

Лицо, в отношении которого
ведется производство по делу

об административном
правонарушении:

ОАО «РЖД»

107174, г. Москва,
ул. Новая Басманная, д.2

Филиал ОАО «РЖД» Трансэнерго
Северо-Кавказская дирекция
по энергообеспечению

344019, г. Ростов-на-Дону,
14-я Линия, д.45/61

<...>

ОАО «РЖД»
«Желдорэнерго» -
филиал ООО «Энергопромсбыт»

105062, г. Москва,
ул. Покровка, д.28, стр.2

<....>

Потерпевший:

<...>

<...>

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 023/04/9.21-2923/2019

30.01.2020 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежаще уведомленного ОАО «РЖД», надлежаще уведомленного потерпевшего <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №023/04/9.21-2923/2019, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295, индекс: 107174, г. Москва, ул. Басманная, д.2) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение Денисенко

А.Ю. представителя по доверенности <....> (вх. по эл. почте от 21.10.2019 №11404) (далее-Заявитель) на действия ОАО «РЖД» на предмет нарушения ст.9.21 КоАП РФ.

Как следует из материалов и документов, приложенных к обращению установлено, что 04.10.2019 Заявителем в адрес ОАО «РЖД» направлена заявка №21543 д, на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ (РУ-0,4 кВ) для энергоснабжения земельного участка с кадастровым номером 23:43:0121011:1980, расположенного по адресу: <...> (далее-Заявка).

В Заявке на технологическое присоединение указана мощность 15 кВт., класс напряжения 0,4, категория надежности III.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861.

ОАО «РЖД» письмом от 16.10.2019 №22732и-ЖДЭ отказало <...> в заключении договора об осуществлении технологического присоединения, предложив обратиться в адрес АО «НЭСК-электросети», как к ближайшей сетевой организации.

Процедура технологического присоединения установлена

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (далее - Правила 861).

Согласно п.14 Правил №861 в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата

выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Сведения, предусмотренные п.9, п.14 Правил №861 со стороны Заявителя выполнены в полном объеме.

П.11 Правил №861 предусмотрено, что Сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

При отсутствии сведений и документов, указанных в п.9, 10 и 12-14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней с даты получения заявки.

Согласно п. 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Учитывая дату регистрации Заявки (04.10.2019г.), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ 21.10.2019г (с учетом выходных дней).

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо

препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ОАО «РЖД» Управлением было привлечено к административной ответственности по ч. 1 статьи 9.21 КоАП РФ (дело №12А/2019).

Исходя из положений п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, с учетом того, что ранее ОАО «РЖД» было подвергнуто административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях ОАО «РЖД», выразившихся в нарушении требований п. 15 Правил технологического присоединения № 861, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ОАО «РЖД» - 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2.

Время совершения правонарушения: - **21.10.2019** (с учетом выходных) – дата, в которую необходимо было направить в адрес <....> заполненный и подписанный в 2-х экземплярах проект договора и ТУ согласно п. 15 Правил № 861, в соответствии с поданной Заявкой от 04.10.2019.

Из письменных пояснений РЭК-ДЦиТ КК, представленных письмом от 14.01.2020 №57.05-10-88/20, следует, что Правилами №861 определен порядок технологического присоединения, регламентированы процедуры присоединения, определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения, установлены требования к выдаче технических условий, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 8 Правил №861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Приказом РЭК - департамента от 28.12.2018 № 9/2018-э установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между ПАО «Кубаньэнерго» и территориальной сетевой организацией ОАО «РЖД» на 2019 год.

Таким образом ОАО «РЖД» наделена статусом сетевой организации.

Согласно пункту 3 абзаца 2 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Учитывая вышеизложенное, сетевая организация ОАО «РЖД» обязана заключить договор и выполнить технологическое

присоединение энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес ОАО «РЖД» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении №023/04/9.21-2923/2019 от 20.11.2019 №29826/6, в котором указано, что 18.12.2019 в 14:30 часов законному представителю ОАО «РЖД» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении.

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении получено ОАО «РЖД» 19.12.2019 согласно почтовому идентификатору, а также потерпевшим <...> 19.12.2019 согласно почтовому идентификатору.

18.12.2019 в связи с привлечением в качестве свидетеля РЭК-ДЦиТ КК, а также истребованием документов, необходимых для составления протокола об административном правонарушении по делу №023/04/9.21-2923/2019, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено Определение №32829/6 о привлечении в качестве свидетеля и истребовании необходимых письменных пояснений и документов.

Также 18.12.2019 вынесено Определение о продлении срока проведения административного расследования по делу

№023/04/9.21-2923/2019, Определение об отложении составления протокола по делу №023/04/9.21-2923/2019 на 16.01.2020 в 14.30 час.

Определение о продлении и об отложении составления протокола об административном правонарушении по делу №023/04/9.21-2923/2019 получены ОАО «РЖД» 24.12.2019 согласно почтовому идентификатору, а также потерпевшей стороной <....> 24.12.2019 согласно отчету об отправке на электронный адрес.

16.01.2020 в отсутствие надлежаще уведомленного ОАО «РЖД», потерпевшего <....>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-2923/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №023/04/9.21-2923/2019 на 30.01.2020 в 14.30 ч.

Протокол от 16.01.2020 по делу №023/04/9.21-2923/2019 и определение от 16.01.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела №023/04/9.21-2923/2019 получены ОАО «РЖД» 27.01.2020 согласно почтовому идентификатору, а также потерпевшим <....> по электронной почте 22.01.2020.

Пунктом 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 18.1 Постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу ст. 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной

опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ОАО «РЖД» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ, следовательно, совершение указанного административного правонарушения нельзя отнести к категории малозначительного.

При этом, ссылка на отсутствие вредных общественных последствий совершенных Сетевой организацией административного правонарушения несостоятельна, поскольку состав вмененного правонарушения является формальным.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном, халатном отношении ОАО «РЖД» к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований, предусмотренных Правилами технологического присоединения № 861.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №023/04/9.21-2923/2019, должностным лицом не установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности случая, вмененного ОАО «РЖД» административного правонарушения.

Таким образом, при рассмотрении данного дела, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что отсутствуют основания для применения к действиям ОАО «РЖД», нарушающим порядок технологического присоединения №861, положений ст. 2.9 КоАП РФ.

30.01.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г., в отсутствие надлежаще уведомленного ОАО «РЖД», надлежаще уведомленного потерпевшего <.....>, по результатам рассмотрения материалов дела №023//04/9.21-2923/2019 вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295, индекс: 107174, г. Москва, ул. Басманная, д.2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей (шестьсот тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме платежного поручения, приложенного к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 010910 10 0211 40.**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 010910 10 0211 40.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к

административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (861) 253 51-71.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Войченко

Е.Г.