

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-  
67

e-mail: [to59@fas.gov.ru](mailto:to59@fas.gov.ru)

сайт: [www.perm.fas.gov.ru](http://www.perm.fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «РОСМАШ»**

614094 г. Пермь, ул. Горняков 6

[ros mash159@mail.ru](mailto:ros mash159@mail.ru)

**Пермская печатная фабрика – филиал  
акционерного общества «Гознак»**

614066, г. Пермь, шоссе Космонавтов,  
дом 115

[Kudryashov P A @goznak.ru](mailto:Kudryashov P A @goznak.ru)

**АО «Гознак»**

197046, г. Санкт-Петербург,

тер Петропавловская Крепость, дом 3,  
корпус литера В

[Kudryashov P A @goznak.ru](mailto:Kudryashov P A @goznak.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «РОСМАШ» (вх. № 005232)**

**«17» апреля 2017 г.**

**Пермь**

**г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Баранов Д. Е.** начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

## **Члены комиссии:**

**Трутнева Е.П.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

**Анущенко Г.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «РОСМАШ» (вх. № 005232) (далее – заявитель, общество) на действия АО "ГОЗНАК" (далее – организатор торгов, заказчик) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на дооборудование системы пожаротушения корпусов «А», «Д» Пермской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» по адресу: г. Пермь, шоссе Космонавтов, 115. (извещение № 31704791862, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») (далее – единая информационная система, ЕИС) (далее – торги, закупка),

## **УСТАНОВИЛА:**

06.04.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на незаконность результатов торгов, в части не начисления баллов за отдельные документы, представленные обществом в составе заявки, а также на отсутствие в протоколах торгов обязательных для указания сведений.

заказчик с доводами заявителя не согласен, представил письменный отзыв (от 17.04.2017 г.) в котором, в т.ч. указывает на отсутствие у антимонопольного органа оснований для рассмотрения настоящей жалобы.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках).

Информационная открытость является основополагающим принципом, которым

должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями [15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным [законом](#) и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе. Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде. Протокол, составленный в ходе закупки, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в единой информационной системе протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с [пунктом 34](#) настоящего Положения, и документов, предусмотренных [пунктом 35](#) настоящего Положения (ч.ч. 12, 18 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 33, 34, 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908).

2. 14.02.2017 г. в ЕИС размещено извещение о проведении торгов, закупочная документация, в т.ч. проект договора, иные необходимые документы и информация, которыми, в частности предусмотрено, что 20.03.2017 г. является днём окончания срока подачи заявок, датой рассмотрения заявок и подведения итогов торгов установлено 27.03.2017 г; критериями оценки участников конкурса являются: цена договора, финансовое состояние, авансирование работ, квалификация участника (опыт выполнения аналогичных работ; наличие производственной базы; наличие квалифицированного персонала), наличие сертификатов, подтверждающих функционирование на предприятии систем менеджмента качества, безопасности труда и охраны здоровья.

На момент объявления о проведении указанных торгов в ЕИС была размещена версия 10 Положения о закупке товаров, работ и услуг заказчика (далее также – положение), согласно которого:

- наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого Участника закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в

конкурсе, заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (п. 7.5.3);

- комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера (п. 7.7.8).

28.03.2017 г. в ЕИС размещён протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов торгов от 27.03.2017 г. №15, в котором отсутствуют сведения:

- об условиях исполнения договора, указанных в заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, в т.ч. по критериям: финансовое состояние, квалификация участника, наличие сертификатов;

- о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, протокол №15 надлежащим образом в ЕИС не размещён, в связи с чем, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным признать жалобу заявителя обоснованной. В действиях заказчика установлено нарушение ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 33, 34, 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, п.п. 7.5.3, 7.7.8 Положения, т.е. факт неразмещения в единой информационной системе информации о рассматриваемой закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.

Иные доводы жалобы Комиссией Пермского УФАС России не рассматриваются, как не соответствующие части 10 статьи 3 Закона о закупках. (Определение Верховного суда РФ № 304-КГ16-17592 от 11.04.2017 г.).

В данном случае, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, о размещении в ЕИС информации, подлежащей обязательному размещению в соответствии с законодательством РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РОСМАШ» (вх. № 005232) на действия АО "ГОЗНАК" при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на

право заключения договора на дооборудование системы пожаротушения корпусов «А», «Д» Пермской печатной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» по адресу: г. Пермь, шоссе Космонавтов, 115. (извещение № 31704791862, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») обоснованной.

2. Признать в действиях АО "ГОЗНАК" факт нарушения ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п. 33, 34, 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, п.п. 7.5.3, 7.7.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак», размещённого в единой информационной системе 12.01.2017 г.
3. Выдать АО "ГОЗНАК" обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, о размещении в ЕИС информации, подлежащей обязательному размещению в соответствии с законодательством РФ.

**Заместитель Председателя Комиссии  
Баранов**

**Д.Е.**

**Члены Комиссии  
Трутнева**

**Е.П.**

**Г.А. Анущенко**

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Анущенко Г. А.,

(342) 235-10-36.