Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: заместителя руководителя <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста первого разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний «Дровосек» (далее – Заявитель) на действия Куйбышевской дирекции снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении Конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по огнезащитной обработке строительных конструкций чердачных помещений жилых домов (номер извещения в ЕИС 32009093828) (далее – Конкурс),

в присутствии представителя от Заказчика – <...> (доверенность), представителя от Заявителя – <...>. (доверенность).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28.05.2020 г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Группа компаний «Дровосек» на действия на действия Куйбышевской дирекции снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» при проведении Конкурса в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по огнезащитной обработке строительных конструкций чердачных помещений жилых домов (номер извещения в ЕИС 32009093828).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, заявке ООО «Группа компаний «Дровосек» присвоен неверный порядковый номер <...> положения документации о проведении конкурса противоречат Положению о закупках Заказчика.

Заказчиком предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 02.06.2020 г. № 7408/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского

УФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (№ 1120003264) размещена в ЕИС 31.12.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. Как следует из представленных материалов, 20.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009093828 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора выполнения работ по огнезащитной обработке строительных конструкций чердачных помещений жилых домов (далее – Извещение).

Пунктом 182 Положения о закупках установлено, что в течение 1 рабочего дня после направления оператором электронной площадки информации, указанной в пункте 181 настоящего Положения, и вторых частей заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия

исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгодности условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

В соответствии с пунктом 229 Положения о закупках документацией о конкурентной закупке могут быть предусмотрены антидемпинговые меры при предложении участником цены договора (цены лота), которая ниже начальной (максимальной) цены договора (цены лота) на размер, указанный в документации о конкурентной закупке (далее - демпинговая цена договора).

Согласно части 2 пункта 230 Положения о закупках порядок оценки заявок по критерию «цена договора» может устанавливаться отличным для предложений, содержащих демпинговую цену.

При оценке по критерию «цена договора» заявки, содержащие предложение демпинговой цены, не оцениваются в порядке, предусмотренном документацией о конкурентной закупке. Таким заявкам присваивается максимальное количество баллов по критерию в порядке, предусмотренном документацией о конкурентной закупке.

Пунктом 1.3 Документации о закупке предусмотрены антидемпинговые меры, демпинговой ценой при проведении конкурентной закупки считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) цене договора (лота) на 25% и более.

Из документации следует, что при проведении конкурентной закупки применяются следующие антидемпинговые меры: требование о предоставлении участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем размер, установленный в конкурсной документации в 1,5 раза; при оценке по критерию «цена договора» заявки, содержащие предложение демпинговой цены, не оцениваются в порядке, предусмотренном конкурсной документацией. Таким заявкам присваивается максимальное количество баллов по критерию.

В соответствии пунктом 3.14.7 Документации о закупке Комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки конкурсных заявок присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгодности

условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

В случае, если по итогам оценки заявок нескольким участникам, предложившим демпинговую цену, присвоено одинаковое количество баллов, заявке, содержащей меньшее предложение о цене, присваивается меньший порядковый номер <...> а в случае предложения одинаковой демпинговой цены меньший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее. Дата и время поступления заявки фиксируется средствами ЭТЗП.

Как следует из приложений к протоколу № 63 НЗЭФ-1-КК/21/пр от 19.05.2020 г. и представленных материалов, участнику ООО «Группа компаний «Дровосек» был присвоен регистрационный номер <...> . Время подачи заявки – 22.04.2020 г., в 12 часов 26 минут. Ценовое предложение составило 800 000 руб.

Исходя из положений пункта 1.3 Документации о закупке цена, предложенная Заявителем, является демпинговой ценой. По критерию «Цена договора» Заявителю было присвоено максимальное количество баллов – 80,00.

Приложением 8 к протоколу № 63 НЗЭФ-1-КК/21/пр от 19.05.2020 г. заявке ООО «Группа компаний «Дровосек» присвоен порядковый номер <...> .

Ценовое предложение участников, заявкам которых присвоен более меньший порядковый номер <...> содержит более низкую цену договора, относительно предложенной ООО «Группа компаний «Дровосек». Порядковый номер <...> присвоен заявке с ценовым предложением 789 419, 50 руб., порядковый номер <...> присвоен заявке с ценовым предложением 765 531, 25 руб., порядковый номер <...> присвоен заявке с ценовым предложением 640 045, 38 руб., порядковый номер <...> присвоен заявке с ценовым предложением 489 940, 00 руб., порядковый номер <...> присвоен заявке с ценовым предложением 146 982, 00 руб.

В соответствии с пунктом 3.14.7 в случае, если по итогам оценки заявок нескольким участникам, предложившим демпинговую цену, присвоено одинаковое количество баллов, заявке, содержащей меньшее предложение о цене, присваивается меньший порядковый номер <...> а в случае предложения одинаковой демпинговой цены меньший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее.

Таким образом, заявке ООО «Группа компаний «Дровосек» присвоен 6 порядковый номер по итогам оценок заявок, что соответствует требованиям Положения о закупках и Документации о закупке.

При указанных обстоятельствах, доводы ООО «Группа компаний «Дровосек»

признаются комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

Вместе с тем, с учетом разъяснений, содержащихся в письме Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № ME/53183/19, жалоба на положения Документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Группа компаний «Дровосек» необоснованной.