

Организатор торгов:

Азово - Черноморский бассейновый

филиал ФГУП «Росморпорт»

ул. Советов, д. 19, г. Новороссийск,

Краснодарский край, 353910

Заявитель:

ООО «Транспортные проекты

и инвестиции»

ул. Народная, д. 11, стр. 1, пом. IV, комн. 1А,

г. Москва, 115172

РЕШЕНИЕ № 425-Т/2016

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

16 января 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя ФГУП «Росморпорт» К.А.В. (доверенность № 709 от 26.05.2015) в присутствии представителя Заявителя ООО «Транспортные проекты и инвестиции» В.Д.В. (доверенность № 25 от 29.12.16г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору организации на выполнение работы «Обоснование увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории порта Темрюк при условии неизменности параметров подходного канала» (извещение №[31604369736](#) опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Транспортные проекты и инвестиции» на действия Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору организации на выполнение работы «Обоснование увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории порта Темрюк при условии неизменности параметров подходного канала» (извещение №[31604369736](#) опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.01.2017 в 15-00 часов по адресу: г. **Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов при подготовке закупочной документации допустил нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в предъявлении к участникам закупки требований о предоставлении в аттестата аккредитации испытательной лаборатории, т.к. для выполнения работ, указанных в техническом задании, не требуется привлечение лаборатории, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

23.11.2016 в соответствии с положением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» (далее - Положение о закупках) ФГУП «Росморпорт» было размещено извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по выбору организации на выполнение работы «Обоснование увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории порта Темрюк при условии неизменности параметров подходного канала» (извещение №[31604369736](#) опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru); дата и время окончания срока приема заявок: 06.12.2016 в 11 ч.00 мин по московскому времени; дата и время рассмотрения заявок: 09.12.2016 в 11 ч. 00 мин по московскому времени; подведение итогов не позднее 30.12.2016.

Открытый запрос предложений (№АЧБФ-ТА-56-16Д) по выбору организации на выполнение работы «Обоснование увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории порта Темрюк при условии неизменности параметров подходного канала (инв. №№ Ф0620196005, Ф0620196014)» содержит требования к закупкам, порядок проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, а также иные связанные с обеспечением закупкой положения, в том числе требования к участникам закупки.

На основании п. 5.3.1.1 данного Положения Заказчик предъявляет к Участникам следующие обязательные требования: соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Также данное требование установлено п. 1 раздела 2 документации по запросу предложений.

В соответствии с п. 4 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме»

раздела 2 документации по запросу предложений, Участник должен подтвердить свое соответствие путем представления копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (Центра), выданного Федеральной службой по аккредитации, в области обследования портовых гидротехнических сооружений.

Данные требования обусловлены необходимостью изменения режима эксплуатации объекта инфраструктуры морского транспорта.

П. 3.10.4 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.11.2011 № 600-ст) режим эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта определен как интенсивность использования сооружения по назначению с параметрами, определяемыми проектом или установленными в процессе эксплуатации сооружения.

В соответствии с Пунктом 195 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта (утвержден постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 620), режим эксплуатации объекта инфраструктуры морского транспорта должен соответствовать его назначению, проектным характеристикам и (или) фактическому техническому состоянию. При возникновении существенных изменений в техническом состоянии объекта инфраструктуры морского транспорта в целях обеспечения безопасной эксплуатации режим эксплуатации должен быть изменен. Изменение режима эксплуатации осуществляет аккредитованный испытательный центр после проведения обследования объекта инфраструктуры морского транспорта. Сведения об изменении режима эксплуатации вносятся в технический паспорт сооружения.

К существенным изменениям технического состояния ГТС относится изменение глубин у ГТС.

Более того в Документации имеется информация о том, что в последние годы в морском порту Темрюк произошли существенные изменения в части увеличения глубин, связанных с увеличением грузооборота и расширения портовой инфраструктуры, увеличилось количество причалов и их параметры.

Техническим заданием предусмотрено предоставление паспортов всех ГТС порта Темрюк разработчику Обоснования.

В соответствии с паспортами подходного канала и акватории порта Темрюк, расчетным является судно с параметрами: водоизмещение 8900 т; длина - 140,0м; ширина максимальная - 17,5м; максимальная осадка в грузу - 4,6м. Навигационная глубина на внутренней части подходного канала порта Темрюк составляет 5,7 м.

При этом фактические глубины у причалов порта значительно изменились.

Таким образом, техническое состояние подходного канала и акватории порта в части наличия фактических глубин существенно изменилось.

Указанные обстоятельства являются достаточным основанием для разработки аккредитованным испытательным центром, в соответствии с требованиями Технического регламента, Обоснования возможности увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории морского

порта Темрюк. Кроме того, в условиях неизменности параметров подходного канала, с целью обеспечения безопасности мореплавания, потребуется внесение изменений в режим эксплуатации канала с учетом погодных и гидрологических условий и акватории порта Темрюк.

В связи с этим пунктом 6.6.2. Технического задания предусмотрено внесение изменений в режим эксплуатации канала и акватории порта. Основанием для этого служит также и увеличение осадок расчетных судов и увеличение глубин в операционных акваториях причалов порта.

Как следует из вышеизложенного, требования, предъявляемые к подрядной организации в части аккредитации испытательной лаборатории (Центра), выданного Федеральной службой по аккредитации, обоснованы, поскольку полномочия по изменению режима эксплуатации объекта инфраструктуры морского транспорта согласно Техническому регламенту о безопасности объектов морского транспорта возложены на специализированную организацию аккредитованный испытательный центр. Указаний на специализированные организации с другим статусом в области технического контроля объектов портовой инфраструктуры и изменения режима их эксплуатации в Техническом регламенте не содержится.

Таким образом, исключение из Документации требования о предоставлении копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (Центра), выданного Федеральной службой по аккредитации, в области обследования портовых гидротехнических сооружений не правомерно.

28.11.2016г., и 30.11.2016 года Заявителем в адрес Организатора торгов были направлены запросы на разъяснение положений документации. По результатам рассмотрения указанных запросов, Организатор дал соответствующие разъяснения.

Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению делу № 425-Т/2016 установлено, что решение комиссии, оформленное протоколом № АЧБФ-ТА-56-16Д/2 об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «Транспортные проекты и инвестиции» является обоснованным, так как отвечающей требованиям признается заявка на участие в запросе, которая соответствует всем положениям, условиям и спецификациям документации запроса предложений и не содержит существенных отклонений или оговорок.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транспортные проекты и инвестиции» на действия Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору организации на выполнение работы «Обоснование увеличения параметров расчетных судов, допускаемых для плавания на подходах и акватории порта Темрюк при условии неизменности параметров подходного канала» (извещение №[31604369736](#) опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.