

РЕШЕНИЕ

по делу № РЗ-269/14 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «22» декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» декабря 2014 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены комиссии:

руководитель управления Гречишников Е.А.,

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

ТОГБУЗ «Первомайская центральная районная больница» -,

комитета государственного заказа Тамбовской области -,

ЗАО «Фирма Ролитекс» -,

рассмотрев жалобу ЗАО «Фирма Ролитекс» (далее – Заявитель) на действия

ТОГБУЗ «Первомайская центральная районная больница» при проведении

электронного аукциона № 0164200003014005295 и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее – Уполномоченный орган) 22.10.2014 опубликовал на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru извещение № 0164200003014005295 о

проведении электронного аукциона на поставку машины стиральной.

Начальная (максимальная) цена контракта - 411 293,33 рублей.

Заказчик - ТОГБУЗ «Первомайская центральная районная больница».

Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Тамбовской области.

Оператор электронной торговой площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от

12.11.2014 № 0164200003014005295-3 первое место присвоено участнику

электронного аукциона, подавшему заявку № 6 (ЗАО «Фирма Ролитекс») с

предложением о цене контракта - 273 344,43 рублей; второе место после

победителя присвоено участнику электронного аукциона, подавшему заявку № 7

(ООО «ВЦПО «Фавор») с предложением о цене контракта - 275 400,90 рублей.

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 10.12.2014

№0164200003014005295-8 победителем электронного аукциона – ЗАО «Фирма

Ролитекс» в сроки, установленные ч. 3 ст. 70 Закона о закупках, не размещен на

электронной площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

15.12.2014 ЗАО «Фирма Ролитекс» обратилось с жалобой в антимонопольный орган. В качестве доводов указано, что Заказчиком принято необоснованное решение о признании ЗАО «Фирма Ролитекс» уклонившимся от заключения контракта.

Заказчик и Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, считая их необоснованными.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы заявителя, возражения Заказчика и Уполномоченного органа, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 70 Закона о закупках по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о закупках победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

19.11.2014 победителем электронного аукциона (ЗАО «Фирма Ролитекс») Заказчику был направлен протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Общества.

В соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

24.11.2014 Заказчиком был обработан протокол разногласий и размещен проект контракта с учетом изменений.

Регламентный срок подписания контракта для ЗАО «Фирма Ролитекс» был установлен – 27.11.2014 23 часа 59 минут.

В соответствии с ч. 6 ст. 70 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно уведомлению оператора электронной площадки, направленному в адрес комитета государственного заказа Тамбовской области 28.11.2014, проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта, подписанные электронной подписью участника закупки, с которым заключается контракт, не были направлены оператору электронной площадки в установленные Законом сроки (не позднее 27.11.2014 23:59:00).

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о закупках победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

10.12.2014 на основании ч. 13 ст. 70 Закона о закупках составлен протокол отказа от заключения контракта из которого следует, что победитель аукциона (ЗАО «Фирма Ролитекс») признан уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 14 ст. 70 Закона о закупках в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 15 ст. 70 Закона о закупках участник электронного аукциона, признанный победителем такого аукциона в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать контракт и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи, или отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным экземпляром контракта победитель такого аукциона обязан предоставить обеспечение исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона,

также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Если этот победитель уклонился от заключения контракта, такой аукцион признается несостоявшимся.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки представитель Заказчика сообщил, что второй участник рассматриваемого аукциона (ООО «ВЦПО «Фавор») согласно п. 15 ч. 70 Закона о закупках отказался от заключения государственного контракта на поставку стиральной машины.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы стороны заявили ходатайства с просьбой о восстановлении сроков для возможности подписания государственного контракта.

Заказчик, ходатайствуя, заявил, что лечебное учреждение – ТОГБУЗ «Первомайская ЦРБ» нуждается в приобретении стиральной машины, в связи с чем просит разрешить заключить контракт с победителем электронного аукциона – ЗАО «Фирма Ролитекс», поскольку нет иной возможности заключить контракт по рассматриваемому аукциону. К тому же цена на аукционе значительно снижена, что экономит бюджетные средства.

Заявитель в свою очередь заявил, что Общество не уклонялось от заключения контракта с ТОГБУЗ «Первомайская ЦРБ», а неподписание с их стороны контракта произошло после направления протокола разногласий проекта контракта и ошибки должностного лица подрядчика, ответственного за подписание контракта. ЗАО «Фирма Ролитекс», выявив допущенное нарушение сроков подписания проекта контракта, обратилось с заявлением (исх. № 01-021214 от 02.12.2014, вх. № 11986 от 04.12.2014) в Тамбовское УФАС России, указав следующее: «ЗАО «Фирма Ролитекс» не имело намерения уклоняться от заключения контракта, более того, нами предпринимались все необходимые действия, направленные именно на заключение контракта и на его исполнение, а именно ЗАО «Фирма Ролитекс», своевременно перечислило денежные средства в размере 20544,67 рублей в качестве обеспечения контракта и обратилось к Заказчику с письмом № 01-281114 от 28.11.2014 г., в котором указывало на готовность заключить и исполнить контракт».

К изложенным обстоятельствам были приложены документы, подтверждающие их - Платежное поручение № 922 от 28.11.2014 и письмо Заказчику исх. №01-281114 от 28.11.2014.

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика не установлено нарушение требований Закона о закупках в части заключения контракта.

При этом, комиссия Тамбовского УФАС России, принимая во внимание ходатайства сторон о продлении сроков заключения контракта по итогам рассматриваемого аукциона и отказ второго участника аукциона от заключения контракта, приходит к выводу о необходимости в выдаче предписания для восстановления сроков подписания контракта сторонами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Фирма Ролитекс» необоснованной.
2. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в

течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

С.В. Мазаева

Члены комиссии

Е.А. Гречишникова

Н.Н. Колодина

Т.В. Четверткова

А.А. Абанкин

Исп.: А.А. Абанкин тел: 8 (4752) 72-73-44

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № РЗ-269/14 о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть предписания оглашена «22» декабря 2014 г.

В полном объеме предписание изготовлено «25» декабря 2014 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия) в составе: председатель – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

члены комиссии:

руководитель управления Гречишникова Е.А.,

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Абанкин А.А.,

на основании своего решения от 25.12.2014 по делу № РЗ-269/14 о нарушении законодательства о контрактной системе на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ТОГБУЗ «Первомайская центральная районная больница», аукционной комиссии ТОГБУЗ «Первомайская центральная районная больница» в срок до «31» декабря 2014 года принять меры по прекращению нарушения законодательства о закупках в части заключения контракта, а именно:

а) отменить протокол отказа от заключения контракта от 10.12.2014

№0164200003014005295-8;

б) заключить контракт на поставку машины стиральной с победителем аукциона - ЗАО «Фирма Ролитекс» с учетом требований Закона о закупках и документации об аукционе № 0164200003014005295.

2. Оператору ЭТП - ОАО «Единая электронная торговая площадка» в срок до «31» декабря 2014 года осуществить действия по восстановлению сроков подписания государственного контракта по результатам электронного аукциона № 0164200003014005295 на поставку машины стиральной с победителем аукциона - ЗАО «Фирма Ролитекс».

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России в срок до «31» декабря 2014 года. Настоящее предписание в течение трех месяцев со дня его выдачи может быть обжаловано заинтересованными лицами в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12. Комиссия Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Председатель комиссии
Члены комиссии

С.В. Мазаева
Е.А. Гречишникова
Н.Н. Колодина
Т.В. Четверткова
А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А., тел. 72-73-44