

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АТЗ-22/17 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «21» марта 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «24» марта 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

АО «Тамбовские коммунальные системы» – <...><...><...> ,

ООО «Клинтех» - <...> ,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Клинтех» на АО «Тамбовские коммунальные системы» при проведении закупки № 31704753179,

УСТАНОВИЛА:

АО «Тамбовские коммунальные системы» (далее – Заказчик, Организатор,

Организатор торгов) опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) извещение № 31704753179 о проведении открытого конкурса с предварительной квалификацией в электронной форме для заключения договора на оказание услуг клининга (уборка) производственных и служебных помещений на объектах АО «Тамбовские коммунальные системы», начальная (максимальная) цена - **1 125 000,00** руб.

Пунктом 10 конкурсной документации установлено, что рассмотрение предложений, поданных в форме электронного документа, будет проведено с 25.02.2017 г. по 09.03.2017 г. по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Тулиновская, 5. Подведение итогов рассмотрения предложений будет проведено не позднее 10.03.2017.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе №31704753179 от 27 февраля 2017 года указано, что по окончании срока подачи заявок (15 часов 00 минут (время московское) «24» февраля 2017 года) на участие в конкурсе поданы 2 заявки с ценовыми предложениями: заявка № 1 - Общество с ограниченной ответственностью «Клинтех» - 1 023 500.00 руб.; заявка № 2 - Общество с ограниченной ответственностью «АР Строй» - 1 080 000.00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре №31704753179 от 28 февраля 2017 года ООО «Клинтех» (заявка №1) и ООО «АР Строй» (заявка №2) допущены к участию в процедуре и признаны участниками процедуры.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в переторжке от 1 марта 2017 года по окончании срока подачи заявок до 13 часов 00 минут (время московское) «01» марта 2017 года комиссией Заказчика рассмотрены и допущены к участию в переторжке и признаны участниками переторжки ООО «Клинтех» (заявка №1) и ООО «АР Строй» (заявка №2).

Протоколом от 2 марта 2017 года № ТКС-К-007-17 оценки оферт оформлено решение комиссии АО «ТКС» о допуске к рассмотрению предложений участников торгов ООО «Клинтех» (заявка №1) и ООО «АР Строй» (заявка №2) по существу и включении их в список предквалифицированных контрагентов. Комиссия Заказчика оценила предложения участников торгов по критерию «Цена» и по итогам оценки приняла решение заключить договор на оказание услуг клининга (уборка) производственных и служебных помещений на объектах с ООО «АР Строй» по цене 995 000,04 рубля.

ООО «Клинтех» (заявка №1), не согласившись с вышеуказанным решением комиссии Заказчика о признании победителем ООО «АР Строй» (заявка №2), обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 10.03.2017 № 1325) на действия комиссии АО «ТКС» при проведении открытого конкурса с предварительной квалификацией в электронной форме № 31704753179.

В качестве доводов жалобы ООО «Клинтех» (ранее и далее - Заявитель) указало, что оно не было уведомлено о дате и времени начала и окончания подачи новых ценовых предложений в процедуре переторжки. В связи с этим, обществу не удалось поучаствовать в процедуре переторжки и подать лучшее ценовое предложение.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документация о закупке разработана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Порядок проведения рассматриваемой закупки определен Положением о закупке Заказчика, которое утверждено 25.01.2017 советом директоров Акционерного общества «Тамбовские коммунальные системы» (опубликовано 03.02.2017).

Пунктом 10.19.1. Положения о закупке АО «ТКС» установлено, что при проведении процедур закупки с использованием процедур обоснования выбора Контрагента документация о закупке может предусматривать право Организатора предоставить участникам закупки возможность добровольно улучшить условия своих заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены договора, (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Пунктом 10.19.2 Положения о закупке АО «ТКС» установлено, что проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если на это было соответствующее указание в документации о закупке.

Пунктом 38.2 конкурсной документации установлено, что организатор имеет право предоставить участникам, прошедшим формальную оценку и предварительный квалификационный отбор, возможность добровольно улучшить условия своих Предложений путем снижения первоначальных указанных в Предложениях цен, при условии сохранения остальных положений Предложений без изменений. В этом случае Организатор направляет каждому такому участнику запрос о предоставлении улучшенного Предложения по цене со сроком его предоставления (Приложения № 2 к Приглашению). Указанный запрос направляется Организатором в письменной форме по электронной почте, либо посредством электронной площадки. Срок предоставления Предложения – не менее 2 рабочих дней, но не более 5 рабочих дней. Решение о заключении договоров принимается Комиссией по закупкам с учетом Предложений, полученных до указанного в запросе срока их предоставления. В случае неполучения ответа на запрос о предоставлении улучшенного Предложения от одного или нескольких Участников, Организатор учитывает их первоначальные Предложения. В случае получения в ответ на запрос о предоставлении улучшенного Предложения от одного или нескольких Участников Предложений с худшими условиями, Организатор учитывает их первоначальные Предложения.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ООО «Клинтех» сообщил, что общество не было уведомлено о времени начала и окончания проведения процедуры переторжки и в связи с этим не смогло улучшить своё ценовое предложение.

В подтверждение указанного довода обществом представлена копия письма о проведении переторжки без указания даты начала и окончания срока предоставления улучшенного ценового предложения, как того требуют правила, установленные в Положении о закупке АО «ТКС» и конкурсной документации.

Пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия Тамбовского УФАС России, проанализировав представленные документы и сведения, пришла к следующему выводу.

Учитывая требования Положения о закупках АО «ТКС», у Организатора торгов имеется возможность проведения процедуры переторжки.

Процедура переторжки проходит по строго регламентированному порядку, установленному в п. 38.2 конкурсной документации.

Конкурсной документацией установлен порядок и правила проведения переторжки, а именно: *«Организатор направляет каждому такому участнику запрос о предоставлении улучшенного Предложения по цене со сроком его предоставления (Приложения № 2 к Приглашению). Указанный запрос направляется Организатором в письменной форме по электронной почте, либо посредством электронной площадки. Срок предоставления Предложения – не менее 2 рабочих дней, но не более 5 рабочих дней».*

Однако, в нарушение установленного документацией требования, установленный порядок соблюден не был – запрос о предоставлении улучшенного Предложения по цене со сроком его предоставления в адрес ООО «Клинтех» не направлялся.

Данное обстоятельство не позволило Заявителю подать улучшенное ценовое предложение.

Кроме того, Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что срок проведения процедуры переторжки длился сутки (с 28.02.2017 по 13:00 часов 01.03.2017), в нарушение установленного в конкурсной документации срока: *«не менее 2 рабочих дней, но не более 5 рабочих дней».*

В результате указанных обстоятельств участник конкурса ООО «Клинтех» не смогло принять участие в переторжке, в итоговой оценки заявок учтено было его первоначальное предложение цены договора.

Таким образом, Организатор торгов осуществил оценку и сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, который не соответствует документации о закупке, чем нарушил ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и п. 38.2 конкурсной документации.

В действиях Организатора торгов содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Клинтех» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п. 38.3 конкурсной документации и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику и комиссии Заказчика предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях для рассмотрения вопроса о привлечении ответственных лиц по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Н.Н. Колодина

Члены комиссии

Н.В. Попова

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А.,

Тел. (4752) 72-93-54

ПРЕДПИСАНИЕ № АТЗ-22/17

Резолютивная часть предписания оглашена «21» марта 2017 года.

В полном объеме предписание изготовлено «24» марта 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Попова Н.В.,

специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

руководствуясь статьёй 23, пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

на основании своего решения от 24 марта 2017 года по жалобе № АТЗ-22/17 о нарушении АО «Тамбовские коммунальные системы» п. 38.3 конкурсной документации и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса с предварительной квалификацией в электронной форме № 31704753179 на право заключения договора на оказание услуг клининга (уборка) производственных и служебных помещений на объектах АО «Тамбовские коммунальные системы»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Тамбовские коммунальные системы», комиссии АО «Тамбовские коммунальные системы» **в срок до 20 апреля 2017 года** устранить нарушения требований п. 38.3 конкурсной документации и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, а именно:

- отменить протокол № ТКС-К-007-17 оценки оферт от 2 марта 2017 года;
- отменить протокол № 31704753179 рассмотрения заявок на участие в переторжке от 1 марта 2017 года;
- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов;

- завершить процедуру торгов в соответствии с требованиями Положения о закупках АО «Тамбовские коммунальные системы», конкурсной документации и Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») обеспечить возможность исполнения вышеуказанных пунктов настоящего предписания.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тамбовское УФАС **в срок до 20 апреля 2017 года.**

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова
Н.Н. Колодина

Члены комиссии

Н.В. Попова

А.А. Абанкин

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Исп. Абанкин А.А.

)8 (4752) 72-93-54