

РЕШЕНИЕ № 270-15/Гз

о признании жалобы обоснованной

5 августа 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. - вр.и.о.руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - старший государственный инспектор, член Комиссии;
3. - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- директора МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысые Горы Саратовской области";
- члена единой комиссии МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысые Горы Саратовской области",

рассмотрев жалобу ООО "Капремстрой" на действия Заказчика – МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысые Горы Саратовской области" при проведении электронного аукциона № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысые Горы Саратовской области",

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Капремстрой" (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысые Горы Саратовской области" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысые Горы Саратовской области" (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что в документации об Аукционе содержатся товары с указанием на товарный знак без сопровождения словами "или эквивалент".

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

15.07.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> были размещены извещение о проведении

Аукциона и Документация об Аукционе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В части VI документации об Аукционе "Техническая часть" Заказчик указал наименование работ и затрат, в том числе: "Огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций составом "Пирилакс" любой модификации при помощи аэрозольно-капельного распыления для обеспечения первой группы огнезащитной эффективности по НПБ 251" (п.4); " Устройство пароизоляции прокладочной в один слой UPSA SECO 400" (п.6).

Представитель Заказчика пояснил, что в обозначении UPSA SECO 400 допущена опечатка. Следует читать - URSA.

Согласно свидетельствам о регистрации товарного знака 320009, 457200 "URSA" и "Пирилакс" являются зарегистрированными товарными знаками.

Таким образом, в п.п. 4, 6 части VI документации об Аукционе "Техническая часть" Заказчик не сопроводив указание на товарные знаки "URSA" и "Пирилакс" словами «или эквивалент», допустил нарушение п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Также в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

В соответствии с требованиями п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп."а" п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В п.12.2.2. документации об Аукционе установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе: "Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в части VI «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**". Аналогичные требования указаны в части IV документации об Аукционе "Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе".

Данные требования не соответствуют требованиям к содержанию, составу первой

части заявки, установленным пп."а" п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об Аукционе не содержит требований к содержанию, составу заявки на участие в Аукционе соответствующих, пп."а" [ч. 3 ст. 66](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями ч.6 ст.34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно ч. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Правила) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$, где: C - цена контракта; B - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов; S - размер ставки.

В п.5.2 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации об Аукционе установлено следующее: "Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Договором, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$, где: C - цена контракта; B - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов; S - размер ставки.

Федерации от цены Договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Договором и фактически исполненных Подрядчиком, и рассчитывается по Правилам определения размера штрафа, начисляемого случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных Договором (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного Договором, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063".

Таким образом, Заказчиком, в нарушение ч. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе, в проекте договора не установлен соответствующий требованиям [Правил](#) размер пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: *порядок, **даты начала и окончания срока предоставления** участникам такого аукциона **разъяснений** положений документации о таком аукционе.*

В части II документации об Аукционе "Информационная карта электронного аукциона" в п.11.2 указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе: "Разъяснения положений документации об электронном аукционе **предоставляются по запросам, поступившим в период** с «16» июля 2015 г. по «28» июля 2015 г.", что не соответствует требованиям п.11 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Капремстрой" на действия Заказчика – МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области" при проведении электронного аукциона № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысье Горы Саратовской области" обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области" нарушения п.1 ч. 1 ст. 33, п.п.2, 11 ч.1 ст.64, ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать заказчику МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области" и Единой комиссии МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области"

предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

(подпись)

(подпись)

ПРЕД П И С А Н И Е № 157

об устранении допущенных нарушений

5 августа 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. - вр.и.о.руководителя управления, председатель Комиссии;
2. - старший государственный инспектор, член Комиссии;
3. - специалист-эксперт, член Комиссии,

на основании своего решения от 05.08.2015 № 270-15/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Капремстрой" на действия Заказчика – МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысые Горы Саратовской области" при проведении электронного аукциона № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысые Горы Саратовской области"

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

1. Единой комиссии МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области" в срок до 17.08.2015 отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 03.08.2015.

2. Заказчику - МБОУ "СОШ №2 р.п. Лысье Горы Саратовской области" в срок до 17.08.2015:

- внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысье Горы Саратовской области", приведя положения документации об Аукционе в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0360300171015000009 "Капитальный ремонт крыши здания МБОУ "СОШ №2 р.п.Лысье Горы Саратовской области" в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. В срок до 18.08.2015 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

(подпись)

(ПОДПИСЬ)