

## Решение № 03-10.1/205-2018

о признании жалобы частично обоснованной

29 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рэдианс» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Рэдианс») на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее также Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) (далее - электронный аукцион),

в присутствии:

Заявителя – «...» (доверенность от 27.06.2018 № 2),

представителей Заказчика – «...» (доверенность от 28.06.2018 № 10)

У С Т А Н О

**1.** В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок поступила (вх. № 5611э от 25.06.2018) жалоба заявителя, в которой указано, что документация об электронном аукционе разработана с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5417э от 26.06.2018) заказчиком были представлены (вх. № 5801 от 29.06.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 31.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 20317010 руб.

09.06.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе.

09.06.2018 внесены изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 25.06.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило семь заявок, один участник допущен к участию в электронном аукционе.

Из протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 26.06.2018 следует, что заявка единственного участника - ИП «...» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-5431э от 26.06.2018) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

**3.** В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

**3.1.** В жалобе Заявителя указано:

*«При этом, вышеуказанная Инструкция не содержит каких-либо указаний, пояснений по заполнению заявки на участие в электронном аукционе об использовании слов: «**ДОПУСТИМО**», является ли показатель (характеристика) с использованием слова «допустимо», требованием к показателям, значения которых не могут изменяться либо подлежит конкретизации в заявке на участие:*

*- позиция №13 Приложения: «Свойства: в растворе в качестве вяжущего **ДОПУСТИМО** наличие глины».*

Комиссия отмечает, что в силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пункте 13 Приложения № 2 «Товары, используемые при выполнении работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад)» к заказу на выполнение работ, указано:

*«Растворы строительные;*

*Свойства – в растворе в качестве вяжущего **допустимо** наличие глины».*

При этом в инструкции по заполнению заявки, в том числе указано:

*«Если значения показателя описываются заказчиком с использованием слов «необходимо», «должно», «нужно», «следует», «требуется», «желательно», «надлежит» и их производных однокоренных слов, то указанные слова не должны присутствовать в заявке участника закупки в отношении данных показателей товара».*

Вместе с тем Комиссия отмечает, что словосочетание «**Допустимо** наличие глины» является характеристикой товара, но при этом не является **значением** показателей.

На основании изложенного, Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

**3.2.** В жалобе и ходатайстве по жалобе Заявителя содержат информацию о нарушениях, допущенных заказчиком при описании объекта закупки, следующего содержания:

*«По позиции №24 Приложения Заказчиком установлены следующие требования:*

*«Тип шурупа (условное обозначение) Шуруп 4x40.023 ГОСТ 1144-80, Шуруп 4x40.016 ГОСТ 1144-80; Шуруп 4x40.2 ГОСТ 1144-80, **Шуруп 2-4x40.2** ГОСТ 1144-80»*

*Согласно Инструкции, символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.*

*При этом, участникам закупки не предоставляется возможным однозначно определить, действительно ли требуется указать в заявке диапазон значений диаметра шурупов (например: 2,5-3, 2,5-3,5 или 3-3,5), или необходимо указать в условном обозначении конкретное значение диаметра шурупа в соответствии с требованиями ГОСТ 1147-80.*

**По позиции №42 «Горячекатаная арматурная сталь» Приложения Заказчиком установлены следующие требования:**

*«Класс должен быть A1; All, Alll»*

*Согласно Инструкции в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки **необходимо представить в заявке значения** или диапазоны значений, **разделенных символом «точка с запятой».***

Таким образом, с учетом вышеуказанных положений инструкции не предоставляется возможным однозначно определить, что именно требуется указать в первой части заявки.

**По позиции №6 «Горячекатаная арматурная сталь» Приложения Заказчиком установлены следующие требования:**

«Марка стали болта 40Х с суженными пределами содержания углерода; 30ХЗМФ; 30Х2НМФА, 20Х2НМТРБ. Класс прочности болтов >9.8»

Согласно Инструкции в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки **необходимо представить в заявке значения** или диапазоны значений, **разделенных символом «точка с запятой».**

Таким образом, с учетом вышеуказанных положений инструкции не предоставляется возможным однозначно определить, что именно требуется указать в первой части заявки.

**По позиции №36 «Щебень тип 2» Приложения Заказчиком установлены следующие требования:**

«Фракция от 5 до 20, св. 20 до 40»

Согласно Инструкции в случае если требуемое числовое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения, за исключением: если требуемое **значение фракции** сопровождается словами: «от», «до» или «св.», «до», участник закупки необходимо предоставить значение в виде минимального и максимального значения, из данного диапазона, с использованием слов «от», «до» или «св.», «до» и позиций, в которых требуемое значение показателя сопровождается знаком \* (звездочка), в которых Участник вправе указать крайнее значение требуемого показателя.

Согласно ГОСТ 8267-93 щебень выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций **от 5 (3) до 20 мм.**

Таким образом, с учетом вышеуказанных положений инструкции не предоставляется возможным однозначно определить, что именно требуется указать в первой части заявки.

**По позиции №51 «Щебень тип 3» Приложения Заказчиком установлены следующие требования:**

«Смесь фракций должна быть св. 10 до 40»

Согласно Инструкции в случае если требуемое числовое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения, за исключением: если требуемое **значение фракции** сопровождается словами: «от», «до» или «св.», «до», участник закупки необходимо предоставить значение в виде минимального и максимального значения, из данного диапазона, с использованием слов «от», «до» или «св.», «до» и позиций, в которых требуемое значение показателя сопровождается знаком \* (звездочка), в которых Участник вправе указать крайнее значение требуемого показателя.

Согласно ГОСТ 8267-93 щебень выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций **от 5 (3) до 20 мм**.

Таким образом, с учетом вышеуказанных положений инструкции не предоставляется возможным однозначно определить, что именно требуется указать в первой части заявки.

**По позиции №15 «Трубы стальные»** Приложения, Заказчиком установлены следующие требования:

«Диаметр должен быть 478,508,530»

Согласно Инструкции в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ.

Однако, согласно пункту 2 ГОСТ 10704-91 размеры труб должны соответствовать табл. 1. Согласно таблице 1 трубы изготовляют следующих наружных диаметров, мм: «... 426, 478, 530, ...». **Трубы наружным диаметром 508 мм не изготавливаются.**

Таким образом, участникам закупки **не предоставляется возможным указать в первой части заявки на участие показатель наружного диаметра труб «508 мм»**, одновременно соответствующий требованиям документации об аукционе и требованиям стандарта «ГОСТ».

**По позиции №50 «Коробка распаячная»** Приложения, Заказчиком установлены следующие требования:

«Чувствительность извещателя 0,05\* ... 0,2\*, дБ/м. Ток потребления в дежурном режиме не  $\geq 0,5$  мА»

Однако, коробка распаячная не обладает показателем чувствительности извещателя, а также показателем тока потребления в дежурном режиме. Вышеуказанные показатели не относятся к данному товару, не являются его качественными и техническими характеристиками.

Таким образом, участникам закупки в соответствии с требованиями документации, **не предоставляется возможным указать в заявке показатели товара, не обладающего указанными требованиями (характеристиками).**

**По позиции №51 «Щебень тип 3»** Приложения, Заказчиком установлены следующие требования:

«Смесь фракций должна быть св. 10 до 40»

Однако, согласно ГОСТ 8267-93 щебень выпускают в виде следующих основных фракций: от 5 (3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80 (70) мм и смеси фракций от 5 (3) до 20 мм. Фракция (смесь фракций) «св. 10 до 40» не изготавливается в соответствии со стандартом ГОСТ 8267-93.

Таким образом, участникам закупки **не предоставляется возможным указать в первой части заявки на участие показатель фракции (смеси фракций)**, одновременно соответствующий требованиям документации об аукционе и требованиям стандарта

«ГОСТ».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном **аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия соглашается с доводами жалобы Заявителя, поскольку инструкция по заполнению заявки не позволяет участникам закупки корректно сформировать заявку на участие в электронном аукционе и сделать надлежащее предложение.

На основании изложенного, Комиссия признала данные доводы жалобы заявителя **обоснованными**.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Рэдианс» на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) в части ненадлежащего описания объекта закупки и некорректной инструкции по заполнению заявки.

2. Признать в действиях Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/205-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

29 июня 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» - «...»;

«...» - «...»;

«...» - «...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РЭДИАНС» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Рэдианс») на действия Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области (далее также Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий г. Исилькуль Омской области (Городской сад) (извещение № 0152300021318000021) (далее - электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях казенного учреждения Омской области «Центр осуществления закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 29.06.2018 № 03-10.1/205-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

**1.** Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области **в срок до 23.07.2018:**

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (извещение № 0152300021318000021);



- внести изменения в документацию об электронном аукционе с учетом нарушений, указанных в Решении от 29.06.2018 № 03-10.1/205-2018;
- вернуть участникам закупки заявки на участие в электронном аукционе;
- продлить срок подачи заявок;
- назначить дату электронного аукциона.

## 2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;
- назначить время проведения электронного аукциона и разместить на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информацию о времени проведения электронного аукциона.

3. Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Администрации Исилькульского городского поселения Исилькульского муниципального района Омской области **проинформировать Омское УФАС России** об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 24.07.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«...»

«...»

«...»

«...»

«...»