

## РЕШЕНИЕ

по делу №725-ФАС52-10/16

г. Нижний

Н о в г о р о д

Резолютивная часть решения оглашена: 25 августа 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено: 26 августа 2016 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

заместитель руководителя Управления;

-

ведущий специалист-эксперт отдела контроля  
органов государственной власти,

-

заместитель начальника отдела контроля органов  
государственной власти,

-

рассмотрев дело №725-ФАС52-10/16 по признакам нарушения ФКУ

«Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» (606448, Нижегородская область, г.Бор, 2-й Микрорайон, д.1) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), в присутствии представителя ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» - Р. (доверенность 14.04.2016 № 128),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Нижегородское УФАС России поступило обращение Нижегородской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (вх.№3446 от 04.05.2016) о нарушении антимонопольного законодательства ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» (далее – учреждение, ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области).

По результатам проверки представленных документов выявлено следующее.

Старшим ревизором КРО ГУФСИН России по Нижегородской области проведена проверка деятельности ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области». Согласно представленной справки по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» от 29.03.2015 по договору ссуды от 17.07.2000 г №5/2000 комитет по управлению муниципальным имуществом Борского района передает учреждению в безвозмездное пользование сроком на 25 лет встроенное помещение столовой площадью 265 м<sup>2</sup> в здании, расположенном по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2. На момент проверки установлено, что в спорном помещении услуги по обеспечению горячим питанием сотрудников учреждения оказывает ООО «ЛЕВБЕР». Таким образом, между ООО «ЛЕВБЕР» и ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области фактически сложились правоотношения, характерные для аренды, не оформленные при этом договором.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Вопреки требованиям ст. 17.1 Закона о защите конкуренции помещение столовой было предоставлено ООО «ЛЕВБЕР» без проведения конкурсных процедур.

Таким образом, в действиях ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области, в части предоставления в пользование ООО «ЛЕВБЕР» помещения, расположенного по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2, без проведения торгов содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №725-ФАС52-10/16 от 01.07.2016 г. рассмотрение дела назначено на 12.07. 2016г.

Заключение по делу №725-ФАС52-10/16 оглашено 08 августа 2016 г.

Рассмотрение дела по существу состоялось 25 августа 2016 года.

В объяснениях по делу представитель ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» Р. следует, что в настоящее время спорное здание столовой освобождено (вх. от 24.06.2016 №4215).

**Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации

предопределяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Старшим ревизором КРО ГУФСИН России по Нижегородской области проведена проверка деятельности ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области». Согласно представленной справки по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» от 29.03.2015 по договору ссуды от 17.07.2000 г №5/2000 комитет по управлению муниципальным имуществом Борского района передает учреждению в безвозмездное пользование сроком на 25 лет встроенное помещение столовой площадью 265 м<sup>2</sup> в здании, расположенном по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2. На момент проверки установлено, что в спорном помещении услуги по обеспечению горячим питанием сотрудников учреждения оказывает ООО «ЛЕВБЕР». Таким образом, между ООО «ЛЕВБЕР» и ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области фактически сложились правоотношения, характерные для аренды, не оформленные при этом договором.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Вопреки требованиям ст. 17.1 Закона о защите конкуренции помещение столовой было предоставлено ООО «ЛЕВБЕР» без проведения конкурсных процедур.

Таким образом, действия ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области, в части предоставления в пользование ООО «ЛЕВБЕР» помещения, расположенного по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2, без проведения торгов содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, на момент вынесения заключения об обстоятельствах дела

№725-ФАС52-10/16 нарушения антимонопольного законодательства, в части предоставления в пользование ООО «ЛЕВБЕР» помещения, расположенного по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2, без проведения торгов устранены.

Исходя из вышеизложенного, учитывая выявленные нарушения антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения дела №725-ФАС52-10/16, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи ФКУ ИК-11 ГУФСИН России по Нижегородской области предписания.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» (606448, Нижегородская область, г.Бор, 2-й Микрорайон, д.1) нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» (606448, Нижегородская область, г.Бор, 2-й Микрорайон, д.1) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Члены  
Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №725- ФАС52-10/16

25 августа 2016 года

Новгород

г. Нижний

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии:

- заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- ведущий специалист-эксперт отдела  
контроля органов государственной власти;
- заместитель начальника отдела контроля  
органов государственной власти,

рассмотрев дело №725-ФАС52-10/16 по признакам нарушения ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» (606448, Нижегородская область, г.Бор, 2-й Микрорайон, д.1) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), в присутствии представителя ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» - Р. (доверенность 14.04.2016 № 128),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» прекратить нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции выразившееся в предоставлении в пользование ООО «ЛЕВБЕР» помещения, расположенного по адресу: г.Бор, 2-ой микрорайон, д.2, без проведения торгов, а именно: **в срок до 15 сентября 2016 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц ФКУ «Исправительная колония №11 Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области» по порядку применения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены  
Комиссии: