

9 февраля 2008 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И.А.- главный специалист- эксперт отдела АЗР;

Северина Е. С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР,

в присутствии:

- представителя Администрации муниципального образования город Черногорск – начальника юридического отдела Трейзе Татьяны Александровны (доверенность от 10.01.2007 года);

- представителей ООО «Теплосервис» - Нагаева Виталия Геннадьевича (доверенность от 09.02.2009 г.), Рябова Дмитрия Александровича (доверенность от 09.02.2009 г.), Базиева Олега Юрьевича (доверенность от 09.02.2009 г.), Музурова Владимира Борисовича (доверенность от 09.02.2009 г.),

- представителей ООО «Черногорские тепловые сети» - генерального директора Нагаева Виталия Геннадьевича, Рябова Дмитрия Александровича (доверенность от 09.02.2009 г.), Базиева Олега Юрьевича (доверенность от 09.02.2009 г.), Музурова Владимира Борисовича (доверенность от 09.02.2009 г.),

- представителя ООО «Тепловые системы» - Музурова Владимира Борисовича (доверенность от 01.12.2008 г.),

- Киселевой Альбины Ивановны, жительницы 9 – го поселка г. Черногорска,

рассмотрев материалы дела № 3-А-09, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Теплосервис» (далее ООО «Теплосервис»), общества с ограниченной ответственностью «Черногорские тепловые сети» (далее ООО Черногорские тепловые сети») и Администрации муниципального образования город Черногорск (далее Администрации г. Черногорска) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило обращение жителей 9 - го поселка г. Черногорска, направленное через Региональную общественную приемную Председателя Всероссийской политической партии «Единая Россия» В. В. Путина в Республике Хакасия.

Граждане 9 - го поселка г. Черногорска в своем заявлении сообщили, что ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» предъявляли в 2008 году к оплате жителям 9- го поселка г. Черногорска квитанции за коммунальные платежи на отопление и горячее водоснабжение по тарифам на тепловую энергию, установленным Государственным комитетом по тарифам Республики Хакасия, и нормативам, утвержденным Администрацией г. Черногорска, без учета предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги для населения Республики Хакасия и города Черногорска, определенного Приказом Федеральной службы по тарифам от 11 апреля 2007 года № 68-э/5 и Постановлением Госкомитета по тарифам РХ от 22 июня 2007 года № 9 в размере 115%, в результате чего плата за коммунальные услуги в 2008 году значительно возросла по сравнению с 2007 годом.

В связи с этим 23 января 2009 года Хакасским УФАС России возбуждено дело № 3-А-09 по признакам нарушения ст. 16 Закона о защите конкуренции.

На заседании комиссии лица, участвующие в деле, по данному вопросу сообщили следующее.

Представитель жителей 9-го поселка города Черногорска Киселева А. И. поддержала требования, изложенные в коллективном обращении граждан, и пояснила, что с 1 апреля 2008 года ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» предъявляют к оплате жителям 9- го поселка г. Черногорска квитанции за коммунальные платежи на отопление и горячее водоснабжение по тарифам на тепловую энергию, установленным Государственным комитетом по тарифам Республики Хакасия, и нормативам, утвержденным Администрацией г. Черногорска, без учета предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги для населения города Черногорска, в результате чего плата за коммунальные услуги в 2008 году возросла по сравнению с 2007 годом на 50-70%.

Представитель Администрации г. Черногорска пояснила, что ранее ими устанавливались дотационные тарифы на коммунальные услуги для населения, так как действовало Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 392 "О порядке и условиях оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг", которым предусмотрен механизм компенсации разницы в тарифах, согласно которому органам местного самоуправления при принятии решений об установлении цен и тарифов необходимо одновременно устанавливать порядок возмещения разницы в тарифах.

Данное постановление утратило силу, однако были приняты: Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 N 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг». С 2007 года вопрос установления платы гражданам за отопление и горячее водоснабжение не входит в компетенцию органа местного самоуправления.

Представитель ООО «Теплосервис» пояснил, что для жителей 9-го поселка города Черногорска, которые проживают, в основном, в одно -, двухэтажных домах, рост коммунальных платежей, превышающий предельный индекс роста платы за коммунальные услуги, с апреля 2008 года произошел по следующим причинам. Во – первых, ранее Постановлением Администрации г. Черногорска от 07 февраля 2006 года № 287 «Об утверждении тарифа на отопление и горячее водоснабжение МУП «Черногорские тепловые сети» для населения г. Черногорска на 20087 год» были установлены дотационные тарифы для населения с уровнем оплаты 60,9% на отопление, 96,8% на горячее водоснабжение. Разницу между указанным и экономически обоснованным тарифом МУП «Черногорские тепловые сети» выплачивал орган местного самоуправления. С 2008 года администрация города отказалась от установления платы гражданам, мотивируя это тем, что данный вопрос не входит в ее компетенцию. Во - вторых, в 2008 году произошел рост норматива на отопление одного квадратного метра жилой площади для одно - , двухэтажных домов на 18 % (Постановление Администрации г. Черногорска от 30.11.2007 года № 3309). Постановлением Государственного комитета по тарифам РХ от 28.03.2008 г. № 20 для ООО «Теплосервис» с 1 апреля 2008 года был установлен экономически обоснованный тариф на выработку тепловой энергии (558,13 руб./Гкал), который оказался ниже, чем применявшийся ранее (603,82 руб./Гкал.)

Кроме того, ООО «Теплосервис» применяло в течение 2008 года тарифы на тепловую энергию, установленные Государственным комитетом по тарифам Республики Хакасия, и нормативы, утвержденные Администрацией города Черногорска, и не превышало

их. Напротив, применяло более низкие нормативы 2007 года, значительно снизив стоимость коммунальных услуг для граждан. ООО «Теплосервис» не может нести ответственность за Администрацию города Черногорска, установившую нормативы потребления коммунальных услуг на уровне, превышающем предельный индекс. Согласно информационному Письму Федеральной службы по тарифам от 08.09.2006 года № СН-4251/15 «предельные индексы рассчитываются в сравнимых условиях, т.е. при неизменном наборе и объемах услуг, оказываемых населению в 2006 году. По мнению ООО «Теплосервис» имелись изменения в наборе коммунальных услуг. Кроме того, в администрацию неоднократно направлялись обращения ООО «Теплосервис» с просьбой установить тарифы на отопление 1 кв.м. жилой площади в месяц и стоимости ГВС на 1 человека в месяц, но администрация устранилась от решения проблемы.

Представитель ООО «Черногорские тепловые сети» привел аналогичные доводы, добавив, что ими было сделано все возможное, чтобы минимизировать плату за коммунальные услуги, в частности, общество перешло на упрощенную систему налогообложения.

Представитель ООО «Тепловые системы» также пояснил, что ими принимались все меры по стабилизации положения с целью недопущения социальной напряженности, для чего было оспорено Постановление Администрации города Черногорска от 30.11.2007 года № 3309, устанавливающего нормативы потребления коммунальных услуг.

Исследовав доказательства по делу, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия выявила следующее.

В 2007 году теплоснабжение и горячее водоснабжение в 9 поселке г. Черногорска осуществляло муниципальное унитарное предприятие «Черногорские тепловые сети».

- Постановлением от 15 ноября 2006 года № 83 «О тарифах на тепловую энергию» МУП «Черногорские тепловые сети» на 2007 года определены тарифы

- тариф на выработку тепловой энергии в размере 511,71 руб./Гкал;

- плату за услуги по передаче тепловой энергии по сетям в размере 75,07 руб./Гкал;

- ставку на оплату потерь тепловой энергии при ее передаче по сетям в размере 86,14 руб./Гкал. Итого с учетом НДС: 794, 05 руб./Гкал.

В 2007 году действовал норматив для отопления по г. Черногорску, установленный Администрацией для всех типов домов в размере 0,02719 Гкал/кв.м./мес..

С 1 февраля 2008 года поставкой отопления и горячего водоснабжения 9-го поселка г. Черногорска занимается ООО «Теплосервис», передачей тепловой энергии – ООО «Черногорские тепловые сети».

На 2008 год Государственный комитет по тарифам РХ установил тарифы:

- Постановлением от 28 марта 2008 года № 20 «О тарифах на тепловую энергию» на производство тепловой энергии для ООО «Теплосервис» с 1 апреля 2008 года в размере 558,13 руб/Гкал;

- Постановлением от 28 марта 2008 г. N 21 «О тарифах на тепловую энергию» на передачу тепловой энергии для ООО «Черногорские тепловые сети» с 1 апреля 2008 года:

- плату за услуги по передаче тепловой энергии по сетям в размере 67,53 руб./Гкал;

- ставку на оплату потерь тепловой энергии при ее передаче по сетям в размере 110,73 руб./Гкал. Итого: 736,39 руб./Гкал.

Постановлением Администрации г. Черногорска от 30.11.2007 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг» установлен норматив для данного типа домов в размере 0,032 Гкал/кв.м./мес..

Таким образом, стоимость одной Гкал в апреле 2008 года установлена в размере 736,39 руб., что на 7% меньше, по сравнению с 2007 годом. Норматив потребления на отопление возрос незначительно - на 17,7 %.

Как следует из документов, представленных жителями (квитанций за октябрь, ноябрь, декабрь 2007 года), МУП «Черногорские тепловые сети» предъявляло к оплате гражданам на отопление счета по тарифу на отопление (из расчета на 12 мес.) 13,44 руб/кв. м./мес., на горячее водоснабжение 164, 27 руб/чел/мес.

Согласно квитанциям, предъявленным ресурсоснабжающими организациями гражданам в 2008 году (Комиссией Хакаского УФАС России анализ роста стоимости коммунальных услуг производился по расчетам для жителя квартиры по адресу: Октябрьская, 99 - 1, г. Черногорск), ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» применяли следующие тарифы для расчетов с населением за отопление: в апреле 2008 года - 14,88 руб./кв.м. за поставку и 5,7 руб/кв.м. - за передачу и компенсацию потерь, итого: 20,58 руб/кв.; в ноября 2008 года - 15,18 руб./кв.м. за поставку и 4,85 руб/кв.м. за передачу и компенсацию потерь, итого: 20,03 руб/кв.. на горячее водоснабжение: в апреле 2008 года – 258,16 руб/чел/мес. за поставку и 5,7 руб/чел/мес.- за передачу и компенсацию потерь, итого: 292,56 руб/чел/мес.; в ноября 2008 года – 232,37 руб/чел/мес. за поставку и 33,44 руб/чел/мес. за передачу и компенсацию потерь, итого: 265,81 руб/чел/мес..

Таким образом, тариф на отопление в 2008 году по сравнению с 2007 годом вырос в данном случае на 53 % (с 13,44 руб./кв.м. до 20,58 руб/кв.м.), а на горячее водоснабжение – на 61 % (с 164,27 руб/чел/мес. до 258,16 руб/чел/мес.).

По причине увеличения совокупной стоимости теплоэнергии для нужд отопления и горячего водоснабжения, плата за коммунальные услуги с 1 апреля 2008 года возросла ориентировочно на 60%.

Рост единицы стоимости остальных коммунальных услуг в 2008 году не превысил предельного индекса изменения роста платы за коммунальные услуги по сравнению с 2007 годом и не повлиял на его превышение.

В частности, как следует из материалов дела, за указанный период стоимость 1 куб. м. холодной воды возросла на 12 %, водоотведение 1 куб. м. (пропуск и очистка стоков) также на 12% и 1 Квтчас электрической энергии – на 10 % для квартир с электроплитой, на 12% - для остальных квартир.

Также незначительно, не превышая предельного индекса, в 2008 году была увеличена плата за содержание и ремонт жилого помещения: уборка придомовой территории на 25%, содержание жилфонда – на 2,6 %, и вывоз мусора – на 14,7 %.

Как установлено Арбитражным судом Республики Хакасия в решении от 22.09.2008 года по делу № А74-1927/2008 рост платы за коммунальные услуги в г. Черногорске превысил предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Третий Апелляционный Арбитражный суд (Постановление от 8 декабря 2008 года по делу № А74-1927/2008-03АП-3174/2008-03АП – 3128/2008) исследовал стоимость всех составляющих коммунальных услуг в г. Черногорске и пришел к выводу, что рост платы за коммунальные услуги выше допустимого предельного индекса произошел из-за увеличения совокупной стоимости отопления и горячего водоснабжения.

В соответствии со ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение включает в себя:

1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);

2) плату за содержание и ремонт жилого помещения.

Согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», Постановления Росстата от 27.10.2006 № 61 «Об утверждении порядка отражения в формах федерального государственного статистического наблюдения сведений об объеме платных услуг населению» плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение).

Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ, рассчитываются по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса» федеральный орган исполнительной власти, уполномочен осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с предельными индексами, установленными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок, устанавливает предельные индексы по муниципальным образованиям (часть 4 статьи 4 названного Федерального закона).

Во исполнение норм Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Федерального закона от 14 апреля 1995 года N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и Федерального закона от 26.12.2005 N 184-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Приказом Федеральной службы по тарифам от 11.04.2007 г. № 68-э/5 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2008 год» для Республики Хакасия предельный индекс изменения размера платы за коммунальные услуги для населения Республики Хакасия определен 115% (Приложение 4).

Постановлением Государственного Комитета по тарифам Республики Хакасия от 22.06.2007 г. № 9 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги, а также предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2008 год» предельный индекс изменения размера платы за коммунальные услуги для населения г. Черногорска определен 115% (Приложение 4).

Указанный индекс относится к суммарной стоимости коммунальных услуг.

Постановление Госкомитета по тарифам РХ от 14 февраля 2008 года № 10 ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» включены в реестр энергоснабжающих организаций Республики Хакасия, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Как следует из анализа названных нормативно – правовых актов, регулирующих спорные правоотношения, и установлено Третьим Арбитражным апелляционным судом 8 декабря 2008 года по делу № А74-1927/2008-03АП-3174/2008-03АП – 3128/2008 тарифы и предельные индексы изменения размера платы за коммунальные услуги, установленные уполномоченными органами в области государственного регулирования тарифов, обязательны для применения всеми энергоснабжающими организациями.

Следовательно, ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» обязано производить начисление оплаты населению за оказанные услуги по тарифам, установленным Государственным комитетом по тарифам Республики Хакасия, с учетом предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги.

Несмотря на это, ООО «Теплосервис» и ООО «Черногорские тепловые сети» произвело начисление оплаты населению за оказанные услуги без учета предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги.

Что касается Администрации г. Черногорска, то согласно п. 4 ч. 1 статьи 14, п. 4 ч. 1 статьи 15 и п. 4 ч. 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований относится организация в границах соответствующих муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом. Это также предусмотрено Уставом города Черногорска.

Правоотношения, возникающие в сфере установления тарифов на коммунальные услуги, к которым согласно пункту 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, кроме прочих, отнесены горячее водоснабжение и отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления), в соответствии с пунктами 10, 11 части 1 статьи 4 названного Кодекса являются предметом регулирования жилищного законодательства Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом.

Федеральный закон, регулирующий принципы и порядок установления тарифов на коммунальные услуги в настоящее время не принят. Вместе с тем, как следует из приведенной нормы, утверждение названных тарифов отнесено к полномочиям не только органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но и органов местного самоуправления, что корреспондируется с положениями части 2 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Частью 2 статьи 5 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» закреплено, что органы местного самоуправления осуществляют расчет цен (тарифов) для потребителей (пункт б) и устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования.

Статьей 6 Федерального закона от 26.12.2005 N 184-ФЗ (ред. от 18.10.2007) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса и некоторые законодательные акты Российской Федерации» установлено, что размер платы граждан за жилое помещение, и размер платы граждан за коммунальные услуги, предусмотренные статьями 156 и 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать предельным минимальным и (или) максимальным индексам, устанавливаемым в соответствии с настоящей статьей.

Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги относятся ко всем видам коммунальных услуг, а именно: водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отоплению (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) в соответствии с Федеральным законом "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и Жилищным кодексом Российской Федерации.

Предельные минимальные и (или) максимальные индексы - устанавливаемые по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы минимально и (или) максимально возможного изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги, действующих на конец текущего финансового года.

Предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по муниципальным образованиям с

учетом соотношения платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги и затрат на содержание и ремонт жилья и затрат на оказание коммунальных услуг.

Предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги устанавливаются при неизменном наборе и объеме потребляемых услуг.

В случае, если увеличение размера платы граждан за жилое помещение и (или) увеличение размера платы граждан за коммунальные услуги превышают установленные для соответствующего муниципального образования предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и (или) предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, размер платы граждан за жилое помещение и (или) размер платы граждан за коммунальные услуги должны быть приведены в соответствие с указанными индексами в течение одного календарного месяца с даты вступления в силу решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении указанных индексов.

В соответствии с п. 6.1 статьи 6 Федерального закона от 26.12.2005 N 184-ФЗ (ред. от 18.10.2007) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса и некоторые законодательные акты Российской Федерации» при приведении размера платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с требованиями статьи 6 названного Федерального закона уполномоченными органами местного самоуправления производится пересмотр размера подлежащей внесению платы в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом сумма необоснованно полученных платежей подлежит зачету при расчете размера платы граждан в последующий период.

Из анализа указанных выше нормативно – правовых актов следует, что обязанность применять предельный индекс изменения размера платы за коммунальные услуги для населения лежит на органе местного самоуправления, так как именно органом местного самоуправления устанавливается большая часть тарифов на услуги коммунального комплекса и все нормативы потребления коммунальных услуг, следовательно именно орган местного самоуправления в состоянии проследить размер роста платы за коммунальные услуги для населения, а также его соответствие предельному индексу.

Однако Администрация г. Черногорска утвердила названные выше нормативы и тарифы без учета ограничений по уровню роста совокупной стоимости всех коммунальных услуг для населения на 2008 год, что привело к значительному росту платы за коммунальные услуги для жителей 9-го поселка г. Черногорска, тогда как в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 5 "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" органы местного самоуправления обязаны устанавливать тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования.

Оценив доводы лиц, участвующих в деле, исследовав доказательства, полученные в ходе рассмотрения дела, Комиссия пришла в выводу о наличии в действиях ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» и Администрации г. Черногорска согласованных действий, выразившихся в следующем:

- со стороны ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» - начисление оплаты населению за оказанные услуги отопления (поставки и передачи) и горячего водоснабжения (также поставки и передачи) без учета предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги,

- со стороны Администрации г. Черногорска – установление тарифов на услуги коммунального комплекса (установление которых находится в компетенции органов местного самоуправления) и установление нормативов потребления всех коммунальных услуг без учета предельного индекса изменения размера общей платы за коммунальные услуги.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются осуществление согласованных действий между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Проанализировав названные нормативно – правовые акты, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу, что данные согласованные действия ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» и Администрации города Черногорска привели к повышению платы за коммунальные услуги населению с превышением предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги, что нарушило действующее федеральное законодательство и ущемило интересы жителей 9-го поселка города Черногорска.

Довод ООО «Теплосервис» об увеличении объема потребления услуг Комиссией не принимается, так как доказательств подтверждающих этот факт обществом не предоставлено, решением и постановлением арбитражных судов по делу № А74-1927/2008 не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» и Администрацию г. Черногорска нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения согласованных действий, которые привели к повышению цен (тарифов) на коммунальные услуги.

2. Выдать ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» и Администрации г. Черногорска предписание, направленное на устранение нарушения антимонопольного законодательства: прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

- ООО «Теплосервис» и ООО Черногорские тепловые сети» производить расчеты с населением за оказанные услуги отопления (поставки и передачи) и горячего водоснабжения (поставки и передачи) с учетом предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги в 2008 и 2009 году,

- Администрации г. Черногорска устанавливать тарифы на услуги коммунального комплекса (установление которых находится в компетенции органов местного самоуправления) и нормативы потребления коммунальных услуг с учетом предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги.

Председатель комиссии:

Э.Р. Гофман

Члены комиссии:

П.А. Шалимов

И.А. Андриюшкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 3-А-09**

9 февраля 2009 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. - руководитель управления;

Члены комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И.А.- главный специалист- эксперт отдела АЗР;

Северина Е. С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 9 февраля 2009 года по делу № 3-А-09 о нарушении Администрации г. Черногорска (ул. Советская, 66, Черногорск, 655150), ООО «Теплосервис» (ул. Орлова, 15А, Черногорск, РХ, 655150), ООО «Черногорские тепловые сети» (ул. Орлова, 15А, Черногорск, РХ, 655150) статьи 16 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Теплосервис», ООО Черногорские тепловые сети» и Администрации города Черногорска прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего:

- ООО «Теплосервис» и ООО Черногорские тепловые сети» производить расчеты с населением за оказанные услуги отопления (поставки и передачи) и горячего водоснабжения (поставки и передачи) с учетом предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги в 2008 и 2009 году,

- Администрации г. Черногорска устанавливать тарифы на услуги коммунального комплекса (установление которых находится в компетенции органов местного самоуправления) и нормативы потребления коммунальных услуг с учетом предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хакаское УФАС России в срок до «16» марта 2009 года, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: П.А. Шалимов

И.А. Андрюшкова

Е. С. Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.