

1. ОАО «РЖД»  
ул. Новая Басманная, д. 2, Москва. 107174
2. Филиалу ОАО «РЖД» — Свердловская железная дорога  
ул. Челюскинцев, д. 102, г. Екатеринбург,  
обл. Свердловская, 620027

3. ООО «Наука и образование»

ул. 2-я Звенигородская, д. 12, стр. 2, Москва, 123100

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-11298/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

21.09.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии в заседании:

от ОАО «РЖД»

от ООО «Наука и образование»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Наука и образование» от заключения договора с Филиалом ОАО «РЖД» — Свердловская железная дорога (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по реализации корпоративного социального проекта для детей «Дороги будущего» (реестровый № 31705151478), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

11.09.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Филиала ОАО «РЖД» — Свердловская железная дорога (вх. № 43876-ЭП/17), направленное из Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (исх. от 11.09.2017 № 14040), о проведении проверки факта уклонения ООО «Наука и образование» от заключения договора с Филиалом ОАО «РЖД» — Свердловская железная дорога (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по реализации корпоративного социального проекта для детей «Дороги будущего» (реестровый № 31705151478).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в Обращении, возражениях на них и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по реализации корпоративного социального проекта для детей «Дороги будущего».

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС, 25.05.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Дата подведения итогов — 13.06.2017; начальная (максимальная) цена договора составляет 2 017 800,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии от 13.06.2017 № 1017/ЗКТЭ-СВЕРД/17/3 победителем Закупки признано ООО «Наука и образование» 1 495 000,00 рублей.

Согласно пункту 6.6.9 Закупочной документации, победителем признается участник, заявка которого признана лучшей по итогам проведения запроса котировок.

В соответствии с пунктом 8.3.2 Закупочной документации, заказчик направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов запроса котировок на сайтах.

Протокол заседания конкурсной комиссии от 13.06.2017 № 1017/ЗКТЭ-СВЕРД/17/3, определяющий победителя Закупки, размещен в ЕИС 13.06.2017.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

С учетом изложенного, Заказчику необходимо в срок до 20.06.2017 (включительно) направить в адрес победителя Закупки проект договора для его подписания.

На заседании Комиссией установлено, что 15.06.2017 Заказчиком посредством электронной почты в адрес Общества направлен проект договора. Обществом данный факт не оспаривается.

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в котировочной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор (пункт 8.3.3 Закупочной документации).

Таким образом, Обществу необходимо было до 22.06.2017 (включительно) направить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора.

Между тем, исходя из представленных при рассмотрении Обращения сведений и материалов установлено, 21.06.2017 Заказчиком получено от Общества письмо об отказе от заключения договора в связи с собственными производственными и кадровыми проблемами.

В соответствии с объяснениями, представленными ООО «Наука и образование» при рассмотрении Обращения, Общество сообщает, что за период от подачи документов на участие в Закупке до заключения договора возникли производственные и кадровые проблемы. Реализация корпоративного социального проекта для детей «Дороги будущего» для нужд Свердловской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» планировалась собственными силами и с привлечением субподрядчиков, поскольку работа носила сезонный (летний) характер. По результатам переговоров субподрядчики, ранее выразившие желание к сотрудничеству, отказались от заключения и исполнения спорного договора, в связи с чем Общество уведомило Заказчика о невозможности заключения договора.

Вместе с тем, гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах, ООО «Наука и образование», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Закупки признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 8.3.4 Закупочной документации, договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями котировочной документации согласно приложению № 6 к котировочной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах запроса котировок на сайтах.

Доказательств необходимости получения соответствующего одобрения договора не представлено.

Таким образом, учитывая, решение о заключении договора принято заказчиком 13.06.2017 путем составления протокола, рассматриваемый договор подлежал заключению до 11.07.2017.

Между тем, в ни в сроки, установленные пунктом 8.3.3 Закупочной документации, ни в общие сроки заключения договора, участником не был представлен Заказчику подписанный со своей стороны договор.

Помимо изложенного, на заседании Комиссии Обществом не представлены объективные доказательства отказа потенциальным соисполнителем от выполнения взятых на себя обязательств.

Кроме того, Обществом также не предоставлены доказательства невозможности привлечения иного подрядчика для исполнения обязательств по рассматриваемому договору, принятия действий по поиску нового контрагента.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы

другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «Наука и образование» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус заказчика и проведенную процедуру.

Действия участника могли привести к срыву корпоративной закупки.

В соответствии с пунктом 384 Положения о закупках, в случае непредставления подписанного договора победителем, иным участником, с которым заключается договор в сроки, указанные в документации, победитель, иной участник считаются уклонившимися от заключения договора.

ООО «Наука и образование» было осведомлено о наличии подобного порядка.

На заседании Комиссии Заказчик сообщил, что 11.07.2017 составлен протокол о признании Общества уклонившимся от заключения договора (размещен в ЕИС 12.07.2017).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что ООО «Наука и образование» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Подобные действия участника нарушают планируемый процесс закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Наука и образование» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО «Наука и образование» установлен факт уклонения от

заключения договора с ОАО «РЖД».

2. Рекомендовать включить ООО «Наука и образование» (ИНН: 7703768783, адрес местонахождения: ул. 2-я Звенигородская, д. 12, стр. 2, Москва, 123100) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.