

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-72/19

05 февраля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО НПК «Северная заря» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «В2 Инжиниринг» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.01.2019 вх. № 2829-ЭП/19) ООО «В2 Инжиниринг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО НПК «Северная заря» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение № 31807342771), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

21 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807342771 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – Закупка), включая Документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО НПК «Северная заря» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 820 000 ,07 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2019 в 23:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.01.2019 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Кантемировская ул., д. 7, 194100

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807342771 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «В2 Инжиниринг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО НПК «Северная заря» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3341/19 от 01.02.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов Закупки № 11 от 28.01.2019 заявка ООО «В2 Инжиниринг» (идентификационный номер участника: 5) была отклонена по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации. (представлено решение об одобрении сделок совершаемых по результатам аукционов в эл. форме, в отношении сделок совершаемых по результатам конкурсов, решение об одобрении не представлено пп. 3 п. 12 раздела 1 Конкурсной документации)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно пп. 6 п. 13 (требования ко второй части заявки на участие в Закупке) раздела 1 Документации (далее — Информационная карта) вторая часть заявки должна содержать документы, представляемые участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, по перечню и форме указанной в п. 12 раздела 1 конкурсной документации.

Как следует из пп. 3 п. 12 Информационной карты, участники Закупки должны включить в состав заявки на участие в Закупке решение об одобрении всех сделок, планируемых к заключению по результатам открытого конкурса, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ или учредительными документами участника (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, и другие). Если такое одобрение не требуется, то в заявке должно быть указано, что такое одобрение не требуется. В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок для участника невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении соответствующих сделок, участник указывает это в заявке и обязан представить решение до момента заключения сделки в случае признания его победителем или признания его участником, которому присвоен второй номер <...>

Пунктом 14 Информационной карты установлено, что Закупочной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных конкурсной документацией, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с пп. 1 п. 14 Информационной карты заявка на участие в открытом конкурсе признается несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае непредставления документов и информации, либо несоответствия документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель ООО «В2 Инжиниринг» в составе второй части заявки на участие в Закупке представил решение об одобрении сделок, совершаемых по результатам электронных аукционов, что не соответствовало требованиям пп. 3 п. 12 Информационной карты, вследствие чего заявка ООО «В2 Инжиниринг» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп. 1 п. 14 Информационной карты Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «В2 Инжиниринг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «В2 Инжиниринг» в нарушение требований пп. 3 п. 12 Информационной карты в составе второй части заявки на участие в Закупке представил решение об одобрении сделок № 10 от 07.03.2018, совершаемых от имени ООО «В2 Инжиниринг» только по результатам электронных аукционов, при этом решение об одобрении сделок, совершаемых по результатам закупочных процедур, проводимых иными способами и в иных формах, в составе Заявки ООО «В2 Инжиниринг» представлено не было.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает обоснованным решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «В2 Инжиниринг» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 1 п. 14 Информационной карты Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «В2 Инжиниринг» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.01.2019 вх. № 2829-ЭП/19) ООО «В2 Инжиниринг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО НПК «Северная заря» (ИНН: 7802064795, ОГРН: 1027801543626) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (извещение № 31807342771) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.