

Общество с ограниченной  
ответственностью «Омега Софт»

Воскресенский пр-кт, д. 17, этаж  
2,

г. Йошкар-Ола, Республика  
Марий-Эл, 424033

tender@omega-r.com;

angela@omega-r.com

Акционерное общества «Квадра -  
Генерирующая компания»  
ул. Тимирязева, д. 99-в, г. Тула,  
300012

tula@quadra.ru;

office@quadra.ru

Акционерное общество «Центр  
развития экономики» (B2B-Center)  
ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22, г.  
Москва, 107113

info@b2b-center.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-943/2023

07 сентября 2023 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Омега Софт» (далее – ООО «Омега Софт», Заявитель) исх. № 2408 от 24 августа 2023 года (вх. № 6855-ЭП/23, № 6885-ЭП/23 от 29 августа 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – АО «Квадра», Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по анализу данных, проектированию, разработке и тестированию компонентов программного комплекса «Единая цифровая платформа» на базе существующей в компании платформы ELMA 365 (3378277) (далее – конкурс) (извещение № 32312602583),

в присутствии на заседании:

представителя Заявителя - ООО «Омега Софт»:

представителей Заказчика - АО «Квадра»: ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Омега Софт» исх. № 2408 от 24 августа 2023 года (вх. № 6855-ЭП/23, № 6885-ЭП/23 от 29 августа 2023 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – АО «Квадра» при проведении конкурса (извещение № 32312602583).

Согласно жалобе ООО «Омега Софт» исх. № 2408 от 24 августа 2023 года (вх. № 6855-ЭП/23, № 6885-ЭП/23 от 29 августа 2023 года) нарушение

прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

В момент проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений (переторжки) при добавлении документов произошел технический сбой, и ООО «Омега Софт» смогло подать цену обновленной заявки только без приложенных документов. При этом АО «Квадра» не произвело дозапрос документов, и, как следствие, заявка ООО «Омега Софт» осталась действующей с ранее объявленной ценой.

АО «Квадра» были представлены объяснения исх. № 935-192/5164-192 от 05 сентября 2023 года по доводам жалобы ООО «Омега Софт» с просьбой признать жалобу необоснованной.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 01 сентября 2023 года № 5244/23 конкурс (извещение № 32312602583) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «Омега Софт», АО «Квадра», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд АО «Квадра», утвержденное советом директоров АО «Квадра» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по анализу данных, проектированию, разработке и тестированию компонентов

программного комплекса «Единая цифровая платформа» на базе существующей в компании платформы ELMA 365 (извещение № 32312602583) (далее — Извещение) и документация о закупке «Открытый конкурс на оказание услуги по анализу данных, проектированию, разработке и тестированию компонентов программного комплекса «единая цифровая платформа» на базе существующей в компании платформы ELMA 365» (далее — Документация) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 20 июля 2023 года.

Начальная (максимальная) цена договора - 31 705 058,00 (тридцать один миллион семьсот пять тысяч пятьдесят восемь) рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 07 августа 2023 года в 11:00.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок

оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Подразделом 2.9 раздела 2 Документации (извещение № 32312602583) установлено право Заказчика на проведение процедуры переторжки.

Согласно подпункту 8.15.1.11 пункта 8.15.1 подраздела 8.15 раздела 8 Положения участники закупочной процедуры, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены, полученной после подачи дополнительных ценовых предложений, документы, определяющие их коммерческое предложение, в соответствии с требованиями к документации по ценообразованию, изложенными в техническом задании.

Пунктом 2.9.8 подраздела 2.9 раздела 2 Документации (извещение № 32312602583) установлено, что участник открытого конкурса, приглашенный на переторжку, участвует в ней, если он предоставил Организатору открытого конкурса файл(ы) с ценой для переторжки. Если Участник открытого конкурса не предоставил файл(ы) с ценой для переторжки, то тогда его заявка остается действующим с ранее объявленной ценой.

Изучив заявки участников конкурса (извещение № 32312602583), представленные в адрес Тульского УФАС России оператором электронной торговой площадки, а также сведения, представленные АО «Квадра», Комиссия установила, что на этапе проведения переторжки ООО «Омега Софт» не представило файлы с ценой для переторжки.

На заседании Комиссии представителем ООО «Омега Софт» доказательства, подтверждающие попытки прикрепления файлов для подтверждения цены на этапе проведения переторжки и доказательства технического сбоя представлены не были.

Изучив итоговый протокол № 3378277 от 24 августа 2023 года, Комиссия установила, что в ходе переторжки ООО «Омега Софт» снизило цену заявки с 29 750 00,00 до 20 300 000,00, однако, в связи с тем, что участник не предоставил файл(ы) с ценой для переторжки, на основании пункта 2.9.8 Документации его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой.

Следовательно, в итоговой ранжировке ООО «Омега Софт» заняло 3 место с баллом по итоговой предпочтительности равным 2,56.

В Положении и Документации (извещение № 32312602583) отсутствуют

нормы, допускающие проведение повторной переторжки или дополнительный запрос документов у участников закупочной процедуры.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу о том, что Закупочной комиссией АО «Квадра» правомерно, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, требованиями Положения и Документации, было принято решение, изложенное в итоговом протоколе № 3378277 от 24 августа 2023 года о присвоении заявки ООО «Омега Софт» 3 места в итоговой ранжировке.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Омега Софт» (ИНН 1215233374, ОГРН 1201200003850) исх. № 2408 от 24 августа 2023 года (вх. № 6855-ЭП/23, № 6885-ЭП/23 от 29 августа 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по анализу данных, проектированию, разработке и тестированию компонентов программного комплекса «Единая цифровая платформа» на базе существующей в компании платформы ELMA 365 (3378277) (извещение № 32312602583) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 01 сентября 2023 года № 5244/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

