

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе №30-18.1/12**

---

Резолютивная часть решения оглашена 15.08.2012.  
В полном объеме решение изготовлено 17.08.2012.  
г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии: заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – <...>;

Членов Комиссии:

<...>

<...>

в присутствии:

от заявителя <...>;

от Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан – <...>

на действия организаторов торгов: Министерства лесного хозяйства РБ (450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86) и ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» (453124, г. Стерлитамак, ул. Халтурина, 84), выразившиеся в проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка с кадастровым номером 02:44:000000:0132, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га), в отсутствие правоустанавливающих документов на данный земельный участок,

**УСТАНОВИЛА:**

25.05.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) опубликовано извещение о проведении торгов №250512/0961379/09. Организатором торгов выступало Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан. На аукцион выставлялось право заключения договора аренды лесного участка, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га). В установленный извещением срок до 17:00 01.08.2012 на участие в аукционе поступила одна заявка от индивидуального предпринимателя Забирова Шафика Миннуловича. Согласно п.п. 1 п. 7 ст. 80 Лесного кодекса РФ аукцион был признан несостоявшимся.

09.08.2012 письмом исх. №01-ин-473 в адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба от Администрации городского округа город Салават о признании недействительным проведение вышеуказанного аукциона поскольку ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» не является собственником выставленного на аукцион лесного участка. В связи с чем проведение аукциона противоречит действующему законодательству.

Из жалобы Заявителя следует, что 08.08.2012 ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» провело аукцион по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся на территории Салаватского участкового лесничества (далее – аукцион). Лесной участок с кадастровым номером 02:44:000000:0132 общей площадью 0,5 Га, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, Салаватское участковое лесничество, квартал 15, выдел 17, являющийся предметом аукциона, находится на земельном участке с кадастровым номером 02:59:000000:0024, общей площадью 10550000 кв.м, расположенном по адресу: г. Салават, и входящем в состав земель городских поселений.

Однако в информации о проведении аукциона, размещенной на официальном сайте Российской Федерации 25.05.2012, указана собственность на данный лесной участок как федеральная. Между тем, решением Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ государственная регистрация права федеральной собственности на земельный участок с кадастровым номером 02:59:000000:0024 признана недействительной. На основании данного решения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество была исключена запись регистрации №02-01/01-2/2004-79.

Уведомлением Башкортостанского УФАС России от 10.08.2012 №30-18.1/12 в соответствии с положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» аукцион приостановлен до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 15.08.2012 в 16:45.

На заседании Комиссии представитель Заявителя требования, изложенные в жалобе, поддержал и пояснил, что проведение аукциона нарушают права Администрации городского округа город Салават, т.к. в настоящее время Администрацией готовятся документы для оформления права собственности на данный земельный участок за городским округом город Салават Республики Башкортостан.

По существу жалобы, представитель Министерства лесного хозяйства РБ представило пояснения письмом от 15.08.2012 вх. 08/5048, в которых сообщает следующее. Согласно приказу Министерства лесного хозяйства РБ №376-ОД от 23.05.2012 «О проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности и по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений по графику №20» был выставлен лот №1 по Салаватскому участковому лесничеству ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» вид использования – осуществление рекреационной деятельности. Дата проведения аукциона назначена 08.08.2012 в 11:00 часов. В проведение аукциона возражений от Администрации городского округа город Салават не поступало. В день проведения аукциона от Администрации поступило письмо от 08.08.2012 №01-ин-473 о том, что выставленный на аукцион участок входит в земли городских поселений. Однако никаких правоустанавливающих документов по своему возражению Администрация не представила. Согласно свидетельства о государственной регистрации права от 10.03.2004 выставленный на аукцион земельный участок находится в федеральной собственности. Данный факт подтверждается справкой территориального управления Росимущества в Республике Башкортостан от 12.09.2011 и актом проверки соблюдения земельного законодательства от 26.03.2009, проведенной Управлением Роснедвижимости по Республике Башкортостан №32.

Также Министерство лесного хозяйства РБ в своих пояснениях указывает, что суть обращения состоит в спорных земельных отношениях не относящиеся к сфере правового регулирования антимонопольного законодательства, сложившихся в

результате действий ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» после проведения аукциона.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации, является государственной собственностью Российской Федерации и относится к федеральной собственности. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

Согласно пункту 5 Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденного Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июля 2011 г. N 319 аукционы по продаже права на заключение договора аренды лесного участка проводятся в соответствии с главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации.

Как следует из частей 41,2 статьи 79, пункта 1 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации, а также пункта 5 Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденного Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июля 2011 г. N 319 организаторами аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка в отношении лесных участков, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципальных образований - органы местного самоуправления.

В соответствии с решением Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ государственная регистрация права федеральной собственности на земельный участок с кадастровым номером 02:59:000000:0024 признана недействительной.

Исходя из норм статьи 180 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации – (далее АПК РФ), решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции. Решение Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ является вступившим в законную силу.

Согласно статье 16 АПК РФ, вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда, являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Лесной участок с кадастровым номером 02:44:000000:0132 общей площадью 0,5 Га, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, Салаватское участковое лесничество, квартал 15, выдел 17, являющийся предметом аукциона, находится на земельном участке с кадастровым номером 02:59:000000:0024, и соответственно не относится к федеральной собственности.

Пояснения, представленные Министерством лесного хозяйства РБ, в части документов, подтверждающих отнесения земельного участка, выставленного на аукцион к федеральной собственности, Комиссия признает несостоятельными и не

соответствующими фактическим обстоятельствам ввиду следующего. Письмом от 12.09.2011 территориальное управление Росимущества в Республике Башкортостан, на которое в своих пояснениях ссылается Министерство сельского хозяйства РБ, направило в адрес ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество» копию свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок от 10.03.2004, расположенный по адресу: Республика Башкортостан, г. Салават с кадастровым номером 02:59:000000:0024, общей площадью 10550000 кв.м. Вместе с тем, вышеуказанным решением Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ государственная регистрация права федеральной собственности на земельный участок с кадастровым номером 02:59:000000:0024 признана недействительной.

В Акте проверки соблюдения земельного законодательства от 26.03.2009, проведенной Управлением Роснедвижимости по Республике Башкортостан №32, указано, что земельный участок с кадастровым номером 02:59:000000:0024 расположен в границах городского округа город Салават, отнесенного к категории земель поселений. Решение Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ на момент проверки не исполнено. Регистрационная запись из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним не исключена. При этом по результатам проверки установлено, что правоустанавливающих документов на земельный участок у Министерства лесного хозяйства РБ не оформлено.

Также согласно представленным документам, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан письмом от 11.03.2012 №15/008/2012-344 направило в адрес Хайдарова Рамазана Гилметдиновича (ГБУ РБ «Стерлитамакское лесничество») уведомление о приостановлении государственной регистрации прав по делу правоустанавливающих документов 02:59:000000:0024 ввиду невозможности проведения государственной регистрации права собственности Российской Федерации на вышеуказанный земельный участок в силу вступления в законную силу решения Арбитражного суда РБ от 26.04.2005 №А07-6330/05-Г-ШЗФ.

Кроме того, согласно выписке из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним по состоянию на 14.08.2012 №15/002/2012-325, выданной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан, данные о правообладателе земельного участка с кадастровым номером 02:59:000000:0024 отсутствуют.

Таким образом, у Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан право распоряжения лесным участком, расположенным на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га), в том числе в качестве организатора торгов на право заключения договора аренды данного лесного участка, отсутствует.

Исходя из сказанного выше, Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка с кадастровым номером 02:44:000000:0132, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га) нарушило требования главы 8 Лесного кодекса Российской Федерации, Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержденного Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июля 2011 г. №319.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О

защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пояснениям представителя Администрации городского округа город Салават в настоящее время Администрацией готовятся документы для оформления права собственности на данный земельный участок за городским округом город Салават Республики Башкортостан. Также решение вопроса о передаче земель площадью 1 055 га с кадастровым номером 02:59:0000:0024, занятых лесами, в распоряжение городского округа город Салават включено в Паспорт комплексной инвестиционной программы социально-экономического развития городского округа город Салават Республики Башкортостан на 2011-2015 годы, утвержденной решением Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан от 10.12.2010 № 2-39/420,

Таким образом, проведение Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан торгов на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га) нарушают права Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, г. Салават, ул. Ленина, 2) на действия организатора торгов - Министерства лесного хозяйства РБ (450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86) по проведению открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка с кадастровым номером 02:44:000000:0132, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45

выдел 17 площадью 0,5 Га) обоснованной.

2. Выдать Министерству лесного хозяйства Республики Башкортостан предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», об аннулировании торгов.

### **ПРЕДПИСАНИЕ №9-30-18.1/12**

17.08.2012, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии: заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – <...>;

Членов Комиссии:

<...>

<...>

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 15.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 17.08.2012) по делу №30-18.1/12 о нарушении Министерством лесного хозяйства РБ (450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86) статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Министерству лесного хозяйства РБ аннулировать торги по продаже права на заключение договора аренды лесного участка с кадастровым номером 02:44:000000:0132, расположенного на территории Стерлитамакского лесничества (Салаватское участковое лесничество, кв. 45 выдел 17 площадью 0,5 Га).

Срок исполнения предписания – в течение семи дней со дня его получения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.