

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.3-392/2022

о назначении административного наказания

31 марта 2022 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...> рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-392/2022 от 17.03.2022 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» (630015, г. Новосибирск, ул. Планетная, д. 55, ИНН 5406018054, КПП 540101001, ОГРН: 1025442449207, Дата присвоения ОГРН: 30.11.2002, далее – МУП г. Новосибирска «НЭСКО»)

в отсутствие представителя МУП г. Новосибирска «НЭСКО» надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения административного дела по существу,

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска (вх. № 17192 от 24.09.2021 г.), который провел проверку соблюдения МУП г. Новосибирска «НЭСКО» законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и выявило следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ). В ходе рассмотрения данного обращения Новосибирским УФАС России установлено следующее.

МУП г. Новосибирска «НЭСКО» в своей закупочной деятельности руководствуется Законом № 223-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ).

МУП г. Новосибирска «НЭСКО» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «Новосибирская энергосетевая компания» (утверждено Директором МУП «НЭСКО» от 09.11.2018 г. и приказами от 18.01.2019 г. № 03, от 13.02.2019 г. № 48, от 25.12.2020 г. № 658, от 18.05.2021 г. № 293 «О внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «НЭСКО»).

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ, в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

МУП г. Новосибирска «НЭСКО», в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ, в течение трех рабочих дней со дня заключения нижеперечисленных договоров не направило в реестр договоров ЕИС информацию об их заключении.

№	Номер реестровой записи в ЕИС	Дата и номер договора	Дата направления сведений в ЕИС
1	55406018054210000550000	от 01.03.2021 № 2604	07.10.2021
2	55406018054210000540000	от 01.03.2021 № 2624	07.10.2021
3	55406018054210000530000	от 01.03.2021 № 2691	07.10.2021
4	55406018054210000140000	от 09.03.2021 №2021.23656	25.08.2021
5	55406018054210000360000	от 03.03.2021 №2021.27225	06.10.2021
6	55406018054210000150000	от 15.03.2021 №2021.29797	20.09.2021
7	55406018054210000520000	от 22.03.2021 № 2791	07.10.2021
8	55406018054210000510000	от 25.03.2021 № 2697	07.10.2021
9	55406018054210000500000	от 01.04.2021 № 2748	07.10.2021
10	55406018054210000490000	от 02.04.2021 № 2764	07.10.2021
11	55406018054210000480000	от 05.04.2021 № 2021.346284	07.10.2021
12	55406018054210000470000	от 06.04.2021 №2021.361436	07.10.2021
13	55406018054210000460000	от 13.04.2021 № 2021.366993	07.10.2021
14	55406018054210000450000	от 15.04.2021 № 2021.405362	07.10.2021
15	55406018054210000440000	от 25.05.2021 №2942	07.10.2021
16	55406018054210000130000	от 31.05.2021 №2021.74982	25.08.2021

17	55406018054210000350000	от 31.05.2021 №2021.77060	05.10.2021
18	55406018054210000430000	от 18.06.2021 № 12	07.10.2021
19	55406018054210000420000	от 08.07.2021 № 2989	07.10.2021
20	55406018054210000410000	от 12.07.2021 № 1207-М	07.10.2021
21	55406018054210000400000	от 01.08.2021 № 3082	07.10.2021
22	55406018054210000390000	от 04.08.2021 № 2991	07.10.2021
23	55406018054210000380000	от 04.08.2021 № 2021.751530	07.10.2021
24	55406018054210000370000	от 20.08.2021 №2021.810212	07.10.2021

Также МУП г. Новосибирска «НЭСКО», в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ, п. 1.12.3. раздела 1.12 Положения о закупке, в течение 10 дней со дня изменения договора не направило в реестр договоров ЕИС информацию об изменении следующих договоров:

№	Номер реестровой записи в ЕИС	Реквизиты документа	Дата направления сведений в ЕИС
1	55406018054210000030000	Дополнительное соглашение от 19.03.2021 б/н	01.10.2021
2	55406018054200000160000	Дополнительное соглашение от 31.03.2021 б/н	27.05.2021

21.12.2020 г между МУП г. Новосибирска «НЭСКО» и АО «СИБЭКО» был заключен договор теплоснабжения и поставки горячей воды № 623003412 (реестровый номер 55406018054210000030000). 19.03.2021 г. было заключено дополнительное соглашение № б/н и 22.03.2021 г. в ЕИС был создан проект изменений, но не прикреплен сам документ, публикация была произведена только 01.10.2021 года.

Относительно несвоевременного внесения в ЕИС информации (реестровый номер 55406018054200000160000) об изменении договора № 2020.557762 от 29.12.2020 г. между МУП г. Новосибирска «НЭСКО» и ООО «Сибирскойл», Новосибирским УФАС России было установлено, что дополнительное соглашение было заключено 31.03.2021 г., но было прикреплено к реестровой записи в ЕИС только 27.05.2021 года.

Таким образом, МУП «Электросеть» нарушен срок внесения в реестр договоров ЕИС информации о заключении договоров за 2021 год, а также срок внесения в реестр договоров ЕИС информации об изменении договоров № 55406018054210000030000 и № 55406018054200000160000.

В соответствии частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской

Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, действия МУП г. Новосибирска «НЭСКО» образуют состав административного правонарушения, установленный частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

При рассмотрении административного дела МУП г. Новосибирска «НЭСКО» не представило своих пояснений.

Рассмотрев по существу материалы административного дела, возбужденного в отношении МУП г. Новосибирска «НЭСКО», а также представленные пояснения, прихожу к следующим выводам.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного МУП г. Новосибирска «НЭСКО», выражается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Субъектом данного правонарушения является МУП г. Новосибирска «НЭСКО».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется предусмотренной частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но МУП г. Новосибирска «НЭСКО» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности по факту нарушения срока размещения в ЕИС информации о заключении договора с участником по закупкам от 01.03.2021 № 2604, от 01.03.2021 № 2624, от 01.03.2021 № 2691, от 09.03.2021 №2021.23656, от 03.03.2021 №2021.27225, от 15.03.2021 №2021.29797, от 22.03.2021 №2791, от 25.03.2021 № 2697, в настоящее время истек.

При этом, срок давности привлечения к административной ответственности по фактам нарушения срока размещения в ЕИС информации о заключении договора с участником по закупкам от 01.04.2021 № 2748, от 02.04.2021 № 2764, от 05.04.2021 № 2021.346284, от 06.04.2021 №2021.361436, от 13.04.2021 № 2021.366993, от 15.04.2021 № 2021.405362, от 25.05.2021 №2942, от 31.05.2021 №2021.74982, от 31.05.2021 №2021.77060, от 18.06.2021 № 12, от 08.07.2021 № 2989, от 12.07.2021 № 1207-М, от 01.08.2021 № 3082, от 04.08.2021 № 2991, от 04.08.2021 № 2021.751530, от 20.08.2021 №2021.810212 и нарушения срока внесения в реестр договоров ЕИС информации о заключении договоров за 2021 год, а также срок внесения в реестр договоров ЕИС информации об изменении договоров № 55406018054210000030000 и № 55406018054200000160000 не истек.

Место совершения – г. Новосибирск.

Время совершения – 07.04.2021, 08.04.2021, 09.04.2021, 12.04.2021, 19.04.2021, 21.04.2021, 31.05.2021, 04.06.2021, 24.06.2021, 14.07.2021, 16.07.2021, 05.08.2021, 10.08.2021, 26.08.2021, 30.03.2021, 12.04.2021.

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях МУП г. Новосибирска «НЭСКО» состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную

ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установленных частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, установленные статьей 3 Закона № 223-ФЗ, по обеспечения гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок. Назначение ответственного должностного лица не освобождает предприятие от ответственности за надлежащим осуществлением контроля за исполнением законодательства этим должностным лицом.

Оснований для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ не имеется, т.к. МУП г. Новосибирска «НЭСКО» является коммерческой организацией.

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать МУП г. Новосибирска «НЭСКО» (630015, г. Новосибирск, ул. Планетная, д. 55, ИНН 5406018054, КПП 540101001, ОГРН: 1025442449207, Дата присвоения ОГРН: 30.11.2002) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить МУП г. Новосибирска «НЭСКО» административное наказание в виде 10 000 (десять тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40102810445370000043 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 015004950.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540501001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000001341326.

Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.