

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/29-12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«28» мая 2012 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 23.05.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено 28.05.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председательствующий Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Хаджиев Ф.А., члены Комиссии: Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Коржавина О.А. - государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении дела представителей:

1. Государственного заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва:

- главного специалиста группы по управлению закупками для государственных муниципальных нужд Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва,

- главный специалист Управления правового, организационного обеспечения и контроля Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва,

2. Уполномоченного органа Министерства финансов Республики Тыва:

- начальник Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва,

- консультант Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва,

3. Подателя жалобы:

-

-

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Санаторий «Красноярское Загорье» (вх. в Тывинское УФАС России № 2702 от 17.05.2012 г.) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с заболеваниями органов пищеварения, № извещения 0312200002412000340, начальная (максимальная) цена контракта 4 882 500 рублей и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва (далее заказчик), подателя жалобы – Закрытого акционерного общества «Санаторий «Красноярское Загорье» (далее – ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье»), уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва, Электронной торговой площадки «РТС-тендер» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, требование о приостановлении размещения государственного заказа (исх. № 5-1038, № 5-1046, № 5-1045, № 5-1047, № 5-1043, № 5-1042 от 18.05.2012 г.).

Уполномоченному органу было предложено представить в адрес управления пояснения и копию аукционной документации, для рассмотрения жалобы.

По мнению подателя жалобы, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией не обосновано была отклонена вторая часть заявки участника открытого аукциона в электронной форме ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье». Данная заявка была подана в срок указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и соответствовала всем требованиям аукционной документации, однако была отклонена аукционной комиссией как несоответствующая требованиям документации об аукционе в электронной форме и Закона о размещении заказов из-за непредставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (заявка участника размещения заказа подписана электронной цифровой подписью.....). Доверенность на была представлена еще при аккредитации ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» на электронной площадке. Срок действия доверенности до 22.03.2014 г. Первая часть заявки, поданная ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» с данной доверенностью была аукционной комиссией признана соответствующей требованиям и общество было допущено к участию в аукционе. Все документы, представленные во второй части заявки были подписаны

действующим генеральным директором –, а данные документы лишь представила на электронной площадке от имени ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» в соответствии со своими полномочиями, указанными в доверенности.

Представитель государственного заказчика с доводами подателя жалобы не согласился, на заседании комиссии Тывинского УФАС России представил письменные возражения, из которых следует, что вторая часть заявки ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» не соответствовала требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно заявка отклонена в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов и пункта 6.1.6 раздела 2 аукционной документации. В представленной заявке отсутствовал документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Заявка участника размещения заказа подписана электронной цифровой подписью Из доверенности от 22.03.2011 г., представленной в составе заявки следует, что Кузюкова В.П. имеет право участвовать в электронных аукционах, подавать заявки на участие в открытых аукционах, при этом из текста доверенности не следует, что представлено право подписи заявки на участие в аукционе от имени ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье». Настоящая доверенность не уполномочивает подписывать заявки, а доверяет только подавать заявки на участие в открытых аукционах, при этом доверенность выдана и подписана бывшим генеральным директором, тогда как согласно выписки из протокола заседания наблюдательного совета от 02.04.2012 г. № 8 генеральным директором с 03.04.2012 г. является

Уполномоченный орган поддержал возражения государственного заказчика.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 17.04.2012 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с заболеваниями органов дыхания, № извещения 0312200002412000340, начальная (максимальная) цена контракта 4 882 500 рублей со сроком подачи заявок до 10.05.2012 г. 08 часов 00 минут.

В соответствии с частью 9 статьи 41.8. Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные [частями 4 и 6](#) настоящей статьи части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 11.05.2012 г. № 0312200002412000340 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с заболеваниями органов пищеварения поступило 2 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

Согласно протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000340 от 15.05.2012 г. на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с заболеваниями органов пищеварения участник размещения заказа, заявке которого присвоен № 2 не принял участие в открытом аукционе, членами аукционной комиссии единогласно принято решение об отклонении второй части заявки участника размещения заказа, заявке которого присвоен № 1 - ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» как несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: «Отклонить заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме согласно пункта 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов и пункта 6.1.6 раздела 2 аукционной документации. В заявке участника размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (заявка участника размещения заказа подписана электронной цифровой подписью). В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 41.4 и пунктом 5 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов представляется копия доверенности, выданная физическому лицу на осуществление действия от имени участника размещения заказа».

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения (часть 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов):

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

В силу части 9 статьи 41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные [частями 4 и 6](#) настоящей статьи части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Согласно части 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа,

получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе (часть 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов).

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Согласно пункту 7 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 41.3](#) настоящего Федерального закона.

Для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также представляются доверенности, выданные физическому лицу или физическим лицам на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах), заверенные печатью участника размещения заказа и подписанные руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если такая доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия данного лица, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа (пункт 5 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 1 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

В статье 188 ГК РФ определены следующие основания прекращения доверенности:

- 1) истечения срока доверенности;
- 2) отмены доверенности лицом, выдавшим ее;
- 3) отказа лица, которому выдана доверенность;
- 4) прекращения юридического лица, от имени которого выдана доверенность;

- 5) прекращения юридического лица, которому выдана доверенность;
- 6) смерти гражданина, выдавшего доверенность, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим;
- 7) смерти гражданина, которому выдана доверенность, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим.

Из вышеприведенной нормы не следует, что доверенность прекращает свое действие в связи со сменой руководителя. Доказательств того, что доверенность на от 22.03.2011 года со сроком действия до 22.03.2014 года, выданная генеральным директором была отозвана или отменена, в материалы дела не представлено.

Таким образом, доводы представителя Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва о недействительности доверенности от 22.03.2011 года, выданной, в связи со сменой руководителя является необоснованным.

[Статьей 41.2](#) Закона о размещении заказов установлены правила документооборота при проведении открытых аукционов в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 41.2 Закона о размещении заказов документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником размещения заказа, направляемые заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти либо размещаемые ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов, должны быть подписаны [электронной цифровой подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника размещения заказа, заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, если иное не предусмотрено настоящей главой.

Согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи", под электронной цифровой подписью понимается реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Наличие электронной цифровой подписи лиц, указанных в [частях 2 - 4 статьи 41.2](#) Закона о размещении заказов, и заверение электронных документов оператором электронной площадки с помощью программных средств означают, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени соответственно участника размещения заказа, оператора электронной площадки, заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, а также означают подлинность и достоверность таких документов и сведений ([часть 5 статьи 41.2](#) Закона о

размещении заказов).

В ходе рассмотрения дела представителями ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» представлена в материалы дела доверенность полномочного представителя юридического лица, наделенного правом участвовать на электронных площадках с использованием электронной цифровой подписи от 25.01.2012 года, согласно которой уполномочена представить в удостоверяющий центр ООО «Компания «Тензор» документы, необходимые для изготовления сертификата ключа подписи полномочного представителя, имеющего право участвовать в качестве участника размещения заказа на электронных площадках.

Также имеет право получить на свое имя сертификат ключа подписи уполномоченного лица пользователя Удостоверяющего центра ООО «Компания «Тензор», сформированные ключи подписи, а также подписать все необходимые документы и имеет полномочия администратора, уполномоченного специалиста и специалиста с правом подписания контракта.

На основании вышеуказанной доверенности Удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор» заместителю генерального директора ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» выдан сертификат ключа подписи. Факт выдачи сертификата ключа подписи означает, что владеет соответствующим закрытым ключом электронной цифровой подписи, позволяющим с помощью средств электронной цифровой подписи создавать свою электронную цифровую подпись в электронных документах (подписывать электронные документы).

Таким образом, является уполномоченным представителем ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье», имеющим право участвовать в качестве участника размещения заказа на электронных площадках, в том числе с правом подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, довод представителя Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва об отсутствии в доверенности от 22.03.2011 года указания на право подписывать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме является несостоятельным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию по проведению открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000340 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с

заболеваниями органов пищеварения нарушившей пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов в части не обоснованного признания второй части заявки ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» не соответствующей требованиям Закона о размещении заказов и аукционной документации.

3. Выдать государственному заказчику - Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва и уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-05-06/29-12 об устранении

нарушения законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть предписания оглашена 23.05.2012 года.

Предписание в полном объеме изготовлено 28.05.2012 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председательствующего Комиссии – Хаджиева Ф.А. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

Членов Комиссии:

Монгуш С.Ю. – главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Коржавиной О.А. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти.

на основании своего решения от 28.05.2012 г. по делу № 05-05-06/29-12, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы (вх. № 2702 от 17.05.2012 года) ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000340 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению путевок в санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия для детей с заболеваниями органов пищеварения и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9

статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- Государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва и уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва в связи с допущенными нарушениями пункта 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, а именно **в срок до 07.06.2012 года** отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000340 от 15.05.2012 года и провести повторную процедуру рассмотрения вторых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и решением Комиссии Тывинского УФАС России по делу № 05-05-06/29-12;
- Оператору электронной площадки - Электронная торговая площадка «РТС-тендер» **в срок до 07.06.2012 года** обеспечить техническую возможность исполнения предписания Тывинского УФАС России.
- Государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва и Оператору электронной площадки «РТС-тендер» об исполнении предписания проинформировать Тывинское УФАС России **в срок до 08.06.2012 года** с приложением документов, подтверждающих его исполнение.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов а поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председательствующий комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены комиссии
Монгуш

С.Ю.

Коржавина

О.А.