

РЕШЕНИЕ

по делу №15-01-15-03/161

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 31 марта 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 14 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячmeneва О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

с участием:

Буяновой Н.А. – представителя администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (доверенность №30-д от 10.03.2015);

в отсутствие:

представителя Михайловской межрайонной прокуратуры, ООО «Молочный мир», извещены;

рассмотрев дело №15-01-15-03/161 по признакам нарушения администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области (адрес: 403342, Волгоградская область, г. Михайловка, ул. Обороны, 42-а) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

Дело №15-01-15-03/161 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 16 марта 2015 №100 в отношении администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее – Администрация) в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Михайловской межрайонной прокуратуры (п.1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

На основании постановления Администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 18 апреля 2014 года №1086-2 заключен договор №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 г. с ООО «Молочный мир».

Конкурс или аукцион на право заключение Договора не проводился. Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Молочный мир» от Администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области или иного органа или организации в УФАС по Волгоградской области не поступало.

В материалы дела представлены копия Решения Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-32521/2014 от 27.11.2014 о признании недействительным (ничтожным) договора №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 г. с ООО «Молочный мир» и обязанности ООО «Молочный мир» вернуть Администрации указанное муниципальное имущество и копия Постановления Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.02.2015 об оставлении без изменения Решения Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-32521/2014.

Представитель Администрации пояснила, что в настоящее время Михайловским районным отделом судебных приставов УФССП по Волгоградской области возбуждено исполнительное производство в отношении ООО «Молочный мир» о возврате Администрации помещения, переданного по договору №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 г. с ООО «Молочный мир».

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В соответствии с Решением Малого Совета Михайловского городского Совета народных депутатов Волгоградской области №10/68 от 18.03.1992г. встроенное нежилое помещение, общей площадью 95,4 кв.м., расположенное по адресу: Волгоградская область, г.Михайловка, ул.Республиканская, 48/1а находится в муниципальной собственности городского округа город Михайловка Волгоградской области. Свидетельство о государственной регистрации права собственности 34-АА №345848 от 10.10.2011.

На основании постановления Администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 18 апреля 2014 года №1086-2 заключен договор №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 г. с ООО «Молочный мир», согласно которому Администрация сдает ООО «Молочный мир» в аренду помещение площадью 81,1 кв.м., являющееся частью встроенного помещения общей площадью 95,4 кв.м., расположенного на 1 этаже пятиэтажного многоквартирного жилого дома по адресу: Волгоградская область, г.Михайловка, ул.Республиканская, 48/1а (далее – Договор). Срок действия Договора установлен с 01.01.2014 по 31.12.2017.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора, за исключением предоставления указанного права на такое имущество в порядке, предусмотренном главой 5 Закона о защите конкуренции, устанавливающей основания и условия предоставления государственных или муниципальных преференций.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под муниципальными преференциями понимается предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Из частей 1, 2, 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции следует, что муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусмотрены исключения, при которых не требуется предварительного согласия антимонопольного органа при предоставлении преференций, в том числе, если преференция предоставляется в соответствии с муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (п.4).

Постановлением администрации городского округа город Михайловка от 12.09.2013 №2767 утверждена муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа город Михайловка на 2014-2018 годы».

Указанная программа содержит семь приоритетных направлений поддержки малого и среднего предпринимательства:

- поддержка всех видов инновационного бизнеса в высокотехнологичных и интеллектуальных областях;
- поддержка сельского хозяйства, а также проектов, направленных на производство и переработку сельскохозяйственной продукции;
- поддержка инвестиционных проектов, создающих новые рабочие места;
- поддержка проектов, направленных на производство продуктов питания, выпуск продукции массового спроса и создающих конкурентную среду на потребительском рынке;
- поддержка проектов, направленных на организацию отдыха и туризма, развитие народных художественных промыслов, развитие сферы бытовых услуг и услуг общественного питания, услуг придорожного сервиса, медицинских и ветеринарных услуг;

- розничной торговли товарами первой необходимости в малочисленных и удаленных населенных пунктах городского округа;

- поддержка начинающих предпринимателей, в особенности молодежи и социально незащищенных групп населения.

Согласно письму ООО «Молочный мир» от 26 декабря 2012 года во встроенном помещении, расположенном по адресу: г. Михайловка, ул. Республиканская, д.48/1 размещен магазин «Молоко».

Деятельность ООО «Молочный мир» не подпадает под приоритетные направления поддержки малого и среднего предпринимательства, установленные муниципальной программой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа город Михайловка на 2014-2018 годы».

При данных обстоятельствах, оснований для предоставления муниципальной преференций ООО «Молочный мир» без предварительного согласия антимонопольного органа, в порядке исключения, предусмотренного пунктом 4 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции, не имеется.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «Молочный мир» от Администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области или иного органа или организации в УФАС по Волгоградской области не поступало. Конкурс или аукцион на право заключения Договора не проводился.

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет, в том числе органам местного самоуправления на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции (п.7).

По смыслу статьи 15 Закона о защите конкуренции нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством ненадлежащего использования административных инструментов.

Несоблюдение органом местного самоуправления установленных действующим законодательством особенностей заключения договоров в отношении муниципального имущества в пользу отдельных хозяйствующих субъектов является предоставлением преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества (передача в приоритетном порядке), что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действиями администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, выразившимися в принятии постановления от 18 апреля 2014 г. №1086-2 «О предоставлении в аренду муниципального имущества ООО «Молочный мир» и заключении договора №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 года с ООО «Молочный мир» без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды и без предварительного согласия

антимонопольного органа, нарушен порядок предоставления муниципальной преференции, предусмотренный главой 5 Закона о защите конкуренции, что является нарушением запрета, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что в материалы дела представлены копия Решения Арбитражного суда Волгоградской области по делу №А12-32521/2014 от 27.11.2014 и копия Постановления Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.02.2015, содержащие выводы о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, на основании п.5 ч.1 ст.48 Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 18 апреля 2014 г. №1086-2 «О предоставлении в аренду муниципального имущества ООО «Молочный мир» и заключении договора №7-п/14 аренды муниципального имущества от 18 апреля 2014 года с ООО «Молочный мир» без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды и без предварительного согласия антимонопольного органа.

2. Рассмотрение дела №15-01-15-03/161 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.