

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Медикэр»**

670013, респ. Бурятия, г. Улан-Удэ,

ул. Ключевская, д. 35

е-mail: legal.medicare@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Областная клиническая онкологическая  
больница»**

150054, Ярославская обл., г. Ярославль, пр-т  
Октября, д. 67

е-mail: yar\_okob@mail.ru

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова,

д. 15

е-mail: dgz@yarregion.ru

**Акционерное общество «ТЭК-Торг»**

119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

е-mail: help@tektorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/67-48/2021

Резолютивная часть решения объявлена 22 января 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок <...>, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок <...>, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок <...>, с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Медикэр» (далее также – ООО «Медикэр», заявитель), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница» (далее также – ГБУЗ ЯО «ОКОБ», заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...>, <...>, <...>;

уполномоченный орган, Департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – ДГЗ ЯО, уполномоченный орган), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...>, <...> (после перерыва);

оператор электронной площадки, акционерное общество «ТЭК-Торг», представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Оксалиплатин) (извещение № 0171200001920002624) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

**УСТАНОВИЛО:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Медикэр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Оксалиплатин) (извещение № 0171200001920002624).

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа незаконно отказала ООО «Медикэр», подавшему заявку на участие в аукционе, в допуске к участию в таком аукционе, на основании того, что последним предложен к поставке товар, не соответствующий требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, а действия аукционной комиссии уполномоченного органа – незаконными, выдать аукционной комиссии уполномоченного органа обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика и уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); далее также - ЕИС) 18.12.2020 размещено извещение № 0171200001920002624 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Оксалиплатин).

Начальная (максимальная) цена контракта 49 496 025,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть

заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 20 раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению, так **первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:**

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями таблицы Раздела 2 «Описание объекта закупки», при этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слова «или».

*Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона».*

*Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.*

*Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.*

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлены следующие функциональные, технические и качественные характеристики требуемого к поставке товара, оформленные в виде таблицы:

| № п/п | Международное непатентованное наименование | Функциональные, технические и качественные характеристики товара <sup>1,2,4,5</sup>                                                                                                                                      | Кол-во <sup>3</sup> , мг(мг действующего вещества) | Кол-во <sup>3</sup> , м |
|-------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------|
| 1     | Оксалиплатин                               | лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 50 мг                                                                                                                                                                  | 60000                                              | -                       |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий <sup>6</sup> (лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения) <sup>7</sup> 50 мг         | 60000                                              | -                       |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл 10мл (содержание оксалиплатина в готовой лекарственной форме 50 мг)                                                                                            | -                                                  | 12000                   |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | концентрат для приготовления раствора для инфузий 2 мг/мл 25мл (содержание оксалиплатина в готовой лекарственной форме 50 мг)                                                                                            | -                                                  | 30000                   |
| 2     | Оксалиплатин                               | лиофилизат для приготовления раствора для инфузий <b>150 мг</b>                                                                                                                                                          | 502500                                             | -                       |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл 30мл ( <b>содержание оксалиплатина в готовой лекарственной форме 150 мг</b> )                                                                                  | -                                                  | 100500                  |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий <sup>6</sup> (лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения) <sup>7</sup> <b>150 мг</b> | 502500                                             | -                       |

Таким образом, заказчику, ГБУЗ ЯО «ОКОБ», необходим к поставке лекарственный препарат (МНН: Оксалиплатин) по позиции № 1 таблицы раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе с содержанием оксалиплатина в готовой лекарственной форме 50 мг, по позиции № 2 – 150 мг.

Как установлено на заседании Комиссии на участие в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Оксалиплатин) (извещение № 0171200001920002624) подано 7 заявок, в том числе от ООО «Медикэр» (идентификационный номер заявки

2).

При изучении состава первых частей заявок, поданных на участие в данном аукционе, Комиссией установлено, что ООО «Медикэр» (идентификационный номер заявки 2) в составе первой части заявки представлены:

- согласие на поставку товара на условиях предусмотренных аукционной документации, сформированное посредством применения программного – аппаратных средств электронной площадки;

- таблица, содержащая конкретные показатели товара, а также наименование страны происхождения товара.

Комиссия Ярославского УФАС России, изучив представленную в первой части заявки ООО «Медикэр» таблицу, установила, что последний предложил товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

| № п/п | Международное непатентованное наименование | Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование | Технические, функциональные, качественные и другие характеристики                                  | Производитель /Страна происхождения    | Ед. изм | Кол-во | Кол-во упаковок | Сведения о регистрации                                        |
|-------|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------|--------|-----------------|---------------------------------------------------------------|
| 1     | Оксалиплатин                               | Оксалиплатин                                                   | концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл – флаконы (1) // пачки картонные | Оксфорд Лабораториз Pvt.Лтд /Индия 356 | мл      | 30000  | 1200            | ЛП-004370 от 13.09.2019<br>Держатель РУ: ООО «Джодас Экспоим» |
| 2     | Оксалиплатин                               | Оксалиплатин                                                   | концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 50 мл – флаконы (1) // пачки картонные | Оксфорд Лабораториз Pvt.Лтд /Индия 356 | мг      | 335000 | 3350            | ЛП-004370 от 13.09.2019<br>Держатель РУ: ООО «Джодас Экспоим» |
| 3     | Оксалиплатин                               | Оксалиплатин                                                   | концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл – флаконы (1) // пачки картонные | Оксфорд Лабораториз Pvt.Лтд /Индия 356 | мг      | 167500 | 3350            | ЛП-004370 от 13.09.2019<br>Держатель РУ: ООО «Джодас Экспоим» |

Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав представленную в первой части заявки ООО «Медикэр» таблицу, содержащую конкретные показатели товара, установила, что последним по позиции № 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе предложен к поставке лекарственный препарат (МНН: Оксалиплатин) с содержанием оксалиплатина в готовой лекарственной форме 50 мг, по позиции № 2 - лекарственный препарат (МНН: Оксалиплатин) с содержанием оксалиплатина в готовой лекарственной форме 100 мг и 50 мг.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером заявки 2 (ООО «Медикэр») предложен по позиции № 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе товар, не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе.

Частью 4 статьи 67 Закона Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены случаи, при которых участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001920002624 от 13.01.2021, участнику закупки с идентификационным номером 2 – ООО «Медикэр», аукционной комиссией уполномоченного органа отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара по 2 позиции выявлены несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Участником закупки предлагается к поставке:

| № п/п | Международное непатентованное наименование | Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование | Технические, функциональные, качественные и другие характеристики                                  | Производитель /Страна происхождения    | Ед. изм согласно тех. заданию | Кол-во согласно тех. заданию | Кол-во упаковок | Сведения о регистрации                                        |
|-------|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------|------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------|
| 2     | Оксалиплатин                               | Оксалиплатин                                                   | концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 50 мл – флаконы (1) // пачки картонные | Оксфорд Лабораториз Пвт.Лтд /Индия 356 | мг                            | 335000                       | 3350            | ЛП-004370 от 13.09.2019<br>Держатель РУ: ООО «Джодас Экспоим» |
| 3     | Оксалиплатин                               | Оксалиплатин                                                   | концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл – флаконы (1) // пачки картонные | Оксфорд Лабораториз Пвт.Лтд /Индия 356 | мг                            | 167500                       | 3350            | ЛП-004370 от 13.09.2019<br>Держатель РУ: ООО «Джодас Экспоим» |

В то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по 2 позиции требовалось:

| № п/п | Международное непатентованное наименование | Функциональные, технические и качественные характеристики товара <sup>1,2,4,5</sup>                                                                                                                                      | Кол-во <sup>3</sup> , мг(мг действующего вещества) | Кол-во <sup>3</sup> , м |
|-------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------|
| 2     | Оксалиплатин                               | лиофилизат для приготовления раствора для инфузий <b>150 мг</b>                                                                                                                                                          | 502500                                             | -                       |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | концентрат для приготовления раствора для инфузий 5 мг/мл 30мл ( <b>содержание оксалиплатина в готовой лекарственной форме 150 мг</b> )                                                                                  | -                                                  | 100500                  |
|       |                                            | <b>или</b>                                                                                                                                                                                                               |                                                    |                         |
|       |                                            | лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий <sup>6</sup> (лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения) <sup>7</sup> <b>150 мг</b> | 502500                                             | -                       |

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа, отказавшей в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Медикэр», подавшему заявку на участие в таком аукционе (идентификационный номер заявки 2), нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку члены аукционной комиссии уполномоченного органа при рассмотрении первой части заявки ООО «Медикэр» ориентировались на положения/требования документации об электронном аукционе и установили, что ООО «Медикэр» предложен к поставке товар, не соответствующий требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» такой документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медикэр» (ИНН: 0326040626, ОГРН: 1060326049882) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, Департамента государственного заказа Ярославской

области (ИНН: 7604084334, ОГРН: 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Оксалиплатин) (извещение № 0171200001920002624), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>