

РЕШЕНИЕ

по делу № 462-15-а

«06» августа 2015 г.

г.

Пермь

Резолютивная часть решения оглашена «23» июля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» августа 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (далее - Комиссия):

Председатель Комиссии:

Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Белова А.Н., заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев дело № 462-15-а, возбужденное по признакам нарушения Конкурсной комиссией по проведению конкурсов на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном ограничении хозяйствующих субъектов, в т.ч. ИП Камбура К.В., на участие в конкурсе на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршруте регулярных перевозок города Перми № 47 сообщением «Микрорайон Ераничи-Мачтобаза» путём отказа в допуске к участию в конкурсе, по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, что привело, либо могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом города Перми,

УСТАНОВИЛА:

21.04.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило заявление ИП Камбур К. В. (вх.№006222) о проверке соответствия антимонопольному законодательству действий отказа в допуске к торгам на право заключение договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок г. Перми №47 «Микрорайон Ераничи – Мачтобаза».

По мнению заявителя, действия Конкурсной комиссии по отказу в допуске его заявки к участию во втором этапе конкурса по причине несоответствия требованиям конкурсной документации в части заполнения паспортов транспортных средств (ПТС) нарушают его права, содержат признаки ограничения конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в г. Перми.

Департамент представил письменную правовую позицию, считает, что нарушения законодательства в данном случае отсутствуют; также просит учесть, что оспариваемый конкурс признан несостоявшимся и в настоящий момент по результатам проведения повторных торгов договор на осуществление пассажирских перевозок по указанному маршруту заключен с ООО «ПермьАвтоЛайн» (от 21.05.2015 г. №СЭД-12-01-21-ДП-38).

Изучив представленные документы и информацию, выслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.10.2014 г. на официальном сайте Администрации г. Перми в сети «Интернет» - www.gorodperm.ru (далее - официальный сайт) организатор торгов разместил извещение о проведении торгов, конкурсную документацию.

Помимо прочего в разделе конкурсной документации «Требования к заявке на участие в конкурсе и составу документов, входящих в её состав» установлено, что к заявке прилагаются надлежаще заверенные копии лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом вместимостью более 8 (восьми) человек, паспортов транспортных средств, соответствующих установленным требованиям, а также документов, подтверждающих право владения транспортными средствами.

Аналогичные требования содержатся в п.п. 3.2.3 Положения о проведении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, утверждённого Решением Пермской городской Думы от 17.12.2013 N 293 (далее также – Положение).

Согласно раздела конкурсной документации «Порядок проведения конкурса» основанием для отказа в допуске к участию во втором этапе конкурса (оценка заявок и определение победителя) являются случаи:

- когда заявка и/или прилагаемые к ней документы на участие в конкурсе не

соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением, и конкурсной документации;

-когда участник конкурса не соответствует требованиям, установленным настоящим Положением, и конкурсной документации.

Аналогичные требования содержатся в п.п. 8.4, 8.5 Положения.

Протоколом конкурсной комиссии от 09.12.2014 г. в заявке ИП Камбур К.В. выявлены несоответствия в части заполнения паспортов транспортных средств. Указанная заявка не допущена к участию в конкурсе.

Из анализа заявки заявителя на участие в торгах следует, что им были представлены, в т.ч. копии ПТС, поле «Идентификационный номер (VIN)» не заполнено.

Учитывая отсутствие каких-либо пояснений конкурсной комиссии в данной части, а также не указание в протоколе и уведомлении конкретизации «несоответствия», выявленного конкурсной комиссией, нет оснований утверждать, что отказ в допуске ИП Камбур К.В. к конкурсу основан на нормах действующего законодательства РФ, Положения.

При этом, нельзя не учесть отсутствие у органов местного самоуправления (конкурсной комиссии) обязанности по проверке достоверности сведений, содержащихся в представляемых перевозчиками документах, равно по выяснению причин отсутствия в них каких-либо данных (решение АС ПК по делу №А50-8130/2014), а также то обстоятельство, что ПТС заполняются таможенными органами и подразделениями Госавтоинспекции, а не перевозчиками и его наличие является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении (п.п. 9, 20 Приказа МВД России N 496, Минпромэнерго России N 192, Минэкономразвития России N 134 от 23.06.2005).

Частью 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае конкуренция выражается в соперничестве хозяйствующих субъектов за право заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом в г. Перми, в т.ч. по регулярному маршруту № 47.

При этом, действующее законодательство, Положение гарантируют каждому из заинтересованных хозяйствующих субъектов право на осуществление самостоятельных действий, влияющих на общие условия оказания услуг по перевозке пассажиров в г. Перми, в т.ч. путём участия в соответствующих торгах.

Ограничение (лишение) указанного права, как указано выше, возможно исключительно на основании федерального закона, Положения.

В данном случае конкурсная комиссия не вправе проверять правильность заполнения ПТС при наличии соответствующих штампов Госавтоинспекции и лицензии на осуществление пассажирских перевозок, выданной УГАДН по Пермскому краю.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршруте регулярных перевозок города Перми №47 «Микрорайон Ераничи – Мачтобаза» факт нарушения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в необоснованном ограничении хозяйствующих субъектов, в т.ч. ИП Камбур К.В., в участии в торгах на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршруте регулярных перевозок города Перми №47 «Микрорайон Ераничи – Мачтобаза» путём отказа в допуске к участию во втором этапе указанного конкурса, по основаниям, не предусмотренным федеральными законами, Положением о проведении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, утверждённым Решением Пермской городской Думы от 17.12.2013 N 293 что привело, либо могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в г. Перми.

2. Учитывая факт заключения договора № СЭД-12-01-21-ДП-38 предписание не выдавать.

Председатель Комиссии
Плаксин

А.В.

Члены Комиссии
Белова

А.Н.

Д. Е.

Баранов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов, (342) 235-10-36.