

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-144/24

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ремстройпрогресс» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

представители ОГА ПОУ Новхит и ООО «Ремстройпрогресс» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Ремстройпрогресс» от 25.04.2024 № 25, направленную письмом Новгородского УФАС России от 25.04.2024 № ИК/1742/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения

договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений лабораторий и мастерских ОГА ПОУ Новхит, расположенного по адресу:

173021, Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 28 (извещение № 32413485463),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «Ремстройпрогресс» (далее – Заявитель) от 25.04.2024 № 25, направленная письмом Новгородского УФАС России от 25.04.2024 № ИК/1742/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений лабораторий и мастерских ОГА ПОУ Новхит, расположенного по адресу: 173021, Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 28 (извещение № 32413485463) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии  
с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 19.03.2024 № 15-П/24 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 09.04.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 43 965 600 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 25.04.2024;
4. На участие в Конкурсе подано пять заявок от участников закупки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 25.04.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке допущено пять заявок участников закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 26.04.2024;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими условиям Документации признано пять заявок участников закупки;
9. Дата подведения итогов Конкурса – 26.04.2024;
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем закупки признан участник с номером заявки «3» с предложением о цене договора в размере 43 965 600 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев материалы, представленные Оператором и Заявителем, а также выслушав пояснения Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в

соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

Документацией установлено обеспечение заявки на участие

в Конкурсе в размере 2 % от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 879 312 руб. путем предоставления банковской гарантии или внесения денежных средств на специальный банковский счет.

В соответствии с Извещением дата и время окончания срока подачи заявок

на участие в Конкурсе – 25.04.2024 в 08:00 (МСК).

Из Жалобы Заявителя следует, что заявка Заявителя неправомерно возвращена Оператором ввиду отсутствия возможности предоставления обеспечения заявки путем блокирования денежных средств, находящихся на специальном банковском счете Заявителя.

На заседании Комиссии ФАС России выявлено, что в соответствии с Документацией участниками данного Конкурса могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, а обеспечение заявки осуществляется путем блокирования денежных средств, находящихся на специальном банковском счете или путем предоставления банковской гарантии.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что отсутствие возможности предоставления обеспечения заявки на участие в Конкурсе путем блокирования денежных средств на специальном банковском счете Заявителя обусловлено тем, что при публикации Извещения Заказчиком на сайте Оператора не установлено требование к участию в закупке только субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дополнительно представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что на сайте Оператора автоматически не устанавливается указанное требование, что следует из положений Регламента.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Регламента и Документации.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных

и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Ремстройпрогресс» (ИНН: 5321200508; ОГРН: 1195321004845) от 25.04.2024 № 25, направленную письмом Новгородского УФАС России от 25.04.2024 № ИК/1742/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещений лабораторий и мастерских ОГА ПОУ Новхит, расположенного по адресу: 173021, Великий Новгород, ул. Кочетова, д. 28 (извещение № 32413485463) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>