

1. ООО «СТРОЙПОСТ ПЛЮС»

141281, обл. Московская, г.  
Ивантеевка, ул. Заречная, д. 1, к. адм.

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, Москва, ул. Большая Якиманка,  
д. 23

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 1-00-1478/77-16 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

**22.08.2016 Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙПОСТ ПЛЮС» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона на понижение в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию железнодорожных путей и стрелочных переводов, приписанных к ПЖДП при Ярославском вокзале, ПЖДП при Павелецком вокзале, ПЖДП при Казанском вокзале (Московский узел) ОСП УФПС

г.Москвы - филиала ФГУП «Почта России» (реестровый № 31603832736) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в нарушении сроков направления подписанного проекта договора.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» (далее - Положение о закупках).

29.06.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона от 29.06.2016 дата окончания подачи заявок - 07.07.2016. Дата рассмотрения заявок - 07.07.2016. Дата подведения итогов Аукциона - 12.07.2016.

Из протокола подведения итогов от 12.07.2016 № SBR035-1606290038 следует, что победителем по итогам Аукциона признан Заявитель с предложением о цене договора в размере 3 551 026,36 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 9.1.2 Аукционной документации Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1 Аукционной документации протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником редукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в редукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации о редукционе.

Из пункта 9.1.3 Аукционной документации следует, что в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику редукциона, с которым заключается договор.

Согласно пункту 9.1.4 Аукционной документации в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник редукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника редукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, или предусмотренный пунктом 9.1.5 Аукционной документации протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 9.1.11 Аукционной документации в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника редукциона, а также документа об обеспечении исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, но не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения

на электронной площадке протокола, указанного в пункте 8.3.1 Аукционной документации, оператор электронной площадки направляет Заказчику подписанный проект договора и документ об обеспечении исполнения договора.

Из пункта 9.1.12 Аукционной документации следует, что Заказчик в течение 3 (трех) дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта договора и, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника редукциона, обязан направить оператору электронной площадки договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно пункту 9.1.17 Аукционной документации участник редукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник редукциона в срок, предусмотренный пунктах 9.1.4, 9.1.8, 9.1.10 Аукционной документации, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект договора или протокол разногласий, либо не направил подписанный усиленной электронной подписью указанного лица проект договора по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1 Аукционной документации протокола в случае, предусмотренном пунктом 9.1.10 Аукционной документации, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.2.3 Аукционной документации исполнение договора может обеспечиваться безотзывной банковской гарантией, выданной банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, или внесением денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном документацией о закупке, на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке. Способ обеспечения исполнения договора из указанных в настоящем пункте способов определяется участником закупки самостоятельно.

Согласно пункту 9.2.6 Аукционной документации банковская гарантия должна содержать следующие сведения:

- место и дату выдачи банковской гарантии;
- сведения об участнике закупке (наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер <...> идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет);
- сведения о банке (наименование, место нахождения, основной

- сведения о гаранте (наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер <...> идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет);
- сведения о Заказчике (наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер <...> идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет, банковский идентификационный код, расчетный счет, лицевой счет);
- предмет обеспечения исполнения договора (реквизиты договора (при наличии) и основания его заключения);
- обеспечиваемые обязательства по договору;
- сумма банковской гарантии в размере обеспечения исполнения договора, установленного Заказчиком, – максимальная сумма обеспечиваемых обязательств, которая может быть уплачена гарантом при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по договору;
- срок действия банковской гарантии;
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору. При этом при предъявлении требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии Заказчик обязан представить обоснование данного требования с приведением соответствующих расчетов;
- условие об обязанности исполнения гарантом требования об уплате в течение семи рабочих дней со дня получения такого требования на счет Заказчика.

Аналогичные требования установлены в пункте 26.10 Положения о закупках.

Протокол подведения итогов от 12.07.2016 № SBR035-1606290038 размещен на Официальном сайте 15.07.2016.

В ходе заседания Комиссия установила, что 21.07.2016 Заказчик разместил на сайте оператора электронной площадки проект договора.

26.07.2016 Заявитель направил подписанный со своей стороны проект договора в адрес оператора электронной площадки вместе с обеспечением исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии от 25.07.2016 № 6705.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссия установила, что указанная банковская гарантия не соответствует требованиям Аукционной документации, а именно:

- к банковской гарантии не была приложена доверенность начальника кредитного управления Игошина В.С. От 05.05.2016 № 69, подтверждающая право действовать от доверителя;
- банковская гарантия не содержит сведения об участнике закупки, предусмотренные пунктом 26.10.2 Положения о закупках, а также пунктом 9.2.6 Аукционной документации, а именно: банковский идентификационный код, расчетный счет, корреспондентский счет;
- банковская гарантия не содержит сведения о Заказчике, предусмотренные пунктом 26.10.4 Положения о закупках, пункта 9.2.6 Аукционной документации, а именно: банковский идентификационный код, расчетный счет, корреспондентский счет;
- банковская гарантия содержит условие о приложении к письменному требованию бенефициара в адрес гаранта документов (подпункты 1-3, абзац 2, пункт 4), что противоречит пункту 26.10.9 Положения о закупках, пункту 9.2.6 Аукционной документации;
- банковская гарантия не содержит условие об обязательности исполнения гарантом требования об уплате в течение семи рабочих дней со дня получения такого требования на счет Заказчика (пункт 26.10.10 Положения о закупках, пункт 9.2.6 Аукционной документации);
- срок действия банковской гарантии не соответствовал требованиям пункта 11.3 договора, подлежащего заключению между Заказчиком и Заявителем. Срок действия обеспечения исполнения обязательств по договору должен превышать срок исполнения обязательства подрядчика на 30 дней. В пункте 1.4 договора указан период выполнения работ - в течение 12 месяцев с момента заключения договора.

Согласно пункту 1 банковской гарантии указанная банковская гарантия вступает в силу с даты выдачи и действует до 31.08.2016 включительно. В связи с тем, что по состоянию на дату 02.08.2016 (дата предоставления Заказчику банковской гарантии во втором варианте), договор с Заявителем не заключен, срок действия предоставления банковской гарантии не соответствует требованиям, указанным в договоре.

Учитывая изложенное, довод жалобы Заявителя относительно уклонения Заказчика от заключения договора является необоснованным в силу признания Заявителем, в соответствии с пунктом 19.1.17 Аукционной документации, уклонившимся от заключения договора по итогам Аукциона ввиду предоставления обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, несоответствующей требованиям, установленным в пункте 9.2.6 Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.08.2016 № ИШ/36518.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.