 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» с жалобой на действия министерства строительства Новосибирской области и администрации города Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции насосно-фильтровальной станции г. Куйбышева (II этап), Новосибирская область, ул. Красноармейская, 109.

Суть жалобы заключается в следующем. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» обжалует не соответствие аукционной документации требованиям ФЗ №44-ФЗ.

1. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» сообщило, что заказчик в ведомости объемов работ (Раздел 3 стены и перекрытия) указал товарный знак, не сопроводив его словами "или эквивалент", а именно, "MASTERFLOW", что, по мнению подателя жалобы, является нарушением п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ.
2. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» заявило, что в Разделе I перечня материалов указан материал «Плиты перекрытия» ПК 8.51-12 и ПК60.15.8. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» считает, что данные обозначения и показатели

установлены не в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации и в документации не содержится обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

3. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» сообщило, что в Разделе III описании объекта закупки по позиции «Битумы нефтяные дорожные» указано, что глубина проникания иглы 0,1 мм при 25 °С находится в диапазоне от 61 до 130; температура размягчения по кольцу и шару °С не ниже 43°С; температура хрупкости не выше минус 15°С; растяжимость при 25°С не должна быть менее 55см; по позиции «Эмаль» указано, что блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру %, не менее 50; степень перетира мкм не более 25; укрывистость высушенной пленки г/м² не более 60; прочность пленки при ударе см не менее 40; стойкость покрытия при температуре (20 +/- 2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2; по позиции «Пиломатериалы (по смете бруски обрезные)» указано, что параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен быть более 1600 мкм; покособленность продольная по пласти и кромке, кривоватость допускается стрела прогиба в долях длины пиломатериала в % не более 0,4 или допускается; Трещины торцовые допускаются на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала не более 1/2 или допускаются при условии сохранения целостности пиломатериала; покособленность поперечная допускается стрела прогиба в долях ширины пиломатериала в % не более 2 или допускается; прорость допускается односторонняя шириной в долях соответствующей стороны пиломатериала не более 1/4 или допускается; червоточина допускается неглубокая на обзолных частях пиломатериала или допускается на любом однометровом участке длины пиломатериала в шт. не более 6; по позиции «Гвозди» указано, что отклонения от соосности головки относительно стержня не должно быть более 0,2 мм; отклонения от круглости головок не должны быть более 0,5 мм; односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более 0,3 мм. Данные показатели будут известны только после испытания товара. Таким образом, для предоставления надлежащего товара ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» необходимо будет приобрести и испытать данный товар заранее.
4. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» считает, что в описании объекта закупки содержатся требования к наличию у участников производственных мощностей и технологического оборудования.

На жалобу от уполномоченного органа поступили возражения, в которых указано следующее.

1. Уполномоченный орган сообщил, что в п.11.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что не подлежат указанию в первой части заявки параметры товаров, показатели которых содержатся в проектно-сметной документации, если требования к техническим характеристикам (показателям) этих материалов не установлены заказчиком в разделе описание объекта закупки (Перечень товаров (материалов), используемых при выполнении работ).
2. Уполномоченный орган заявил, что в п.11.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в случае, если при описании товара (материала) не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии обусловлена проектной документацией.

3. Уполномоченный орган сообщил, что в п.11.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в соответствии с Разделом III участники закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений. Кроме того, в инструкции по заполнению первой части заявки указано, что формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «от», «до», «не ниже/выше», «ниже», «выше», «не хуже», «не превышает» и знаки «+», «≥», «-», «±», «≤» могут быть использованы в Разделе III Перечня товаров (материалов), когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.
4. Уполномоченный орган пояснил, что в описании объекта закупки установлено, что все указания, встречающиеся в описании объекта закупки, на используемое оборудование, машины, механизмы, не являются требованием к производственным мощностям подрядчика. Все указания являются расчетными единицами для определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчик в ведомости объемов работ (Раздел 3 стены и перекрытия) указал товарный знак, не сопроводив его словами "или эквивалент", а именно, " MASTERFLOW ", что является нарушением п.1 ч.1 ст.33 ФЗ N 44-ФЗ. Поскольку указанное нарушение не связано с составом и содержанием заявок участников, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что ущемление прав и законных интересов участников закупки отсутствует.
2. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» заявило, что в Разделе I перечня материалов указан материал «Плиты перекрытия» ПК 8.51-12 и ПК 60.15.8. ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» считает, что данные обозначения и показатели установлены не в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в п.11.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в случае, если при описании товара (материала) не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, необходимость использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии обусловлена проектной документацией.

Кроме того, ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» не представлено доказательств, что термины «Плиты перекрытия» ПК 8.51-12 и ПК 60.15.8. установлены не в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, что не позволяет участнику подать заявку на участие в аукционе.

Довод жалобы не нашел подтверждения.

3. ФАС России в своем письме от 1 июля 2016г. №ИА/44536/16 указала, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что ФЗ №44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Комиссия Новосибирского УФАС России, установила, что в п.11.1 инструкции по заполнению первой части заявки указано, что в соответствии с Разделом III участники закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений. Также в инструкции по заполнению первой части заявки указано, что формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «от», «до», «не ниже/выше», «ниже», «выше», «не хуже», «не превышает» и знаки «+», «≥», «-», «±», «≤» могут быть использованы в разделе III Перечня товаров (материалов), когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В разделе Разделе III описании объекта закупки установлены следующие требования: по позиции «Битумы нефтяные дорожные» указано, что глубина проникания иглы 0,1 мм при 25 °С находится в диапазоне от 61 до 130; температура размягчения по кольцу и шару °С не ниже 43°С; температура хрупкости не выше минус 15°С; растяжимость при 25°С не должна быть менее 55см; по позиции «Эмаль» указано, что блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру %, не менее 50; степень перетира мкм не более 25; укрывистость высушенной пленки г/м² не более 60; прочность пленки при ударе см не менее 40; стойкость покрытия при температуре (20 +/- 2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2; по позиции «Пиломатериалы (по смете бруски обрезные)» указано, что параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен быть более 1600 мкм; покоробленность продольная по пласти и кромке, кривоватость допускается стрела прогиба в долях длины пиломатериала в % не более 0,4 или допускается; Трещины торцовые допускаются на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала не более 1/2 или допускаются при условии сохранения целостности пиломатериала; покоробленность поперечная допускается стрела прогиба в долях ширины пиломатериала в % не более 2 или допускается; прорость

допускается односторонняя шириной в долях соответствующей стороны пиломатериала не более $\frac{1}{4}$ или допускается; червоточина допускается неглубокая на обзолных частях пиломатериала или допускается на любом однометровом участке длины пиломатериала в шт. не более 6; по позиции «Гвозди» указано, что отклонения от соосности головки относительно стержня не должно быть более 0,2 мм; отклонения от круглости головок не должны быть более 0,5 мм; односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя не должен быть более 0,3 мм. По мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, данные требования не противоречат письму ФАС России от 1 июля 2016г. №ИА/44536/16 и не приводят к ограничению конкуренции, так как заказчиком не установлено требование о представлении конкретных показателей по указанным позициям.

Довод жалобы не нашел подтверждения.

4. Согласно ч.3 ст.33 ФЗ №44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требований к деловой репутации участника закупки, требований к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Комиссия Новосибирского УФАС России, установила, что в описании объекта закупки определено, что все указания, встречающиеся в описании объекта закупки, на используемое оборудование, машины, механизмы, не являются требованием к производственным мощностям подрядчика. Все указания являются расчетными единицами для определения заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. Таким образом, указанные в описании объекта закупки технические характеристики не относятся к требованиям к наличию производственных мощностей.

Довод жалобы не нашел подтверждения.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу частично обоснованной.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки иные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлены.

В связи с тем, что выявленное нарушение законодательства о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика, Комиссия Новосибирского УФАС России в соответствии с п.3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного

учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" считает целесообразным предписание заказчику об отмене определения поставщика не выдавать.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ИТЦ «АСУкомплектсервис» на действия министерства строительства Новосибирской области и администрации города Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции насосно-фильтровальной станции г. Куйбышева (II этап), Новосибирская область, ул. Красноармейская, 109 (извещение № 0151200006017000281) частично обоснованной.
2. Признать заказчика и уполномоченный орган нарушившими требования п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ.
3. Передать материалы дела ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.