

Решение № 03-10.1/192-2017

о признании жалобы частично обоснованной

03 августа 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СпутникЛаб» (далее - ООО «СпутникЛаб», заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – заказчик, БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями») при проведении электронного аукциона на поставку диагностических тест-систем (извещение № 0352200015617000032) (далее - электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заявителя – <...>;

заказчика – <...>,

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила (вх. № 6065э от 27.07.2017) жалоба заявителя, согласно которой документация об электронном аукционе разработана заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-6019э от 27.07.2017) заказчиком были представлены возражения на жалобу и материалы электронного аукциона (вх. № 6192 от 01.08.2017, вх. № 6271 от 03.08.2017), из которых следует, что 10.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 3886527,70 руб.

14.07.2017 на официальном сайте ЕИС размещены изменения в извещение и документацию об аукционе, а также разъяснения положений документации об аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены дата и время

окончания подачи заявок: 01.08.2017 09:00 час.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 04.08.2017 заявка ООО «ЛОФТ СОЛЮШЕН» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона установлена дата проведения электронного аукциона - 07.08.2017.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно статье 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Из части 1 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий **для обеспечения конкуренции** между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 частью 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных

образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товарам**, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в табличной форме в приложении № 1 «Заказ на поставку диагностических тест-систем» к документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1), в которое включено 5 позиций товаров, при этом в позиции № 1 указано следующее:

№ п/п	Описание объекта закупки		Ед. изм.	Кол- во
	Наименование товара	Характеристика		
		<p>Принцип метода: Твердофазный иммуноферментный анализ в микропланшетном формате «СЭНДВИЧ» варианте использования биотин-стрептоvidинового усиления специфического сигнала.</p> <p>Определяемый показатель: Одновременное определение выявления антигена p24ВИЧ1 и суммарных антител (Ig M, Ig G, Ig A) к ВИЧ1,ВИЧ 1 группы 0 и ВИЧ2 в сыворотке или плазме крови человека.</p> <p>Количество тестов в упаковке: не менее 480 тестов (5 микропланшетов, стрипованных по 8 лунок)</p> <p>Объем исследуемого образца: не более 70 мкл</p> <p>Промывки: Предварительная – отсутствует, общее кол-во промывок не более 14 раз.</p> <p>Состав набора:</p> <p>1. Иммуносорбент;</p> <p>2.Промывочный раствор (концентрат 26х); не менее 500 мл.</p> <p>3.Отрицательный контроль. Не менее 4,0 мл - готов к применению;</p>		

1.	<p>Набор реагентов для одновременного выявления антител к антигенам ВИЧ 1 и 2 типов и антигена ВИЧ1</p> <p>р 24</p>	<p>4. Положительный контроль Ab, не менее 4 мл. готов к применению.</p> <p>5. Положительный контроль Ag, не менее 4 мл.- готов к применению.</p> <p>6. Концентрат конъюгата 1 (11х); не менее 2,0 мл;</p> <p>7. Раствор для разведения конъюгата 1; не менее 20 мл</p> <p>8. Концентрат конъюгата 2 (11х); не менее 6,0 мл</p> <p>9. Раствор для разведения конъюгата 2; не менее 60, мл</p> <p>10. ТМБ-субстрат, не менее 60,0 мл, готов к применению.</p> <p>11. Стоп-реагент, не менее 30,0 мл, готов к применению.</p> <p>Набор должен быть укомплектован одноразовыми ванночками (не менее 15 шт) одноразовыми сменными наконечниками (емкость 100-200 мкл)-не менее 100 шт и клейкой лентой для заклеивания иммуносорбента – не менее 15 шт.</p> <p>Условия инкубации с ТМБ - при температуре 37° С не более 15 мин.</p> <p>Время реакции: не более 55 минут общего времени инкубации при использовании термошейкера или не более 85 минут общего времени инкубации при проведении альтернативной инкубации в термостате.</p> <p>Количество протоколов проведения реакции – не менее 2 (с шейкером и без шейкера)</p> <p>Регистрация результатов: Длина волны 450 нм, референс - фильтр – 620-700 нм.</p> <p>Наличие цветовой кодировки реагентов.</p>	набор	277
----	---	--	-------	-----

Спектрофотометрическая верификации всех этапов проведения анализа: наличие внесение образцов, конъюгата 1, конъюгата 2 и ТМБ - субстрата.

Чувствительность:

1. Аналитическая (минимальная определяемая концентрация антигена ВИЧ1 р 24 – не более 5,0 пг/мл при инкубации с использованием термошейкера; не менее 10пг/мл при использовании альтернативной инкубации в термостате при 37° С без встряхивания).

2. Диагностическая (6000 тысяч образцов) – не менее 99,9%

Воспроизводимость: внутрисерийная не более 8,0 %; межсерийная не более 8,0 %.

Наличие адаптации к работе на автоматических анализаторах. Наличие штрих-кодов, нанесенных на этикетки флаконов реагентами и содержащие информацию о сроке годности и названии реагентов. Наличие объемов реагентов, формы первичных флаконов с реагентами (конъюгатом, контролями, субстратным раствором, стоп-реагентом), позволяющих выполнить заявленное количество тестов.

Срок годности приготовленных реагентов:

1. Вскрытый иммуносорбент хранится в плотно закрытом пакете при температуре 2-8°С в течение не менее 3-х месяцев.

2. Готовый промывочный раствор хранится в течение не менее 20 дней при температуре до 27°С и/или в течение не менее 30 дней при температуре 2-8°С.

		<p>3. Готовые к применению конъюгаты хранятся не менее 12 часов при температуре до 27°C и в течение всего срока годности при температуре 2-8°C в закрытых оригинальных флаконах.</p> <p>Условия хранения транспортирования: Набор хранить и транспортировать при температуре + (2-8)°С. Допускается хранение и транспортирование при температуре до +28°C в течение не более 10 суток</p> <p>Наличие государственной регистрации.</p> <p>Срок годности набора на момент поставки не менее 16 месяцев.</p>		
--	--	--	--	--

В жалобе указано: «Ознакомившись с Техническим заданием документации об электронном аукционе Заявитель не может принять участие в указанном аукционе в связи существенными нарушениями заказчиком законодательства РФ.

Положения аукционной документации электронного аукциона, сформированного заказчиком, нарушают законодательство РФ в части ограничения количества потенциальных участников электронного аукциона и нарушают права и законные интересы Заявителя в сфере предпринимательской и экономической деятельности.

По товарной позиции № 1 Технического задания запрашивается к поставке товар «Набор реагентов для одновременного выявления антител к антигенам ВИЧ 1 и 2 типов и антигена ВИЧ 1 р24».

Информативно сообщаем, что на территории Российской Федерации товар (медицинские изделия) с требуемым назначением по выявлению ВПЧ методом иммуноферментного анализа выпускается следующими производителями: ООО «ПО «Диагностические системы», ООО «Фактор-Мед», «Био-Рад», АО «Вектор-Бест», АО «ЭКОлаб», АО «Медико-биологический Союз», ООО «Биопалитра», «Биорад», «Диасорин».

Товары указанных производителей, прошедшие процедуру государственной регистрации разрешены к реализации (использованию) на территории РФ, что подтверждается данными государственного реестра изделий медицинского назначения отечественного и зарубежного производства, размещенного на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (РОСЗДРАВНАДЗОР) <http://www.roszdraynadzor.ru/registration/mi/search>), где содержится вся информация обо всех медицинских изделиях, прошедших государственную регистрацию и разрешенных к использованию на территории РФ (скриншоты с сайта РОСЗДРАВНАДЗОРА

прилагаются).

Таким образом, по товарной позиции № 1 на территории РФ зарегистрированы товары со следующими наименованиями: «ДС-ИФА-ВИЧ-АГАТ-Скрин» (производство ООО «НПО «Диагностические системы»), «ИФА-ВИЧ 1/2-Аг/Ат-Фактор» (производство ООО «Фактор-Мед»), «АГАТ-ВИЧ-1.2» (производство АО «ЭКОлаб»), «Дженскрин Ультра ВИЧ Аг/Ат» (производство «Био-Рад»), «КомбиБест ВИЧ 1.2 Аг/ат» (производство АО «Вектор-Бест»), «Murex HIV Ag/Ab Combination» (производство Диасорин Великобритания), «Инвиролоджик ВИЧ-1.2-Аг/Ат (производство АО «Медико-биологический Союз»), «Палитра ВИЧ-АГ/АТ (производство ООО «Биопалитра»), (кошш инструкций прилагаются).

Однако в совокупности предъявленные требования к характеристикам товара по товарной позиции № 1 (несмотря на указанные параметры эквивалентности, выраженные словами «не белее», «не менее») относятся только к конкретному товару «ИФА-ВИЧ 1/2-Аг/Ат-Фактор» производства ООО «Фактор-Мед».

В подтверждение заявленных доводов о том, что характеристики товара «Набор реагентов для одновременного выявления антител к антигенам ВИЧ 1 и 2 типов и антигена ВИЧ 1p 24», указанного в документации в совокупности относятся только к товару одного конкретного производителя представим сравнительную таблицу, которая является приложением к жалобе. Данные взяты из инструкции по применению наборов реагентов вышеуказанных производителей.

Сравнение представленных характеристик, определенных в техническом задании электронного аукциона, подтверждает, что для участия в аукционе возможно безальтернативно поставить только конкретный товар «ИФА-ВИЧ 1/2-Аг/Ат-Фактор» производства ООО «Фактор-Мед», что свидетельствует об ограничении количества потенциальных участников закупки.

Несмотря на то, что Заказчику предоставлено право самостоятельно формировать перечень товаров, необходимых к поставке, а также технические характеристики товаров в соответствии с собственными нуждами, не означает, что Заказчик может злоупотреблять предоставленным правом, отдавая предпочтение конкретным производителям товаров, игнорируя требования законодательства о контрактной системе.

Таким образом, описание объекта закупки по товарной позиции № 1, включающее в себя незаконные требования, ограничивающие количество участников, создает преимущество только участникам, представляющим (заявляющим в торгах) продукцию производства ООО «Фактор-Мед», что грубо нарушает ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона РФ от 05.04.2013 N 44-ФЗ».

Из возражений заказчика следует: «Заказчик не нарушает положений Федерального закона РФ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, так как документация об аукционе не содержит указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, которые влекли бы за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Считаем необоснованными доводы ООО «Спутиик Лаб» о том, что набор

функциональных характеристик (потребительских свойств) товара по товарной позиции № 1 (Набор реагентов для одновременного выявления антител к антигенам ВИЧ 1 и 2 типов и антигена ВИЧ 1 р24), создаёт преимущество ограниченному числу участников. Данный аукцион предназначен для всех желающих принять участие и каждый из них при наличии лицензии на занятие данным видом деятельности имеет возможность участвовать в открытом аукционе. Все тест-системы, разрешённые к применению в РФ имеют разные специфические технические характеристики. Согласно Санитарных правил СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции», заявленная продукция для референтных исследований должна проводиться на 3-х тест-системах разных производителей отличающихся по составу антигенов, антител и формату тестов. Указание в техническом задании аукционной документации тех или иных технических характеристик товара не носит случайного характера, все параметры существенны в той или иной степени для заказчика, поскольку именно соответствие поставляемого товара характеристикам, изложенным в техническом задании позволяет определить, сможет ли поставляемый товар надлежащим образом удовлетворить потребности заказчика.

Кроме того, характеристики товара, указанные в документации, относятся к товару не одного конкретного производителя».

Вместе с тем указанное опровергается тем, что установленным в приложении № 1 характеристикам (промывочный раствор (концентрат 26х), не менее 500 мл; чувствительность аналитическая (не менее 10пг/мл при использовании альтернативной инкубации в термостате при 37° С без встряхивания) и диагностическая (6000 тысяч образцов) – не менее 99,9%) **в совокупности соответствует исключительно товар конкретного производителя**, а именно: набор реагентов для иммуноферментного одновременного определения антител к ВИЧ 1/2 и антигена ВИЧ 1 р 24 («ИФА-ВИЧ 1/2 - АГ/АТ-Фактор») по ТУ 9398-001-69721380-2012 производства ООО «Фактор-Мед Продакшн» (регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2013/207 от 11.04.2013). Доказательств обратного заказчиком не представлено.

Таким образом, указанные действия заказчика влекут за собой необоснованное ограничение числа участников закупки, поскольку в данном случае невозможно предложить к поставке эквивалент, то есть другой товар, имеющий характеристики, соответствующие потребностям заказчика, о чем собственно свидетельствует жалоба заявителя, а также единственная заявка на участие в электронном аукционе.

Кроме того, на заседании Комиссии было установлено, что указанной в приложении № 1 характеристике набора «Время реакции: не более 55 минут общего времени инкубации при использовании термошейкера» помимо набора «ИФА-ВИЧ 1/2 -АГ/АТ-Фактор» производства ООО «Фактор-Мед Продакшн» также соответствует набор «Палитра ВИЧ-АГ/АТ» по ТУ 9398-003-69860259-2011 производства ООО «Биопалитра» (регистрационное удостоверение № ФСР 2012/14166 от 14.12.2012), в связи с чем Комиссия признала жалобу заявителя **частично обоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «СпутникЛаб» на действия БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» при проведении электронного аукциона на поставку диагностических тест-систем (извещение № 0352200015617000032) **в части** установления требований к промывочному раствору и чувствительности набора реагентов для одновременного выявления антител к антигенам ВИЧ 1 и 2 типов и антигена ВИЧ 1 р24, влекущих ограничение конкуренции.

2. Признать в действиях БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» нарушение части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/192-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

03 августа 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СпутникЛаб» на действия БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку диагностических тест-систем (извещение № 0352200015617000032) (далее - электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» нарушение требований части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 03.08.2017 № 03-10.1/192-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» и его единой комиссии **в срок до 16.08.2017** отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.08.2017 и аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352200015617000032).

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» и его единой комиссии возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. БУЗОО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 17.08.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на заместителя Председателя Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания**

влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.