

РЕШЕНИЕ По делу № 64-2/16-2010 по признакам нарушения ГУ Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» Федерального закона «О защите конкуренции» 6 июля 2010 года г. Тула Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: < --- > при участии - заявителей; - представителей государственного учреждения Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; - представителей департамента сельского хозяйства Тульской области рассмотрев дело № 64-2/16-2010 по признакам нарушения государственным учреждением Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (ул. Железнодорожная, д.7а, г. Тула, 300062) части 1 статьи 10 и статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», УСТАНОВИЛА: 5 февраля 2010 года в Тульское УФАС России поступило заявление предпринимателей, работающих на продовольственных рынках г. Тулы, о незаконных действиях государственного учреждения Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (далее ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ»), выразившихся во взимании платы за осмотр и выдачу заключений на продукцию промышленной переработки животного происхождения: рыбы, мяса, мяса птицы, полуфабрикатов, реализуемых через торговые точки предпринимателей на рынках города Тулы. Согласно проведенному специалистами управления анализу состояния конкурентной среды на товарном рынке ветеринарных услуг города Тулы в географических границах города Тулы за 5 месяцев 2010 года доля 100% принадлежит ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ». В силу статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара с долей 100 % признается доминирующим. Из материалов дела следует, что предприниматели, покупая на оптовой базе продукцию промышленной переработки для реализации на рынке, на которую имеются все установленные законодательством ветеринарные сопроводительные документы, оплачивают услуги Государственной ветеринарной службы Тульской области (на товарных накладных ставится штамп, подтверждающий, что партия товара имеет ветеринарное свидетельство) в сумме 20 рублей. Кроме этого, на рынке предприниматели ежедневно оплачивают услуги ветеринарной лаборатории за осмотр приходных накладных от каждого поставщика на каждую торговую точку и выдачу дополнительного заключения. В подтверждение произведенной оплаты сотрудники ветлабораторий выдают каждому предпринимателю кассовый чек и заключение, разрешающее реализацию продукции на рынке. Так, в квитанции серия АА № 200174, выданной предпринимателю Зиновьеву С.П. 30 ноября 2009 года, указан вид услуг: «осмотр партии продукции + 1 дополнительное заключение» и сумма - 32 рубля. В материалах дела имеются представленные предпринимателями документы, из которых следует, что ветеринарно-санитарная экспертиза ветеринарными службами рынков не проводится, платежи взимаются за выдачу заключений. Указанные факты подтверждаются имеющимися в материалах дела документами, например: - товарная накладная от 15.05.2010 № 3459, выданная ИП < --- > на партию товара - мясоптицепродукты, на которой стоит штамп государственной ветеринарной службы Тульской области ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» от 15.05.2010 № 146. В накладной имеется отметка о том, что «оригиналы сертификатов, качественных удостоверений и ветеринарных свидетельств находятся у производителя»; удостоверение о качестве от 15.05.2010 № Л – 00003459; заключение ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» ЛВСЭ № 3 от 15.05.2010 № 50-25 021683,

выданное на рынке на указанную партию товара; кассовые чеки от 15.05.2010 на сумму 20 и 12 рублей. - товарная накладная от 24.06.2010 № 4471, выданная ИП < --- > на партию товара - мясоптицепродукты, на которой стоит штамп государственной ветеринарной службы Тульской области ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» от 23.06.2010 № 217. В накладной имеется отметка о том, что «оригиналы сертификатов, качественных удостоверений и ветеринарных свидетельств находятся у производителя»; удостоверение о качестве от 23.06.2010 № Л – 00004471; заключение ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» ЛВСЭ № 3 от 24.06.2010 № 50-25 002378, выданное на рынке на указанную партию товара; кассовый чек от 24.06.2010 на сумму 20 рублей. - товарная накладная от 13.11.2009 № 3508, выданная ИП < --- > на партию товара - субпродукты в ассортименте (вымя говяжье 2 категории, хвосты свиные), на которой стоит штамп государственной ветеринарной службы Тульской области ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» от 13.11.2009 г. № 172; заключение ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» ЛВСЭ №5 от 14.11.2009 № 50-25 055988, выданное на рынке тому же предпринимателю на указанную партию субпродуктов; квитанция № 215710 от 14.11.2009 об оплате услуг за дополнительный осмотр 1 партии субпродуктов в сумме двенадцать рублей. - товарная накладная от 28.06.2010 № ИПЦ2806-013, выданная ИП < --- > на партию товара – колбасные изделия, мясные в ассортименте, на которой стоит штамп государственной ветеринарной службы Тульской области ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» от 28.06.2010 № 86; заключение ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» ЛВСЭ №5 от 29.06.2010 № 50-25 014423, выданное на рынке тому же предпринимателю на указанную партию продуктов; кассовый чек р.н. от 29.06.2010 об оплате услуг в сумме двенадцать рублей. Из объяснений заявителей следует, что в случае отказа предпринимателей от получения и оплаты данных услуг ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» обращается в администрацию рынка, которая путем отказа в предоставлении места на рынке вынуждает предпринимателей оплачивать услуги ветеринарных служб. Например, после отказа предпринимателя < --- > оплатить указанные услуги, в администрацию рынка от ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» поступило соответствующее письмо (исх. № 43 от 03.12.2009). О навязывании на протяжении длительного времени платных услуг ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» также свидетельствует заявление предпринимателя < --- >, направленное в адрес главного врача Тульской областной ветеринарной станции по борьбе с болезнями животных < --- > и его ответ (исх. № 507 от 13.10.2009). Необходимо отметить, что только часть предпринимателей имеет договоры на оказание платных ветеринарных услуг с учреждением ветеринарии. Согласно представленной Департаментом сельского хозяйства Тульской области (далее - Департамент) и ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» информации, ветеринарно-санитарная экспертиза поступающей на продовольственные рынки продукции осуществляется ежедневно или по мере поступления продукции на рынок (письма от 22.03.2010г. № 21-01-03/668, от 25.02.2010г. №55). Выдача заключений, разрешающих реализацию пищевых продуктов, производится по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы за плату согласно Прейскуранту, утвержденному 02.11.2009 начальником ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» и согласованному директором Департамента (далее – Прейскурант). Осмотр ветеринарно-сопроводительного документа на предмет наличия обязательных реквизитов и защитных знаков; осмотр партии товара, сопровождающийся его идентификацией ветеринарно-сопроводительному документу, фактически является элементом ветеринарно-санитарной экспертизы (письмо от 04.06.2010 исх. № 151, п. 3.7.). ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» и Департамент в обоснование правомерности действий ветеринарных лабораторий ссылаются на действующие нормативные и ненормативные акты: 1. В соответствии со статьей 21

Закона Российской Федерации от 14.05.1993г. № 4979-1 «О ветеринарии» мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, молоко, молочные продукты, яйца, иная продукция животного происхождения подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их пригодности к использованию для пищевых целей. Запрещаются реализация и использование для пищевых целей мяса, мясных и других продуктов убоя (промысла) животных, молока, молочных продуктов, яиц, иной продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения и продукции растительного происхождения непромышленного изготовления, не подвергнутых в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе. По мнению Департамента (письмо от 04.06.10 исх. № 21-01-03/1464), «Буквальное толкование данного положения означает, что ветеринарно-санитарному осмотру подлежат реализуемые мясные продукты как промышленного, так и непромышленного производства». 2. Пунктом 6.1 «Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов», утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 27.12.83 (далее – Правила), установлено, что мясо и мясопродукты, поступающие для продажи на колхозные рынки, подлежат обязательному ветеринарно-санитарному осмотру в лабораториях ветсанэкспертизы. Мясо и мясопродукты, осмотренные и заклеенные вне рынка и доставленные для продажи на рынки, также подлежат обязательной ветсанэкспертизе в лабораториях. В соответствии с пунктом 6.2. указанных Правил ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках также подлежат готовые мясные изделия (колбаса, окорока, шпик), изготовленные на предприятиях мясной промышленности по предъявлению соответствующих документов; данные продукты, не проданные в течение дня и хранившиеся вне рыночных холодильников, на следующий день подлежат повторной экспертизе. 3. В соответствии с «Перечнем платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации», утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 20.01.1992г. № 2-27-145 и согласованным с Министерством экономики и финансов Российской Федерации 28.01.1992г. № 5-ф, ветеринарно-санитарная экспертиза пищевых продуктов, реализуемых на рынках, ярмарках и в других местах торговли, а также выдача ветеринарных документов (ветеринарные свидетельства, справки, паспорта и регистрационные удостоверения) относятся к платным ветеринарным услугам. 4. Ветеринарно-санитарная экспертиза партий продукции животного происхождения промышленного изготовления включает в себя: - проверку наличия и правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов на продукцию, - внешний осмотр партии продукции с целью установления ее соответствия сопроводительным документам, - определение наличия оттисков клейм, маркировки, состояния упаковки, - оформление по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции заключения (пункт 4.1. Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования и уничтожения, утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства от 06.05.2008г. № 238). 5. В соответствии с п.3.1.4 «Положения о государственной лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных рынках Тульской области», утвержденного приказом департамента сельского хозяйства Тульской области от 12.09.2005г. № 86 (далее – Положение о лаборатории), специалисты лаборатории осуществляют осмотр и ветеринарно-санитарную оценку партий пищевых продуктов животного

происхождения промышленного изготовления, поставляемых на рынок, а также транспортных средств, емкостей и тары, в которых они доставлены. Исследовав имеющиеся в материалах дела документы и информацию, Комиссия Управления пришла к следующим выводам: 1. Управлением не опровергается ссылка ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» и Департамента на статью 21 Закона РФ «О ветеринарии». Однако, необходимо отметить, что указанная норма Закона запрещает реализацию продукции промышленного производства, не подвергнутой в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе. Материалами дела подтверждается, что продукция промышленной переработки, приобретаемая предпринимателями на оптовой базе для последующей реализации на рынке, имеет все установленные законодательством ветеринарные сопроводительные документы. Об этом свидетельствуют проставленные на товарных накладных штампы Государственной ветеринарной службы Тульской области, в которых указано, что данная партия товара имеет ветеринарное свидетельство. Так, ветеринарное свидетельство, выдаваемое в соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденным Приказом Минсельхоза РФ от 16 ноября 2006 г. N 422, подтверждает, что продукция подвергнута ветеринарно-санитарной экспертизе в полном объеме/изготовлена из сырья, прошедшего ветеринарно-санитарную экспертизу. Изложенное свидетельствует о том, что необоснованными являются требования ветеринарных служб на рынке о необходимости получения за плату заключения предпринимателями, имеющими документы, подтверждающие соответствие продукции установленным требованиям. 2. Неправомерным является довод, основанный на пункте 6.1 Правил, так как абзацем 3 данного пункта определено, что мясо, мясопродукты и готовые мясные изделия, прошедшие ветсанэкспертизу на предприятиях мясной промышленности и имеющие знаки (клеймо) ветеринарного осмотра этих предприятий, поступающие для продажи в государственную торговую сеть на рынках, контролю и трихинелоскопии в лабораториях ветсанэкспертизы не подлежат. Необоснованной так же является ссылка на пункт 6.2 Правил, поскольку указанная норма относится только готовым мясным изделиям (колбаса, окорока, шпик), изготовленным на давальческих началах на предприятиях мясной промышленности и потребительской кооперации по предъявлению соответствующих документов указанных предприятий, которые не были проданы в течение дня и хранились вне рыночных холодильников (п.6.2.2., последний абзац пункта 6.3.3. Правил). 3. Комиссия отмечает, что ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» вправе проводить ветеринарно-санитарную экспертизу продукции промышленного производства за плату. Однако она должна проводиться в случаях, установленных действующим законодательством, а именно: - при отсутствии документов, подтверждающих соответствие товаров установленным требованиям, - не проданная в течение дня продукция хранилась вне рыночных холодильников, - на основании договора на предоставление указанных услуг. При этом недопустимым является навязывание указанных услуг предпринимателям, не заключившим договор, но имеющим необходимые документы на продукцию, отвечающую санитарным требованиям, и соблюдающим условия ее хранения. 4. Неправомерной является ссылка на Инструкцию № 238 от 06.05.2008г., которая устанавливает порядок проведения государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, следовательно, ее нормы не могут быть распространены на платные услуги, оказываемые ветлабораториями на рынках. 5. В соответствии с Положением ветлаборатории вправе осуществлять осмотр и ветеринарно-санитарную оценку продукции промышленного производства (п.

3.1.4), однако, Прейскурантом не установлены цены на указанные услуги, следовательно, они должны оказываться бесплатно. Анализ позиций прейскуранта свидетельствует о том, что услуги по проверке ветеринарных сопроводительных документов, выдача заключения на реализацию оказываются без взимания платы. Указанный вывод подтверждается следующими фактами: В раздел «проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственного сырья, пищевых продуктов животного и растительного происхождения в лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы» Прейскуранта включены следующие позиции: • поз. 1 - проверка сопроводительных документов, цена услуги – бесплатно; • поз. 2 – проведение ветеринарно - санитарной экспертизы, цена услуги 20 руб; • поз. 6 - проверка ветеринарных сопроводительных документов и выдача заключения на реализацию (без указания какой-либо цены). Довод представителей ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» о том, что позиция 6 внесена в Прейскурант ошибочно, Комиссией не принимается, поскольку в материалах дела имеется калькуляция на ветеринарные услуги, в которую включена позиция 6 - проверка ветеринарных сопроводительных документов и выдача заключения на реализацию, по которой в графе «10» указано – «бесплатно». Департамент и ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» приводят следующие доводы (исх. № 21-01-03/668 от 22.03.2010г., № 119 от 28.04.2010г.): «Общий порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы» включает в себя, в том числе: - проведение проверки наличия и правильности оформления ветеринарных сопроводительных документов на продукцию; - проведение внешнего осмотра партии продукции с целью установления ее соответствия сопроводительным документам, определения наличия оттисков клейм, маркировки, состояния упаковки; - осуществление отбора проб; - оформление по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы продукции заключения». По мнению ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» (исх. № 151 от 04.06.2010), осмотр ветеринарно-сопроводительного документа на предмет наличия на документе всех обязательных реквизитов и защитных знаков, осмотр партии товара, сопровождающийся его идентификацией ветеринарно-сопроводительному документу, фактически является элементом ветеринарно-санитарной экспертизы. Данный аргумент Комиссией не опровергается. Вместе с тем необходимо отметить, что выполнение отдельных элементов не должно подменять проведение ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, следовательно, не может рассматриваться в качестве ветеринарно-санитарной экспертизы. Комиссия считает, что получение разрешения на реализацию продукции промышленного изготовления необходимо при наличии признаков недоброкачества продукции, создающей опасность для здоровья, когда требуется проведение ветеринарно-санитарной экспертизы (в полном объеме) с осуществлением отбора проб, а такие действия, как проверка сопроводительных документов, штампов, печатей осмотр пищевых продуктов должны проводиться бесплатно. На рассмотрении дела представитель ГУ ТО «Тульская ГВСББЖ» заявил, что платные услуги оказываются на добровольной основе, никакого понуждения со стороны сотрудников ветеринарной службы к оплате услуг не было, в 2010 году никто из предпринимателей, обратившихся в Тульское УФАС России, не платит за получение заключения и к ним не применяются какие-либо санкции. Однако, из устных заявлений предпринимателей, присутствующих на рассмотрении дела, и письменного заявления предпринимателя Зиновьева С.П. (письмо от 02.07.2010г.) следует, что специалисты ветеринарно-санитарной лаборатории, приходя на торговое место, требуют у продавца представить накладные на товар, при этом заключения, разрешающие продажу продукции, выдают только после соответствующей оплаты. Без ветеринарного заключения

ветеринарная служба не разрешает производить торговлю продуктами промышленного производства и угрожает штрафными санкциями. Комиссия отмечает, что отдельные предприниматели в 2009 году и ранее осуществляли на рынках торговлю продукцией промышленного изготовления без дополнительного заключения от сотрудников лаборатории рынка, не имея при этом никаких нареканий со стороны последних. Данные факты свидетельствуют о том, что продукция промышленного изготовления, поставленная для продажи на рынке с надлежащим образом оформленными документами, не требует дополнительного разрешения на реализацию данной продукции. Позиция Управления подтверждается письмом ФАС России от 12.11.2008 № АГ/29484, из которого следует, что навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него, заключается в таком поведении доминирующего хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права контрагента либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях. Вышеизложенное свидетельствует о том, что выдача заключений за плату навязывается предпринимателям, работающим на продовольственных рынках города Тулы, что ущемляет их интересы. Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать государственное учреждение Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» занимающим доминирующее положение на товарном рынке ветеринарных услуг в географических границах г. Тулы. 2. Признать государственное учреждение Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции» в части ущемления интересов хозяйствующих субъектов, имеющих все установленные законодательством ветеринарные сопроводительные документы на реализуемую на рынках продукцию промышленного изготовления, путем навязывания им платных услуг проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, результатом которых является выдача заключений ветслужбы. 3. Выдать государственному учреждению Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» предписание о прекращении нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции», а именно: прекратить навязывать хозяйствующим субъектам, имеющим все установленные законодательством ветеринарные сопроводительные документы на реализуемую на рынках продукцию промышленного изготовления, платные услуги проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, результатом которых является выдача заключений ветслужбы. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи ПРЕДПИСАНИЕ 6 июля 2010 года г. Тула Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 6 июля 2010 года по делу 64-2/16-2010 о нарушении государственным учреждением Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» (ул.

Железнодорожная, д.7а, г. Тула, 300062) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», ПРЕДПИСЫВАЕТ: Государственному учреждению Тульской области «Тульская городская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных» в срок до 9 августа 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: прекратить навязывать хозяйствующим субъектам, имеющим все установленные законодательством ветеринарные сопроводительные документы на реализуемую на рынках продукцию промышленного изготовления, платные услуги проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, результатом которых является выдача заключений ветслужбы. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России до 10 августа 2010 года. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.