

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020 г.), в составе:

(...)

в присутствии до перерыва: (...)

после перерыва: (...)

рассмотрев жалобы ООО РИА «Пилот» (вх. № 676 от 20.01.2023, 729 от 23.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2, начальная цена 233 280 рублей) (далее – торги),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступили жалобы ООО РИА «Пилот» (вх. № 676 от 20.01.2023, 729 от 23.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2, начальная цена 233 280 рублей).

Жалобы поданы в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившими жалобами на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о рассмотрении жалобы заявителю – от 25.01.2023 исх. № 626, организатору торгов – от 25.01.2023 исх. № 625.

Рассмотрение жалобы было назначено на 31.01.2023 г. 10 ч. 30 мин.

В ходе рассмотрения жалобы в связи с необходимостью запроса дополнительных пояснений заказчика, Комиссией Оренбургского УФАС России объявлялся перерыв в рассмотрении жалобы до 06.02.2023, о чем направлены соответствующие уведомления заявителю – от 02.02.2023 исх. № 859, организатору торгов – от 02.02.2023 исх. № 860, победителю торгов ООО «Городская среда» - от 02.02.2023 № 862.

Рассмотрение жалобы после перерыва было назначено на 06.02.2023 г. 16 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что организатором торгов нарушен порядок опубликования документации о проведении торгов. В ходе заседания представитель Заявителя пояснил, что информация о торгах не была размещена на сайте Администрации г. Бузулука до 12.01.2023 г. Заявитель считает, что действия организатора торгов нарушают права Заявителя как потенциального участника торгов. Также полагает, что организатором торгов нарушен порядок определения победителя торгов, поскольку победитель торгов - ООО «Городская среда» не соответствует требованиям документации торгов.

В подтверждение своих доводов Заявитель представил дополнения к жалобе (вх. № 1382 от 06.02.2023), а также скриншоты от 24.11.2022, 15.12.2022, 31.12.2022, 02.02.2023 с указанием того, что в этот период информация о торгах за 2022 г. на сайте Администрации г. Бузулука отсутствовала, а также скриншоты сайта «вконтакте».

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора торгов с доводами Заявителя не согласились по основаниям, указанным в письменных пояснениях и документах, запрашиваемых Оренбургским УФАС России (вх. № 948 от 26.01.2023, вх. № 1277 от 02.02.2023). Согласно пояснениям представителей организатора торгов Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70, содержащее документацию о проведении торгов, протоколы от 23.12.2022 № 5, 6 заседаний комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области своевременно размещены на сайте Администрации г. Бузулука.

В качестве доказательств организатором торгов представлены в материалы дела скриншоты экрана о размещенной информации о торгах за 2022 г. на сайте Администрации г. Бузулука; скриншот с информацией о направлении с электронного адреса oakulikova@buzuluk-town.ru 27.12.2022 в 15:05 в управление по информационной политике требования о размещении информации о проведении торгов от 22.11.2022 файлов в формате PDF; скриншот выписки из журнала операции от 27.12.2022, а также скриншоты с файлового хранилища и скриншоты свойств файлов, размещенных на сайте Администрации г. Бузулука.

Представитель ООО «Городская среда» указал, что информация по торгам была скачана директором ООО «Городская среда» с сайта организатора торгов 29.11.2022, что свидетельствует о том, что информация о торгах была

размещена организатором торгов в открытом доступе в регламентированные сроки, в подтверждение представлены скриншоты свойств файлов, скачанных с сайта Администрации г. Бузулука 29.11.2022, скриншот журнала интернет-браузера от 29.11.2022.

Исследовав материалы дела, проанализировав представленные документы и доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок распространения наружной рекламы и установки рекламных конструкций закреплен в статье 19 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Обязанность органов государственной власти, органов местного

самоуправления или уполномоченных ими организаций проводить торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по своему выбору в форме аукциона или конкурса предусмотрена частью 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» и корреспондирует с полномочиями названных органов, определенных иными законодательными актами.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона «О рекламе» и гражданского законодательства.

По смыслу вышеуказанных норм ст. 19 Федерального закона «О рекламе» обязательство по размещению рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, может возникнуть лишь после заключения на торгах договора и получения разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого органом местного самоуправления. Законодательство не предусматривает каких-либо исключений в порядке оформлений разрешений и заключения договоров.

Исходя из характера и субъектного состава, подлежащих урегулированию отношений, торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере наружной рекламы, развития между ними добросовестной конкуренции, соблюдения требований законодательства о конкуренции и рекламе, а также обеспечения гласности и прозрачности, предотвращения коррупции при предоставлении мест для размещения рекламных конструкций на объектах недвижимости, находящихся в публичной собственности.

В соответствии с ч. 5.1. ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что на официальном сайте администрации г. Бузулука <http://бузулук.рф/> в разделе имущество/имущественные отношения/реклама/торги/2022 год размещена информация о торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, а именно:

- Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области;

- Постановление администрации г. Бузулука «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области»;

- Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70 «О размещении информационного сообщения и об утверждении аукционной документации» (в формате Word), содержащее аукционную документацию;

- Протокол от 23.12.2022 № 5 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (рассмотрение заявок на участие в торгах);

- Протокол от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов).

Согласно информационному сообщению дата начала срока подачи заявок: «23» ноября 2022 г.

Срок окончания подачи заявок: «22» декабря 2022 г.

Дата подведения итогов «23» декабря 2022 г.

Форма проведения торгов: аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, является открытым по составу участников и по форме подачи предложений о цене предмета торгов.

Датой начала срока подачи заявок на участие в торгах является день, следующий за днем опубликования информационного сообщения о проведении торгов. Документы на участие в торгах подаются организатору торгов ежедневно в рабочие дни с 8.00 до 17.00 часов местного времени с перерывом на обед с 13.00 до 14.00 по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50.

Форму заявки на участие в торгах, соглашение о внесении задатка можно получить у организатора торгов по адресу: г. Бузулук, ул. Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50 и на официальном сайте администрации г. Бузулука: [www.бузулук.рф](http://www.бузулук.рф). – имущество – имущественные отношения – реклама – торги

– 2022 год в разделе 15 «Образцы документов» аукционной документации.

Дата, время и место рассмотрения заявок для принятия решения о признании заявителей участниками торгов:

«23» декабря 2022 года в 14 часов 10 минут местного времени по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, № 10, 4 этаж, кабинет 64.

Дата, время и место проведения торгов (подведения итогов торгов):

«23» декабря 2022 года в 14 часов 50 минут местного времени по адресу: Оренбургская область, город Бузулук, ул. Ленина, 10, 4 этаж, кабинет 64.

Предмет торгов: право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области с техническими характеристиками рекламных конструкций.

Аналогичные положения содержит аукционная документация торгов.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что участвовать в торгах изъявили намерение две организации: ООО «Городская среда» и ООО «Региональная инвестиционная компания».

Согласно представленным в материалы дела документам в адрес организатора торгов 20.12.2022 г. поступило соглашение о внесении задатка на участие в торгах от ООО «Городская среда», подписанное директором (...) и заместителем начальника управления имущественных отношений города Бузулука (...), 21.12.2022 г. - соглашение ООО «Региональная инвестиционная компания», подписанное генеральным директором (...) и заместителем начальника управления имущественных отношений города Бузулука (...).

22.12.2022 г. на участие в аукционе по лотам № 1 и № 2, подана 1 заявка - ООО «Городская среда».

В соответствии с протоколом от 23.12.2022 № 5 принято решение о признании заявки соответствующей требованиям, установленным п. 8.2 аукционной документации, и о допуске заявки к участию в торгах.

Согласно Протоколу от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов) в соответствии с пунктом 8.7 Положения о порядке проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, утвержденного постановлением администрации города Бузулука от 13.04.2016 г. № 811-п торги по лотам №1, 2

признаны несостоявшимися, так как в торгах принял участие только один участник.

Победителем торгов по лотам №1, 2 на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области признано Общество с ограниченной ответственностью «Городская среда», Комиссия решила заключить договоры с ООО «Городская среда».

При рассмотрении документов, представленных заявителем - скриншотов сайта администрации г. Бузулука, сайта «вконтакте», Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что осмотр сайта оформлен ненадлежащим образом, у Комиссии отсутствует возможность установить дату их создания, а также невозможно дать оценку, на каком ресурсе и кем сделаны данные снимки экрана. В связи с изложенным, указанные документы не могут быть приняты во внимание Комиссией Оренбургского УФАС России в качестве доказательств, подтверждающих отсутствие на сайте Администрации г. Бузулука информации о проведении торгов в период подачи заявок.

Вместе с тем, в ходе заседания проанализирован Акт осмотра интернет-сайта от 30.01.2023 г., составленный Комиссией Оренбургского УФАС России, утвержденной Приказом №178 от 12.12.2022 г.

Комиссией по рассмотрению жалобы установлено, что в соответствии с вышеназванным Актом осмотра на сайте <http://бузулук.рф/> в разделе имущество/имущественные отношения/реклама/торги/2022 год размещена информация о торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области:

- Информационное сообщение о проведении торгов. Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 22.11.2022 в 10:36;

- Постановление Администрации г. Бузулука «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области». Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 21.04.2022 в 15:24;

- Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70. Согласно свойствам загруженного файла на сайте Администрации г. Бузулука дата последнего сохранения указанного документа - 22.11.2022 в 16:31.

Исходя из изложенного, материалами дела подтверждается размещение

информации о торгах на сайте администрации г. Бузулука в период с 22.11.22 г.

Комиссией Оренбургского УФАС России проанализирована аукционная документация в части требований, предъявляемых к составу заявки, а также изучена заявка единственного участника торгов - ООО «Городская среда».

Установлено, что заявка ООО «Городская среда» зарегистрирована в журнале регистрации заявок на участие в торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций 22.12.2022 г. в 9 час. 54 мин., содержит все требуемые организатором торгов документы.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка подана в соответствии с требованиями организатора торгов, оснований для отказа в допуске к участию в торгах ООО «Городская среда» не имелось.

Рассматривая довод об отсутствии информации о торгах на сайте Администрации г. Бузулука, Комиссией дана оценка доказательственной базе, собранной заявителем, проанализированы представленные документы, вместе с тем, указанные документы не могут быть приняты во внимание Комиссией Оренбургского УФАС России в качестве доказательств, подтверждающих отсутствие на сайте Администрации г. Бузулука информации о проведении торгов в период с ноября 2022 г., поскольку у Комиссии отсутствует возможность установить дату их создания, а также невозможно дать оценку, на каком ресурсе и кем сделаны данные снимки экрана.

Комиссией установлено, что 31.01.2023 по результатам рассмотрения жалобы ООО «САН» по делу № 056/10/18.1-37/2023 принято решение о признании ее необоснованной, материалами дела подтверждается наличие на сайте информации о торгах – Информационного сообщения о проведении торгов, Постановления Администрации г. Бузулука «О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области», Распоряжения Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70 в период с 22.11.2022 г.

На основании ч. 21 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая принятое решение Комиссии Оренбургского УФАС России по делу № 056/10/18.1-37/2023 относительно обжалуемых действий, Комиссия приходит к выводу о том, что рассмотрение дела № 056/10/18.1-70/2023 по жалобам ООО РИА «Пилот» (вх. № 676 от 20.01.2023, № 729 от 23.01.2023) подлежит прекращению.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,



## РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалоб ООО РИА «Пилот» (вх. № 676 от 20.01.2023, 729 от 23.01.2023) на действия Управления имущественных отношений администрации г. Бузулука при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2) прекратить.
2. Снять ограничения, наложенные на торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО г. Бузулук (лот №1, лот №2) уведомлением Оренбургского УФАС России от 25.01.2023 №625.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.