РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-281/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Инфоскрипт» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

30.09.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

XXXXXXXXXXXXXXXXX

при участии представителя:

ООО «Инфоскрипт»: XXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 29.09.2015 № 171/15;

AO «OTC»: XXXXXXXXXXXX - доверенность от 27.02.2015 № 13-39;

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого»: XXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 04.03.2015 № ЮР-168/15-д,

рассмотрев жалобу ООО «Инфоскрипт» от 22.09.2015 № 22-024/15 и от 22.09.2015 № 22-024/15 на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса планетарного сканирования (извещение № 31502752115) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Инфоскрипт» (далее – Заявитель) от 22.09.2015 № 22-024/15 (вх. от 23.09.2015 103160-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП, ЭП) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса планетарного сканирования (извещение № 31502752115) (далее – Запрос котировок).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет», решением наблюдательного совета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет» 26.02.2015 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: http://otc.ru/tender, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» № 04 от 30.03.2015 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

11.09.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса котировок (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Запрос котировок осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки http://tender.otc.ru.

Из жалобы следует, что при проведении Запроса котировок нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения

Оператором возможности подачи заявки ООО «Инфоскрипт».

Представитель Оператора с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Из извещения о проведении Запроса котировок, размещенного на ЭТП (далее — Извещение на ЭТП), следует, что:

Дата начала подачи заявок — 14.09.2015 10:00 (время московское);

Дата окончания подачи заявок — 21.09.2015 10:00 (время московское);

Дата рассмотрения заявок - 23.09.2015 12:00 (время московское);

Дата подведения итогов — 23.09.2015 12:00 (время московское).

Согласно пояснениям представителя Оператора по данным программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы торгов «OTC-TENDER» ООО «Инфоскрипт» не осуществило подачу заявки, до окончания проведения Запроса котировок заявка находилась в статусе «Черновик».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок от 23.09.2015 №1/31502752115 на участие в Запросе котировок подана 1 заявка, победителем признано ООО «Супервэйв Групп».

Относительно довода жалобы о том, что Оператор без уведомления пользователей прекратил поддержку браузера Internet Explorer 8, что не позволило ООО «Инфоскрипт» принять участие в Запросе котировок, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил следующее.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента факт заключения Лицензионного договора является полным принятием условий Регламента ЭП и всех его приложений в редакции, действующей на момент заключения Лицензионного договора, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент ЭП, в соответствии с условиями Регламента ЭП.

Кроме того, согласно пояснениям представителя Оператора пунктом 2.2.2 лицензионного договора-оферты предусмотрено, что пользователь обязан эксплуатировать программное обеспечение в качестве участника закупки в соответствии с его функциями в соответствии с Руководством пользователя и Регламентом работы программного обеспечения, размещенными Лицензиаром на сайте в сети Интернет по адресу: otc.ru/, и в соответствии с приобретенной лицензией.

Сведения о техническом обеспечении работы ЭТП размещаются Оператором в Руководстве пользователя ЭТП АО «ОТС», в котором 05.06.2015 размещена следующая информация:

«...поддерживаемые браузеры Google Chrome, Internet Explorer версии 9 и выше. Все нижеперечисленное программное обеспечение должно устанавливаться пользователем, имеющим права Администратора системы».

Графические изображения экрана персонального компьютера, представленные Заявителем в жалобе, созданы 23.09.2015, то есть после дня окончания подачи заявок и, кроме того, не содержат информационных сообщений о технической ошибке.

Таким образом, невозможность подачи заявки ООО «Инфоскрипт» не имеет отношения к работе функционала ЭТП.

Документального подтверждения наличия технического сбоя на ЭТП при проведении Запроса котировок Заявителем не представлено, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инфоскрипт» от 22.09.2015 № 22-024/15 и от 22.09.2015 № 22-024/15 на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса планетарного сканирования (извещение № 31502752115) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.