

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "04"июня 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено " 19" июня 2015 г.

Дело № 11998/04-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- начальник отдела М.С. Степанова;

члены

- специалист - эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 11998/04-2015 по признакам нарушения **Администрацией города Ульяновска** (432017, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения материалов дела № 11641/04-2014 по признакам нарушения Комитетом жилищно - коммунального хозяйства администрации г. Ульяновска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации в срок, предусмотренный ч. 13 ст. 161 ЖК РФ, Комиссия признала необходимым выделить в отдельное производство дело в отношении Администрации г. Ульяновска по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопределении порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации.

По указанным фактам определением от 19.03.2015 по делу № 11641/04-2014 выделено в отдельное производство дело в отношении Администрации г. Ульяновска.

Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 19.03.2015 № 53/1 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией города Ульяновска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неопределении порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации.

На заседаниях Комиссии Администрация г. Ульяновска нарушение не признала, пояснив следующее. Администрацией г. Ульяновска подготовлен проект постановления о внесении изменений в положение об отделе подготовки разрешений на ввод в эксплуатацию Управления подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации г. Ульяновска, который находится на согласовании в структурных подразделениях.

На рассмотрение дела 04.06.2015 представитель Администрации города Ульяновска представил копию Постановления Администрации г. Ульяновска от 02.06.2015 № 3018 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Ульяновска от 30.05.2014 4 2596», которым раздел 3 Положения об Управлении подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска, утвержденное постановлением администрации г. Ульяновска от 30.05.2014 № 2596 «Об утверждении Положения об управлении подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска» дополнен пунктом 3.3. следующего содержания:

«3.37. Участвует в пределах своей компетенции в осуществлении Комитетом жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Ульяновска обязанностей, предусмотренных ч. 13 ст. 161 Жилищного кодекса РФ».

В п. 2 Постановления Администрации г. Ульяновска от 02.06.2015 № 3018 указано, что постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Ульяновск сегодня».

Представитель Администрации г. Ульяновска не смог пояснить, опубликовано ли указанное Постановление в настоящее время.

1) Рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, комиссия пришла к выводу о необходимости признать бездействие Администрации города Ульяновска, выразившееся в неопределении порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации, что влечёт ограничение конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Как следует из материалов дела № 11641/04-2014 , по результатам которого бездействие

Комитета жилищно - коммунального хозяйства администрации г. Ульяновска, выразившееся в непроведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными жилыми домами, введенными в эксплуатацию в 2014 году, в срок, предусмотренный ч. 13 ст. 161 ЖК РФ, признано нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», бездействие Комитета жилищно - коммунального хозяйства администрации г. Ульяновска по непроведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенными многоквартирными домами, в срок, установленный в [части 13 статьи 161](#) ЖК РФ, создало преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, в части увеличения срока осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами без проведения торгов, в течение длительного времени ограничило доступ потенциальных хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по управлению домами путем участия в публичных процедурах, что является нарушением запретов, предусмотренных в [части 1 статьи 15](#) Закона «О защите конкуренции», поскольку привело к ограничению конкуренции на товарном рынке по оказанию соответствующих услуг.

Соответственно, бездействие Администрации г. Ульяновска по неопределению порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации, может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 13 ст. 161 ЖК РФ в течение двадцати дней со дня выдачи в [порядке](#), установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи открытый конкурс. В течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех лиц, принявших от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления данным домом. Указанные лица обязаны заключить договор управления данным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, в порядке, установленном [статьей 445](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

Часть 13 статьи 161 ЖК РФ является императивной нормой, подлежащей безусловному исполнению со стороны органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.2 Положения об Управлении подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска, утвержденного Постановлением администрации г. Ульяновска от 30.05.2014 № 2596 (далее - Положение об Управлении), основной задачей Управления является организация и осуществление работы по подготовке документов по вопросам предоставления земельных участков, утверждения и выдачи схем расположения земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории муниципального образования "город Ульяновск" и актов выбора

земельных участков; утверждения и выдачи градостроительных планов; выдачи разрешений на строительство, выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования "город Ульяновск".

Согласно п. 3.15. Положения об Управлении Управление подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города рассматривает заявления на имя Главы администрации города о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, производит проверку наличия и правильности оформления документов по вводу в эксплуатацию законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства в пределах компетенции согласно [статье 55](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации. Выдает заявителю подписанное Главой администрации города разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (п. 3.16 Положения об Управлении).

Установлено, что органом, обеспечивающим организацию и проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации в г. Ульяновске, в соответствии с п. 4.2.2. Положения о Комитете жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска, утверждённого Решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 N 90, является Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска (далее – Комитет по ЖКХ администрации города Ульяновска).

Из анализа материалов дела Комиссия Ульяновского УФАС России установила, что разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов в период 2013-2014 гг. из Управления поступали в Комитет ЖКХ администрации города Ульяновска с нарушением срока, при этом как Управление подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города, так и Комитет ЖКХ администрации города Ульяновска ссылались на отсутствие корреспондирующих обязанностей по запросу и представлению указанных сведений в какой-либо срок.

Кроме того, исходя из п. 29 ч. 1 ст. 38 Устава муниципального образования "город Ульяновск", утверждённого Решением Ульяновской Городской Думы от 23.09.2014 N 119 (ред. от 25.03.2015), решение рассматриваемого вопроса не отнесено полномочиям Главы города Ульяновска, Ульяновской Городской Думы.

Согласно п. 1.6. Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утверждённого Постановлением Главы города Ульяновска от 30.12.2009 N 10495, административные регламенты исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) утверждаются постановлением Главы города Ульяновска.

В целях реализации административной реформы на территории муниципального образования "город Ульяновск", в соответствии с [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 N 1789 "Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 г.г.", [постановлением](#) мэрии города Ульяновска от 30.12.2009 N 10495 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг" постановлением администрации города Ульяновска от 18.08.2010 № 4274 утверждён Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

Установлено, что в Административном регламенте сроки и полномочия по уведомлению Управлением Комитет ЖКХ администрации города Ульяновска о дате выдачи разрешения на

ввод объекта в эксплуатацию не установлены.

Кроме того, постановление (иной документ), предусматривающий передачу сведений о выданных разрешениях на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов из уполномоченного на их выдачу органа (Управления подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска) в адрес уполномоченного на проведение конкурса органа (Комитета ЖКХ администрации г. Ульяновска), для исполнения Комитетом ЖКХ администрации города Ульяновска обязанности, предусмотренной ч. 13 ст. 161 ЖК РФ, органами местного самоуправления г. Ульяновска, не принят.

Следует отметить, что внесение Постановлением Администрации г. Ульяновска от 02.06.2015 № 3018 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Ульяновска от 30.05.2014 4 2596», изменений в раздел 3 Положения об Управлении подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска, утвержденное постановлением администрации г. Ульяновска от 30.05.2014 № 2596 «Об утверждении Положения об управлении подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска», в части дополнения его п. 3.3. следующего содержания:

«3.37. Участвует в пределах своей компетенции в осуществлении Комитетом жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Ульяновска обязанностей, предусмотренных ч. 13 ст. 161 Жилищного кодекса РФ»,

не является добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, поскольку, внесённая норма не предусматривает сроки, полномочия, обязанности по уведомлению Управлением подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска Комитета ЖКХ администрации г. Ульяновска о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в целях исполнения Комитетом ЖКХ администрации города Ульяновска обязанности, предусмотренной ч. 13 ст. 161 ЖК РФ.

Иной документ, свидетельствующий об определении Администрацией г. Ульяновска сроков и полномочий по уведомлению Управлением Комитета ЖКХ администрации города Ульяновска о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в адрес Управления не представлен.

С учётом изложенного, Ульяновское УФАС России считает необходимым выдать предписание Администрации г. Ульяновска, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

Заслушав доводы сторон и рассмотрев материалы дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие Администрации города Ульяновска, выразившееся в неопределении порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации, что влечёт ограничение конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации города Ульяновска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 62

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - начальник отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.А. Лачкина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.06.2015 по делу № 11998/04-2015 о нарушении Администрацией города Ульяновска части 1

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Ульяновска:

в срок до 01.09.2015 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в неопределении порядка передачи информации о дате выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию органу, уполномоченному на проведение конкурса по отбору управляющей организации, а именно:

в срок до 01.09.2015 разработать и принять порядок (иной документ), предусматривающий передачу сведений о выданных разрешениях на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов из уполномоченного на их выдачу органа (Управления подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации города Ульяновска) в адрес уполномоченного на проведение конкурса органа (Комитета ЖКХ администрации г. Ульяновска), для исполнения Комитетом ЖКХ администрации города Ульяновска обязанности, предусмотренной ч. 13 ст. 161 ЖК РФ, либо внести аналогичные нормы в существующие нормативные правовые акты.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней с момента его исполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.