

Решение
по делу №06/336-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

10.07.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 10.07.2015

Решение изготовлено в полном объеме 10.07.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, —

при участии представителей интересов:

общества с ограниченной ответственностью «ФОДИ» (далее – Заявитель) Христославенко Ирины Николаевны (по доверенности от 12.01.2015), Софронова Андрея Ивановича (по доверенности от 08.06.2015),

Министерства здравоохранения Республики Крым (далее – Заказчик) Лобас Ирины Викторовны (по доверенности от 08.07.2015 №01/4005-8.06), Солошенко Нины Александровны (по доверенности от 08.07.2015 №01/4006-8.06),

Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее – Уполномоченный орган) Хованского Ивана Викторовича (по доверенности от 09.07.2015 №365/08-06.1), —

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Антивирусный препарат Ламивудин» (извещение №0175200000415000018) (далее — Аукцион), материалы, представленные сторонами, в соответствии со [статьей](#) 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за регистрационным

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 03.07.2015 №112 (вх. №361/09 от 03.07.2015) на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа, установивших в документации об Аукционе требование к лекарственной форме противовирусного препарата Ламивудин, ограничивающее количество участников закупки.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе:

1) извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки ОАО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru> – 18.06.2015 20:26;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;

3) дата и время окончания подачи заявок — 06.07.2015 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 10.07.2015, дата проведения аукциона в электронной форме — 13.07.2015;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 38 974 166,40 российских рублей;

5) на участие в Аукционе подано 7 заявок от участников закупки, 2 заявки отозваны участниками до окончания срока приема заявок, остальные 5 заявок отклонены.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно доводу жалобы положения документации об Аукционе не соответствуют требованиям [Закона](#) о контрактной системе, поскольку в Техническом задании документации об Аукционе установлены характеристики, соответствующие наименованию лекарственного препарата, без возможности поставки эквивалентного товара, что ограничивает количество участников закупки.

На заседании Комиссии представители Заказчика, Уполномоченного органа сообщили, что требования к поставляемому препарату (антивирусный препарат Ламивудин), его лекарственной форме и дозировке установлены в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и потребностями Заказчика.

В пункте 2 «Описание объекта закупки» раздела IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) на закупку антивирусного препарата Ламивудин» документации об Аукционе Заказчик определил:

«...»

Таблица требований:

№ п/п	Параметры	Требуемое значение
1.	Международное наименование	непатентованное Ламивудин
2.	Торговое наименование	Не установлено
3.	Производитель (полное наименование)	Не установлено
4.	Страна происхождения	Указывается участником
5.	Регистрация предельной отпускной цены производителя (если лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)	Указывается участником
6.	Лекарственная форма (предоставляется одна из указанных, некоторые из них или все)	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой
7.	Дозировка лекарственного средства	Не менее 150 мг
8.	Фасовка лекарственного средства	Не установлено
	Единица измерения	

9. (под единицей измерения «штука»штука необходимо понимать лекарственную форму, указанную в строке №6 таблицы)

9.1. Количество в единицах измерения (в соответствии со строкой №9): **1 584 960**

10. Остаточный срок годности

Товар должен поставляться Получателю с запасом срока годности не ранее 31 марта 2016 года и в соответствии с требованиями нормативной документации, утвержденной в установленном порядке

...» (цитата документации об Аукционе).

В соответствии с Государственным реестром лекарственных средств (по состоянию на 09.07.2015), расчетом начальной (максимальной) цены контракта на закупку противовирусного препарата Ламивудин и требованиями Заказчика на поставку препарата (противовирусный препарат Ламивудин) в соответствующей лекарственной форме (таблетки, покрытые пленочной оболочкой) и дозировке (не менее 150 мг) на рынке представлены следующие препараты:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)
1	Ламивудин	Эпивир	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - флаконы полиэтиленовые - пачки картонные
2	Ламивудин	Гептавир - 150	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150мг, 60 шт. - банка полимерная - пачки картонные
3	Ламивудин	Виролам	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 10 шт. - блистеры из алюминиевой фольги и ПВХ/ПВДХ - пачки картонные
4	Ламивудин	Виролам	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - флаконы из ПЭВП - пачки картонные
5	Ламивудин	Ламивудин-3ТС	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - флаконы пластиковые - пачки картонные
6	Ламивудин	Гептавир - 150	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - банки - пачки картонные
7	Ламивудин	Ламивудин	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг - 60 шт. - флаконы

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)
8	Ламивудин	Эпивир	- пачки картонные - пачки картонные.
9	Ламивудин	Ламивудин-Виал	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - контейнеры - пачки картонные
10	Ламивудин	Ламивудин-Виал	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 30 шт. - контейнеры - пачки картонные
11	Ламивудин	Ламивудин-ЗТС	таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 150 мг, 60 шт. - банки - пачки картонные
12	Ламивудин	Ламивудин-ЗТС	таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 150 мг, 10 шт. - контурные ячейковые упаковки - пачки картонные
13	Ламивудин	Амивирен	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные - пачки картонные
14	Ламивудин	Амивирен	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, 60 шт. - банки - короб картонный
15	Ламивудин	Имипенем и Циластатин Джодас	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, флакон - 1
16	Ламивудин	Меропенем Джодас	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 300 мг, флакон из полиэтилена высокой плотности с устройством, защищающим от вскрытия флакона детьми и контролем первого вскрытия. - 1
17	Ламивудин	Меропенем Джодас	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, банки полимерные - 300
18	Ламивудин	Хумодар Б 100	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, банки полимерные - 300
19	Ламивудин	Цитогем®	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, банки полимерные - 1
20	Ламивудин	Цитогем	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, банки полимерные - 1
21	Ламивудин	Хумодар Р 100	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, флаконы полиэтиленовые 100 мл - 1
22	Ламивудин	Алором	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, контейнеры

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)
23	Ламивудин	Ферроцин®	подимерные - 1 таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, упаковки ячейковые контурные - 1
24	Ламивудин	Ферроцин®	таблетки покрытые пленочной оболочкой 150 мг, упаковки ячейковые контурные - 2
25	Ламивудин	Астрозон	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 150 мг, флаконы - 1

Таким образом, довод Заявителя о том, что положения документации об Аукционе не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в Техническом задании документации об Аукционе установлено неправомерное требование к описанию, лекарственной форме и дозировке поставляемого товара, ограничивающее количество участников закупки, не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 1, 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями), пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФОДИ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.