

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.12.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ООО "ИНСТАЛЛГРУПП" 680032,
г.Хабаровск, ул.Автономная, д.5Б
terentevaoo@install-ltd.com МКП
"Тулагорсвет" 300002, г.Тула, ул.
Демидовская, д.37
tulagorsvet2014@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3.2-1455/2022

20 декабря 2022 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИНСТАЛЛГРУПП» (далее – ООО «ИНСТАЛЛГРУПП», Заявитель) вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 года на действия заказчика, закупочной комиссии Муниципального казенного предприятия муниципального образования город Тула «Тулагорсвет» (далее – МКП «Тулагорсвет», Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку материалов для монтажа СИП (далее – запрос цен) (извещение N 32211827917),

в присутствии на заседании:

Представителя ООО «ИНСТАЛЛГРУПП»:

- (Доверенность №01/01/2022 от 10.01.2022 года),

представителей МКП «Тулагорсвет»:

- (Доверенность N б/н от 16 декабря 2022 года);

- (Доверенность N б/н от 16 декабря 2022 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 на действия заказчика, закупочной комиссии – МКП «Тулагорсвет» при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку материалов для монтажа СИП (извещение N 32211827917).

Согласно жалобе ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Заявка Заявителя содержит предложение о поставке эквивалентного товара.

По мнению Заявителя Заказчик нарушил требования части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, часть 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ, не указав эквивалент поставляемого товара в Извещении, и неправомерно отклонил заявку Заявителя.

ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» считает, что указание товарного знака следует сопровождать словами «или эквивалент», а также установить в техническом задании Извещения параметры эквивалентности.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 14.12.2022 №1790/22 закупка (извещение N 32211827917) была приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями по доверенности МКП «Тулагорсвет» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022, с просьбой признать жалобу ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» необоснованной.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для Муниципального Казенного предприятия муниципального образования город Тула «Тулагорсвет», утвержденное директором МКП «Тулагорсвет» (приказ №81 от 31 августа 2022 года) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку материалов для монтажа СИП (извещение N 32211827917) (далее - Извещение) размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) 08 ноября 2022 года.

Начальная (максимальная) цена договора 1 843 170,90 руб.

Дата и время окончания подачи заявок 25.11.2022 года, 9-00.

Способ закупки: запрос цен на право заключения договора на поставку материалов для монтажа СИП на бумажном носителе.

Согласно части 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно пункту 4.3 Положения неконкурентные закупки осуществляются путем запроса цен и закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Частью 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливаются правила при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки, которыми должен руководствоваться Заказчик, в том числе, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова " (или эквивалент)".

Учитывая, что положения пункта 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ относятся к процедуре проведения конкурентных закупок, а обжалуемая заявителем закупка

является неконкурентной (запрос цен), вышеуказанные нормы законодательства в рассматриваемом случае не применяются.

Также на заседании Комиссии установлено, что жалоба Заявителя направлена в антимонопольный орган 09.12.2022 года, то есть после окончания срока подачи заявок - 25.11.2022 года. За разъяснениями положений Извещения Заявитель к Заказчику не обращался.

Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Извещения, по его мнению, ограничивающие конкуренцию, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Таким образом, в связи с тем, что жалоба ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 подана после даты окончания подачи заявок, Комиссией не могут быть исследованы доводы ООО «ИНСТАЛЛГРУПП», касающиеся отсутствия параметров эквивалентности в техническом задании Извещения (закупка № 32211827917).

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 23 части I Извещения основанием для отклонения заявок является несоответствие указанным в Извещении требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки.

Пунктом 1 части II «Технические требования» Извещения установлены требования к товарному знаку, производителю. МКП «Тулагорсвет» указывает на необходимость поставки товаров производителя Niled.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила следующее. Заявителем был предложен товар производителей ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» и ООО «Арматех», что также было подтверждено представителем ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» на заседании Комиссии.

Изучив Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 29.11.2022 №47, Комиссия установила, что заявка Заявителя не была допущена к участию на основании пункта 23 части I Извещения, вследствие несоответствия указанным в Извещении требованиям.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия МКП «Тулагорсвет» правомерно, в соответствии с

требованиями части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Положения, Извещения приняла решение, изложенное в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 29.11.2022 №47 об отклонении заявки Заявителя (извещение N 32211827917).

Доводы, указанные в жалобе ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 на действия заказчика, закупочной комиссии – МКП «Тулагорсвет» при проведении запроса цен (извещение N 32211827917) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИНСТАЛЛГРУПП» (ИНН 2724181468, ОГРН 1132724009538) » вх. N 3211-ЭП/22 от 09.12.2022 на действия заказчика, закупочной комиссии – МКП «Тулагорсвет» (ИНН 7102000027, ОГРН 1027100519148) при проведении запроса цен на поставку материалов для монтажа СИП (извещение N 32211827917) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 14.12.2022 года № 1790/22 по запросу цен (извещение 32211827917).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2022-2088