

Государственное бюджетное
учреждение города Москвы
«Ритуал»
125057, г. Москва, ул. Песчаная,
д. 3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-00-1422/77-16
«15» ноября 2016 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол от 07.11.2016 и материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица — Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Ритуал» (место нахождения: 125057, г. Москва, ул. Песчаная, д. 3; ОГРН 1157746320555; ИНН 7743096224; КПП 774301001; дата регистрации: 08.04.2015) (далее — ГБУ «Ритуал», Учреждение) по факту нарушения пункта 4 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в осуществление закупки товаров, работ, услуг (реестровый номер закупки 31502966929) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в случае, если такая закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитника ГБУ «Ритуал» по доверенности от 09.11.2016 <...>, УСТАНОВИЛ:

1

Московским УФАС России на основании поручения Прокуратуры г. Москвы (исх. от 25.05.2016 № 7/30-3696-2016) 03.06.2016 проведена проверка деятельности ГБУ «Ритуал» на предмет нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках). Антимонопольным органом по результатам проведенной проверки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках, Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в частности, к бюджетным учреждениям при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до

начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) установлено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году закупки в случаях, указанных в пунктах 1 — 3 части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе, с соблюдением требований Закона о закупках и указанного правового акта.

Таким образом, положения Закона о закупках могут быть применены бюджетным учреждением при осуществлении им закупочной деятельности при наличии правового акта, размещенного до начала года на Официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том 2

числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом директора ГБУ «Ритуал» № 97 от 18.05.2015 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ГБУ «Ритуал» (далее — Положение о закупках). Данное Положение (в ред. № 1) размещено на Официальном сайте 25.05.2015.

Таким образом, учитывая дату размещения Положения о закупках, Учреждение вправе было осуществлять закупки в соответствии с Законом о закупках с 01.01.2016.

Между тем, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) 17.11.2015 Заказчиком размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке дефектных ведомостей с проведением необходимых обмеров и ведомостей объемов работ, составление сметной документации, а также проведение негосударственной экспертизы сметной документации (с корректировкой), проектной документации и чертежей (по разделам) выполненной подрядчиками ГБУ «Ритуал» (Закупка № 31502966929), с начальной (максимальной) ценой договора — 2 660 996,76 рублей.

Согласно пункту 2.11 Документации о запросе предложений вышеуказанной закупки, документация подготовлена в соответствии с Законом о закупках.

Ввиду вышеизложенного, действия ГБУ «Ритуал», выразившиеся в осуществлении закупки товаров, работ, услуг (Закупка № 31502966929) на основании Закона о закупках, в случае, когда такая закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, нарушают положения пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

На рассмотрении настоящего дела защитник ГБУ «Ритуал»

<...> с вменяемым административным правонарушением не согласилась, указав на следующие обстоятельства.

ГУП «Ритуал» было реорганизовано путем преобразования в ГБУ «Ритуал». Основанием проведения процедуры реорганизации ГУП «Ритуал» послужило постановление Правительства Москвы от 27 января 2015 г. № 29-РП «О реорганизации государственного унитарного предприятия города Москвы по специализированному обслуживанию населения «Ритуал» (далее — Постановление Правительства Москвы № 29-РП), согласно которому в целях повышения эффективности деятельности по предоставлению ритуальных услуг в городе Москве и содержанию объектов похоронного назначения Правительство Москвы постановляет реорганизовать ГУП «Ритуал» путем преобразования в ГБУ «Ритуал», являющееся правопреемником ГУП «Ритуал» по всем правам и обязанностям.

Согласно п. 1.1 Устава ГБУ «Ритуал» от 23.03.2015, ГБУ «Ритуал» является правопреемником ГУП «Ритуал» в полном объеме.

3

Таким образом, по мнению <...>, на основании п. 1.1 Устава ГБУ «Ритуал», Постановления Правительства Москвы № 29-РП ГБУ «Ритуал» в порядке правопреемства осуществляло закупку № 31502966929 от 17.11.2015 в соответствии с Законом о закупках на законных основаниях.

Между тем, вышеуказанный вывод защитника ГБУ «Ритуал» строится на неверном толковании норм материального права.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, датой создания (регистрации) ГБУ «Ритуал» является 08.04.2015.

В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

В рассматриваемом случае 08.04.2015 изменение организационно-правовой формы юридического лица, а именно государственного унитарного предприятия (коммерческая организация) путем преобразования в государственное бюджетное учреждение (некоммерческая организация), повлекло за собой значительное изменение его правоспособности, в том числе, в части порядка проведения закупочной деятельности.

Права ГУП «Ритуал» перешли ГБУ «Ритуал» исключительно в объеме, в котором они не противоречат прямым требованиям Закона о закупках, Закона о контрактной системе.

Как было указано ранее, проведение бюджетными учреждениями закупочной деятельности в соответствии с Законом о закупках возможно только с учетом требований пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках, которые ГБУ «Ритуал» соблюдены не были.

Также необходимо отметить, что ГБУ «Ритуал» является правопреемником ГУП «Ритуал» по контрактам, заключенным по результатам проведения закупок

в соответствии с Законом о закупках, исключительно до момента реорганизации. Контракты, заключенные непосредственно ГБУ «Ритуал» после 08.04.2015, как в настоящем случае, к правопреемству никакого отношения не имеют.

Учитывая изложенное, доводы о том, что ГБУ «Ритуал» в порядке правопреемства могло осуществлять закупочную деятельность без соблюдения требований пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках являются несостоятельным.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва, ул. Песчаная, д. 3 (место нахождения Заказчика).

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения о проведении закупки (реестровый № 31502966929) — 17 ноября 2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

4 установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ГБУ «Ритуал» в настоящем случае состоит в осуществлении закупки (реестровый номер <...>), которая должна проводиться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в ином порядке.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения ГБУ «Ритуал» указанных требований, не установлено.

С учетом наличия у ГБУ «Ритуал» возможности исполнить установленные Законом о закупках требования, а также непринятия предприятием мер, направленных на недопущение нарушения норм законодательства о закупках, административный орган приходит к выводу о наличии в действиях ГБУ «Ритуал» состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ, осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие либо смягчающие административную ответственность за совершенное ГБУ «Ритуал» административное правонарушение, не выявлены.

Руководствуясь частью 3 статьи 7.32.3, статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — ГБУ «Ритуал» (место нахождения: 125057, г. Москва, ул. Песчаная, д. 3; ОГРН 1157746320555; ИНН 7743096224; КПП 774301001; дата регистрации: 08.04.2015) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

5

2. Назначить юридическому лицу — ГБУ «Ритуал» (место нахождения: 125057, г. Москва, ул. Песчаная, д. 3; ОГРН 1157746320555; ИНН 7743096224; КПП 774301001; дата регистрации: 08.04.2015) административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч рублей) руб.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:

УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001

Банк

получателя:

Отделение 1 Москва

р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО: 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000140

Назначение

платежа:

Административный штраф по делу № 4-00-1422/77-16 об административном правонарушении

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о

государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие

постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер 6

постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское

УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя <...>