

Решение № РНП-48-5м/15

по результатам контрольного мероприятия

05 февраля 2015 года

г. Липецк

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 30.01.2015 № 13, ст.99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Липецкого УФАС России в составе:

председатель: А.А. Сешенов — руководитель управления,

члены Комиссии: Т.С. Рябкова – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Т.Н. Ролдугина — заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

проведено контрольное мероприятие по факту уклонения победителя электронного аукциона - ООО ЧОП «Десант» от заключения контракта на оказание услуг по круглосуточной физической охране муниципального имущества по итогам электронного аукциона (реестровый номер <...>) (далее-электронный аукцион).

Проверка проведена в присутствии представителей:

- ООО ЧОП «Десант» - <...> ,

- заказчика – департамент экономического развития администрации г. Липецка – <...> ,

- уполномоченного органа – управление муниципального заказа администрации г. Липецка – <...> .

Проверка начата 28.01.2015, окончена 05.02.2015.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В Липецкое УФАС России, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от заказчика - департамент экономического развития администрации г. Липецка (далее по тексту – заказчик) поступила информация, согласно которой, победитель электронного аукциона - ООО ЧОП «Десант» в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе, не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, и необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, или протокол разногласий.

Данный факт полностью подтвердил представитель заказчика, присутствующий при проведении внеплановой проверки.

Представитель ООО ЧОП «Десант» при проведении контрольного мероприятия пояснил, что в закупках по Закону о контрактной системе общество участвовало впервые. Поскольку при проведении самого аукциона меньшую цену предложило ООО ЧОП «КЛЕН», то был сделан вывод, что оно и является победителем. После получения для подписания проекта контракта от заказчика, общество не располагало денежными средствами для уплаты обеспечения исполнения контракта.

15.12.2014 уполномоченным органом на официальном сайте госзакупок РФ www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на оказание услуг по круглосуточной физической охране муниципального имущества (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – 781 056,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.12.2014 № 0146300030214001328-3 ООО ЧОП «Десант», предложивший наиболее низкую цену контракта (370 989,60 рублей) и аукционная заявка которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе, признан победителем электронного аукциона.

Заказчик в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе 12.01.2015 в 09:15:44 час. направил через оператора электронной площадки проект контракта без своей подписи для подписания его победителем электронного аукциона - ООО ЧОП «Десант».

Однако, в регламентированный срок ООО ЧОП «Десант» не направил подписанный электронной подписью проект контракта и обеспечение исполнения контракта или протокол разногласий по контракту.

20.01.2015 в 00:03:58 час. от оператора электронной площадки – ООО "РТС-тендер" в личный кабинет заказчика поступило уведомление о том, что истек срок для подписания контракта ООО ЧОП «Десант», данный участник признается уклонившимся от заключения контракта.

20.01.2015 заказчиком на официальном сайте размещен протокол №0146300030214001328-5 об отказе от заключения контракта с победителем аукциона в электронной форме- ООО ЧОП «Десант».

23.01.2015 заказчиком и ЧОО «Эдельвейс» (предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем электронного аукциона) заключен муниципальный контракт № 2015.18769 на оказание услуг по круглосуточной физической охране муниципального имущества.

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи,

размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

В силу ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Частью 4 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

При этом в соответствии с ч.10 ст.112 Закона о контрактной системе со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с [частью 4 статьи 59](#) настоящего Федерального закона, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных аукционов осуществляются на ранее прошедших отбор [электронных площадках](#). При этом на такие площадки не распространяются положения [части 8 статьи 44](#) настоящего Федерального закона и сохраняется порядок функционирования таких площадок, ранее установленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Порядок проведения электронных аукционов на таких площадках должен соответствовать требованиям Закона о контрактной системе. Заключение контрактов по результатам указанных аукционов осуществляется на таких электронных площадках.

Проанализировав приведенные положения Закона, а также изучив представленные доказательства, Комиссия пришла к выводу о том, что в нарушение ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе ООО ЧОП «Десант» в адрес заказчика не был направлен проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от его имени, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Комиссией Липецкого УФАС России исследована вина участника закупки, а также добросовестность его действий по данному факту.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, правила электронного аукциона, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Не предоставление подписанного проекта контракта, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта в срок, установленный Законом о контрактной системе, не может рассматриваться в качестве обстоятельств добросовестного исполнения участником электронного аукциона своих обязанностей и требований ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе.

На проведение внеплановой проверки доказательств отсутствия объективных причин у ООО ЧОП «Десант» для не подписания проекта контракта не представлено.

Таким образом, Комиссией Липецкого УФАС в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что победитель электронного аукциона – ООО ЧОП «Десант» не действовал правомерно и добросовестно, а также не предпринял все зависящие от него меры, предусмотренные Законом о контрактной системе, для заключения контракта в соответствии с предусмотренным Законом порядком и в установленные сроки.

Вышеуказанные выводы позволяют квалифицировать действия ООО ЧОП «Десант» как уклонение от заключения контракта в контексте норм Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением ООО ЧОП «Десант» от заключения контракта на оказание услуг по круглосуточной физической охране муниципального имущества по итогам электронного аукциона (реестровый номер <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об участнике закупки:

- общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Десант» (сокращенное наименование ООО ЧОП «Десант») <...>;

- Дата подведения итогов электронного аукциона— 30.12.2014 года;

- Предмет контракта — оказание услуг по круглосуточной физической охране муниципального имущества;

- Цена контракта — 370 989 рублей 60 копеек

- Срок исполнения контракта — до 31.03.2015.

2. Датой включения сведений об ООО ЧОП «Десант» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.