

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-884/21

28 декабря 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов), от АО «ФПК» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Центр гидравлических систем» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.12.2021 вх. № 40264/21, от 22.12.2021 вх. № 40406/21) ООО «Центр гидравлических систем» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования пассажирских вагонов для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» №30640/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ (извещение №32110839000), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

19 ноября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32110839000 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования пассажирских вагонов для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» №30640/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» (далее – Положение о закупках), в редакции от 31.08.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 340 700,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.11.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://etp.comita.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Центр гидравлических систем» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям,

указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением исх. № 78/37149/21 от 22.12.2021, представлены в заседание Комиссии СПб УФАС России.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ФПК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены,

устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 30640/ОАЭ-АО«ФПК»/2021/СПБ/1 рассмотрения аукционных заявок от 14.12.2021 заявка ООО «Центр гидравлических систем» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «на основании пункта 3.6.6.2. документации о закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.8. документации о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.1.2 Документации к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Как следует из п. 3.3.1 Документации, участник должен соответствовать обязательным (пункт

3.3.2 аукционной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.8 аукционной документации). Заявка участника также должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Пунктом 1.8 Документации установлены квалификационные требования к участникам закупки:

Участник должен иметь опыт по оказанным услугам по ремонту оборудования пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 к аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по ремонту оборудования пассажирских вагонов. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ, оказании услуг;

и

- договоры на выполнение работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом, в случае если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы представляются в электронной форме.

Документы должны быть сканированы с оригинала или нотариально заверенной копии.

На основании п. 3.6.6.2 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе в случае несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией

требованиям.

Представители Организатора торгов отметили, что ООО «Центр гидравлических систем» в подтверждение наличия опыта представлены сведения об опыте оказания услуг, в котором указаны 6 (шесть) договоров:

1. Договор №2065573 от 06.09.2016 на выполнение работ по текущему ремонту дизель-генераторных агрегатов. Дизель-генераторные агрегаты, работы по которым выполнялись по указанному договору, являются стационарными и не имеют отношения к оборудованию пассажирских вагонов.

2. Договор №2065712 от 06.09.2016 на выполнение работ по текущему ремонту дизель-генераторных агрегатов. Дизель-генераторные агрегаты, работы по которым выполнялись по указанному договору, являются стационарными и не имеют отношения к оборудованию пассажирских вагонов.

3. Договор №2503378 от 31.07.2017 на выполнение работ по техническому обслуживанию дизель-генераторных установок на специализированных вагонах (вагон дефектоскоп, вагон-мостоиспытательная станция, вагон путеизмеритель, совмещенный вагон-дефектоскоп). То есть по данному договору выполнялось техническое обслуживание, а не ремонт оборудования.

4. Договор №3078344 от 01.10.2018 на выполнение работ по текущему ремонту дизель-генераторных установок, Дизель-генераторные установки, работы по которым выполнялись по указанному договору, являются стационарными и не имеют отношения к оборудованию пассажирских вагонов.

5. Договор №ФПШЗ-17-126 от 19.04.2017 на выполнение работ по техническому обслуживанию дизель-генераторных установок вагонов — ресторанов. Соответственно, предметом договора является техническое обслуживание, а не ремонт оборудования.

6. Договор №238-17/ФПКБШ от 24.07.2017 на выполнение работ по техническому обслуживанию дизель-генераторных установок вагонов — ресторанов. Соответственно, предметом договора является техническое обслуживание, а не ремонт оборудования.

Представители Организатора торгов пояснили, что из содержания договоров, актов выполненных работ следует, что представленные договоры не подтверждают наличие требуемого опыта по ремонту оборудования пассажирских вагонов. По представленным в счет подтверждения наличия опыта договорам ООО «Центр гидравлических систем» оказывались услуги/выполнялись работы по ремонту стационарных дизель-генераторных установок, а не дизель-генераторных установок, являющихся оборудованием пассажирских вагонов. Также выполнялись работы по техническому обслуживанию ДГУ вагонов, а не по ремонту вагонов. Опыт по ремонту оборудования пассажирских вагонов не представлен. Квалификационные требования по опыту ремонтных работ исключительно на пассажирских вагонах связано с конструктивными особенностями пассажирских вагонов и оборудование, которых взаимосвязанного с системами энергоснабжения, отопления, водоснабжения пассажирского вагона, а также системами внутривагонной безопасности. Опыт проведения ремонтных работ именно в данной области имеет исключительную важность для общей оценки технически грамотного проведения ремонтных работ с взаимосвязью с вышеуказанными системами для обеспечения безопасной, безаварийной работы пассажирских вагонов и санитарных условий проезда пассажиров. Представленный участником опыт выполнения работ не может быть сопоставим с требованиями по опыту ремонтных работ на пассажирских вагонах и применим к стационарным агрегатам не входящих в зону пассажирского вагонного хозяйства. Выбор контрагента с опытом работы именно с оборудованием, установленным на пассажирских вагонах, является ключевым параметром для оценки его квалификации

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявитель ООО «Центр гидравлических систем» в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащие документы, подтверждающие соответствие ООО «Центр гидравлических систем» квалификационному требованию, установленному в п. 1.8 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Центр гидравлических систем» от участия в Закупке согласно п. 3.6.6.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Центр гидравлических систем» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.12.2021 вх. № 40264/21, от 22.12.2021 вх. № 40406/21) ООО «Центр гидравлических систем» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту оборудования пассажирских вагонов для нужд Северо-Западного филиала АО «ФПК» №30640/ОАЭ-АО «ФПК»/2021/СПБ (извещение №32110839000) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.