Р Е Ш Е Н И Е №005/10/18.1-206/2020

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

26.02.2020г. г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущего заседание К.А. Бабаева

Членов Комиссии: М.А. Рагимова

М.Р. Магомедова,

рассмотрев жалобу "___"(далее - Заявитель) на действия Организатора торгов – Администрация сельского поселения «село Геджух» (368624, Респ Дагестан, Дербентский р-н, с Геджух, ул Советская, д. 39) в присутствии представителя Организатора торгов – Нафталиева А.Ш. (доверенность от 20.02.2020г. №01) и в отсутствии Заявителя (надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы)

УСТАНОВИЛА:

17.02.2020 в Дагестанское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение № 301219/22335154/01) (далее – Аукцион).

Доводы жалобы:

В своей жалобе Заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске к участию в Аукционе, а именно:

Заявитель указывает, что в соответствии с извещением опубликованным на сайте http://torgi.gov.ru им была подана заявка на участие в аукционе по Лоту №9 - земельный участок общей площадью 10005 кв. м, кадастровый номер <...> :07:000003:3090, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - «сельскохозяйственное использование», расположенный по адресу: Республика Дагестан, Дербентский район, с. Геджух, по форме, представленной в аукционной документации, опубликованной на сайте http://torgi.gov.ru. однако, не был допущен к участию в Аукционе по причине: не соответствия заявки Заявителя установленной в извещении о проведении Аукциона форме с указанием банковских реквизитов.

Данные действия Организатора торгов заявитель считает незаконными и нарушающими положения, закрепленные в статье 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ«О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции).

Кроме того, Заявитель указывает, что в форме заявки отсутствует описание графы с указанием реквизитов для возврата задатка и по этой причине им были приложены банковские реквизиты для возврата задатка.

Исследовав материалы дела, проведя анализ информации, представленной на рассмотрение жалобы Организатором торгов и Заявителем Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила, что жалоба Заявителя – Пирмагомедова М.Н. – обоснована.

При этом Комиссия руководствовалась следующим.

30.12.2019г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов была размещена информация о проведении Аукциона.

Согласно протоколу от 03.02.2020г. №1 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а также не соответствия заявки установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности закреплен в статье 39.12 Земельного кодекса РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Проведя анализ, поданной Заявителем заявки на участие в Аукционе, Комиссия Дагестанского УФАС России установила, что заявителем была подана заявка по форме, указанной в извещении, за исключением того, что в самой заявке была указаны графа «банковские реквизиты счета для возврата задатка». При этом Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что реквизиты счета были приложены к заявке отдельным документом, что фактически свидетельствует о предоставлении данных реквизитов.

При этом Комиссия Дагестанского УФАС России установила, что форма заявки установлена Организатором торгов приложением №1 к аукционной документации в виде одной объединенной форме для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и выглядит следующим образом:

Приложение № 1

ОРГАНИЗАТОРУ АУКЦИОНА:

Администрация сельского поселения «село Геджух»

ЗАЯВКА

на участие в аукционе на право заключения договора

аренды земельного участка

" _____ " _____ 2020 года

(дата проведения аукциона)

Претендент _____

(наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица)

<u>для физического лица, в т.ч. занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица</u>:

документ, удостоверяющий личность: _____ серия <...> выдан "_____" _____ 20___ года; кем выдан _____

<u>для индивидуального предпринимателя</u>:

документ о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя _____

серия <...> дата регистрации "_____" _____ 20___ года;

наименование регистрирующего органа: _____

_____

<u>для юридического лица:</u>

документ о государственной регистрации в качестве юридического лица: _____

серия <...> дата регистрации "_____" _____ 20___ года;

наименование регистрирующего органа: _____

_____

в лице_____

(должность, фамилия, имя, отчество руководителя юридического лица)

в лице представителя _____

(фамилия, имя, отчество представителя претендента)

действующего на основании доверенности от "_____" _____ 20___ года № _____,

ИНН претендента _____

почтовый адрес: _____

телефон: _____ факс: _____

адрес электронной почты:_____

банковские реквизиты для возврата задатка: _____

_____

ознакомившись с извещением о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка и документацией об аукционе, принимая решение об участии в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка:

_____

(наименование имущества, его основные характеристики и местонахождение)

<u>обязуюсь</u>:

1) соблюдать порядок проведения аукциона, установленный Земельным кодексом РФ и документацией об аукционе;

2) в случае признания Победителем аукциона не ранее 10 дней после опубликования результатов аукциона на официальном сайте торгов заключить договор аренды земельного участка; принять по акту приема-передачи земельный участок; своевременно производить оплату за арендуемый земельный участок.

Претендент:

- подтверждает, что сведения о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом в реестре недобросовестных участников аукциона отсутствуют.

- выражает осведомленность и согласие с тем, что в случае признания Победителем аукциона и отказа выполнить обязательства п.2 настоящей заявки, сумма внесенного задатка не возвращается (при наличии задатка);

- подтверждает, что с проектом договора аренды земельного участка ознакомлен и согласен заключить договор аренды на предложенных условиях.

Ответственность за достоверность представленной информации несет претендент.

Приложение:

1. _____

(наименование документа, количество листов)

2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____

Подпись претендента (его полномочного представителя)

_____ /_____/ "____" _____ 2020 года

МП

Заявка принята:

_____ час _____ мин «_____» _____ 20_____г. за № _____

Представитель организатора аукциона _____ / _____

Из формы заявки следует, что графа «банковские реквизиты для возврата задатка» указана только в той части формы заявки, которая предусмотрена для заполнения претендентами – юридическими лицами.

При этом представитель Организатора торгов Нафталиев А.Ш. на рассмотрении жалобы пояснил, что данная графа «банковские реквизиты для возврата задатка» также как и остальные графы для заполнения – «ИНН, почтового адреса, телефона, факса, адреса электронной почты» распространялась на всех претендентов, в том числе на физических лиц и индивидуальных предпринимателей, не смотря на то, что в области заполнения заявки для физических лиц и индивидуальных предпринимателей данные графы отсутствуют.

Исследовав указанную форму заявки, Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу о том, что данная форма заявки может вводить в заблуждение претендента на участие в аукционе, поскольку графы для заполнения ИНН, почтового адреса, телефона, факса, адреса электронной почты и банковские реквизиты для возврата задатка указаны лишь в той части формы заявки, которая предназначена для юридического лица.

Кроме того, по мнению Комиссии Дагестанского УФАС России Организатору торгов надлежало разместить форму заявки для каждого вида претендента (физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо), а не объединять ее в одну.

Не смотря на то, что в области заполнения формы заявки для физических лиц отсутствовала графа «банковские реквизиты для возврата задатка» Заявитель приложил их отдельным документом, что подтверждается указанием в приложении к заявке. Не смотря на это, Заявителю было отказано в допуске к участию в Аукционе.

Комиссия Дагестанского УФАС России считает, что Организатором торгов был применен формальный подход при вынесении решения о не допуске заявителя к участию в Аукционе, в виду не указания им реквизитов для возврата задатка в самой заявке. При этом аукционной комиссией Организатора торгов не был учтен тот факт, что Заявитель приложил реквизиты к заявке отдельным документом. Данные действия аукционной комиссии Организатора торгов, по мнению Комиссии Дагестанского УФАС России, привели к необоснованному ограничению Заявителя в допуске к участию аукционе, что повлекло за собой нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода

Заявителя о незаконном отказе в допуске к участию в Аукционе.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.

2. Признать Организатора торгов нарушившим ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать Организатору аукциона предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.