

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 февраля 2019 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения заявления ООО «РИТУАЛ-СЕРВИС» установило в действиях Администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области (далее – Администрация) признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В здании хозяйственного корпуса, расположенного по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а, Муниципальное унитарное предприятие «Ритуальные услуги» (далее – МУП «Ритуальные услуги») занимает нежилое помещение площадью 129,6 кв.м., являющееся частью нежилого помещения в здании хозяйственного корпуса общей площадью 538,8 кв.м.

Помещение в здании хозяйственного корпуса общей площадью 538,8 кв.м было закреплено на праве оперативного управления за Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Тверской области» на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в Тверской области от 17.05.2006 № 204. Распоряжением Территориального управления Росимущества в Тверской области от 24.08.2017 № 205-р здание было изъято в казну.

Вышеуказанное помещение площадью 538,8 кв.м было передано Администрации в соответствии с договором безвозмездного пользования от 30.08.2017 № 6667-т.

В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в Тверской области от 27.06.2018 № 154-р нежилое помещение площадью 538,8 кв.м в здании хозяйственного корпуса передано в муниципальную собственность Администрации. Факт приема-передачи вышеуказанного имущества подтвержден подписанным сторонами актом от 20.08.2018.

Таким образом, нежилое помещение площадью 538,8 кв.м длительное время находилось в ведении Администрации.

Между Администрацией и МУП «Ритуальные услуги» 01.12.2017 заключен договор ответственного хранения, согласно которому последнему передано в безвозмездное пользование нежилое помещение, **общей площадью 129,6 кв.м**, расположенное по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а. Факт приема-передачи вышеуказанного помещения подтвержден подписанным сторонами актом от 01.12.2017. В соответствии с пунктами 1.5 и 4.2 договора указанный договор заключен сроком до 31.10.2018, зарегистрирован в установленном порядке и не предусматривает условия о его пролонгации.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - договоры), может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Указанный в статье 17.1 Закона о защите конкуренции перечень исключений является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

**Предоставление муниципального имущества МУП «Ритуальные услуги» в пользование без**

**проведения торгов не входит в перечень исключений, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.**

**Согласно позиции** ФАС России, изложенной в письме от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допустимых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача государственного или муниципального имущества хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Срок действия договора ответственного хранения истек 31.10.2018, но, по информации Бологовской межрайонной прокуратуры, МУП «Ритуальные услуги» продолжает пользоваться указанным муниципальным имуществом без его соответствующей передачи.

Предоставление МУП «Ритуальные услуги» нежилого помещения площадью 129,6 кв.м, расположенного по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а, в нарушение порядка, установленного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть без проведения торгов и при отсутствии исключений, свидетельствует о предоставлении МУП «Ритуальные услуги» особых льготных условий деятельности, соответствующих понятию муниципальной преференции, которое содержится в пункте 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции под муниципальной преференцией понимается предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение

требований, установленных главой 5 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации, предоставившей муниципальную преференцию МУП «Ритуальные услуги» путем передачи в пользование нежилого помещения общей площадью 129,6 кв.м, без проведения торгов, нарушают запреты, установленные пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что является основанием для выдачи в соответствии с требованиями статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждения о необходимости прекращения нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Администрацию муниципального образования «Бологовский район» Тверской области (171080, Тверская область, г. Бологое, ул. Кирова, д. 13, ОГРН – 1026901608910, ИНН – 6907001920) о необходимости устранения нарушения, повлекшего предоставление МУП «Ритуальные услуги» в пользование нежилого помещения, общей площадью 129,6 кв.м, расположенного по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а, без проведения торгов, и о принятии мер по устранению последствий нарушения в срок до 10.04.2019.

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

*Примечание:*

*В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:*

*- по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом;*

*- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением;*

*- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.*

Руководитель управления

В.М. Фомин

исп. Манюгина Е.И. (4822) 34-46-98