

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/50-17, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «А Строй» (вх. № 2009 от 05.04.2017) (далее – ООО «А Строй») на действия заказчика – акционерного общества «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов» (далее – АО «НИИПП») при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по устройству бетонного пола и полимерного антистатического покрытия в производственных помещениях объекта «Техническое перевооружение для создания дизайн-центра и производственно-технического комплекса для разработки и серийного производства...» ОАО «Российская Электроника» (Извещение № 31704935446), в присутствии представителей АО «НИИПП», без участия представителей АО «А Строй», надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания комиссии,

УСТАНОВИЛА:

5 апреля 2017 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «А Строй» на действия заказчика – АО «НИИПП» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по устройству бетонного пола и полимерного антистатического покрытия в производственных помещениях объекта «Техническое перевооружение для создания дизайн-центра и производственно-технического комплекса для разработки и серийного производства...» ОАО «Российская Электроника» (Извещение № 31704935446).

В своей жалобе заявитель указывает, что документация, размещенная заказчиком, не соответствует действующему законодательству, поскольку в п. 2.1 проекта договора указан некорректный срок (период) выполнения работ: «начало работ: март 2017 г., окончание: август 2017 г.», однако дата начала подачи заявок – 07.03.2017, дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки назначена на 13.04.2017. Таким образом, требования установленные заказчиком ущемляют права участников размещения заказа, т.к. невозможно приступить к работам в марте 2017 года. В полном объеме доводы заявителя изложены в жалобе.

Представители АО «НИИПП» с доводами заявителя не согласились, полагая, что жалоба необоснованная, неподлежащая удовлетворению, и пояснили, что до окончания сроков подачи заявок (до 11:00 час. 06.04.2017) запросов на разъяснение положений документации не поступало. Установленный в п. 2.1 проекта договора срок выполнения работ: начало работ – март 2017 г., окончание – август 2017 г. является следствием технической ошибки, тогда как в п. 2.1 проекта договора имеется указание на График выполнения работ (Приложение № 3 к договору), являющийся неотъемлемой частью договора, где срок выполнения работ установлен следующим образом: начало работ: апрель 2017 г., окончание работ – август 2017 г. В полном объеме доводы заказчика изложены в отзыве на жалобу.

Комиссия, заслушав представителя заказчика, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения сторон, установила следующее:

Согласно ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

18 марта 2015 года решением Наблюдательного Совета Государственной корпорации «Ростех» утверждено Единое Положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке).

Согласно Протоколу №129 Совета директоров АО «НИИПП» от 25 февраля 2016 года АО «НИИПП» утверждено Положение о закупке путем присоединения к Единому Положению о закупке государственной корпорации «Ростех». Таким образом, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг АО «НИИПП» руководствуется Положением о закупке.

27 марта 2017 года заказчиком – АО «НИИПП» размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по устройству бетонного пола и полимерного антистатического покрытия в производственных помещениях объекта «Техническое перевооружение для создания дизайн-центра и производственно-технического комплекса для разработки и серийного производства...» ОАО «Российская Электроника» с начальной (максимальной) ценой договора: 5 899 558,42 рублей (Извещение № 31704935446).

Согласно Протоколу № 1 от 06.04.2017 по результатам открытия доступа к поданным заявкам в электронной форме на участие в закупке поступило четыре заявки: 1) ООО «Недвижимость», 2) ООО «Агро Строй», 3) ООО «Статус», 4) Томская строительная компания».

Исходя из вышеизложенного, комиссией Томского УФАС России установлено, что податель жалобы – ООО «А Строй» заявку на участие в рассматриваемом запросе предложений в электронной форме не подавал, участником закупки не является.

Согласно п. 2.1 проекта договора на выполнение работ, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, заказчиком установлены следующие сроки выполнения работ: начало работ: март 2017 г., окончание: август 2017 г. в соответствии с Графиком работ (Приложение № 3 к Договору).

Таким образом, сроки выполнения работ по договору устанавливаются в соответствии с графиком работ, являющегося приложением к договору.

В соответствии с Приложением № 3 к проекту договора установлен график выполнения работ: начало работ: апрель 2017 г., окончание: август 2017 г.

На основании изложенного, заказчиком установлены следующие сроки

выполнения работ по устройству бетонного пола и полимерного антистатического покрытия в производственных помещениях объекта «Техническое перевооружение для создания дизайн-центра и производственно-технического комплекса для разработки и серийного производства...» ОАО «Российская Электроника»: начало работ: апрель 2017 г., окончание: август 2017 г.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что указанный в п. 2.1 срок выполнения работ не соответствует графику выполнения работ, являющемуся приложением к договору и определяющему срок выполнения работ, ввиду технической ошибки, допущенной заказчиком. Вместе с тем, в п. 2.1 договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, указан срок начала работ: апрель 2017 г., окончания: август 2017 г. Кроме того, на участие в запросе предложений подано четыре заявки, запросов на разъяснение положений документации в адрес заказчика не поступало. ООО «А Строй» участником закупки не является, следовательно, права или законные интересы заявителя не могли быть нарушены.

Вместе с тем, согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе заявителя отсутствуют сведения о действиях заказчика, повлекших нарушения, указанные в ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Кроме того, ООО «А Строй» не является участником закупки, соответственно, права или законные интересы заявителя не могли быть нарушены. На основании изложенного, жалоба заявителя не подлежит удовлетворению.

Таким образом, Комиссией Томского УФАС России нарушений АО «НИИПП» Закона № 223-ФЗ, а также порядка проведения и организации запроса предложений не выявлено.

Изучив материалы дела, заслушав представителя стороны заказчика, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А Строй» на действия заказчика – АО «НИИПП» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по устройству бетонного пола и полимерного антистатического покрытия в производственных помещениях объекта «Техническое перевооружение для создания дизайн-центра и производственно-технического комплекса для разработки и серийного производства...» ОАО «Российская Электроника» (Извещение № 31704935446) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.